

КОАЛИЦИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА ПРОТИВ ПЫТОК И БЕЗНАКАЗАННОСТИ В
ТАДЖИКИСТАНЕ

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРЕВЕНТИВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ

КАРМАННАЯ КНИГА ДЛЯ МОНИТОРИНГОВОЙ ГРУППЫ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО
ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН.

Факультативный Протокол к Конвенции против пыток (ФПКПП)

Факультативный протокол к Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток во многом уникален: он является единственным исключительно превентивным договором в области прав человека и первым инструментом, который возлагает на национальные органы, а именно национальные превентивные механизмы (далее именуемые, в основном, НПМ), функции осуществления этого международного договора. Благодаря регулярным посещениям мест содержания под стражей на национальном и местном уровне, повседневным контактам с государственными органами и глубокому знанию контекста НПМ играют ключевую роль в предупреждении пыток, дополняя работу международных органов. Для выполнения этих функций НПМ должны обладать не только широкими законодательными полномочиями, но и необходимыми человеческими и финансовыми ресурсами. Полностью осознавая, что создание НПМ не может быть значимым, если у него не будет возможности эффективно выполнять свои функции, авторы Факультативного протокола предусмотрели правовые обязательства государств-участников в отношении независимости, мандата и бюджетных ресурсов таких механизмов. Уникальная взаимосвязь НПМ и Подкомитета Организации Объединенных Наций по предупреждению пыток (ППП) укрепляет потенциал обеих организаций, необходимый для избавления большого числа людей от ужасов пыток и жестокого обращения.

Международный превентивный механизм – Подкомитет по предотвращению пыток (ППП)

Подкомитет (ППП) состоит из 25 независимых и беспристрастных экспертов, выдвигаемых и избираемых государствами-участниками ФПКПП на четыре года, они могут быть один раз переизбраны. Члены Подкомитета должны иметь опыт в области отправления правосудия, в частности, уголовного права, в пенитенциарной системе или в правоохранительных органах, либо в областях, имеющих отношение к обращению с лишенными свободы лицами. Каждый член Подкомитета в своей деятельности руководствуется принципами «конфиденциальности, беспристрастности, неизбирательности, универсальности и объективности». Подкомитет заседает трижды в год, сессии длятся неделю и проходят в Офисе ООН в Женеве. В соответствии со ст. 11 ФПКПП, перед Подкомитетом стоят две главные задачи:

- посещение мест содержания под стражей и коммуникация с государством-участником относительно сделанных наблюдений.
- взаимодействие с национальными превентивными механизмами и оказание помощи в их работе.

Посещение мест содержания под стражей

В ФПКПП не содержится конкретного перечня мест лишения свободы, что позволяет применять данное определение в более широком контексте. Таким образом, к местам содержания под стражей могут относиться полицейские участки, тюрьмы (военные и гражданские), места временного содержания (например, следственные изоляторы, центры временного размещения нелегальных иммигрантов, исправительные учреждения для несовершеннолетних и т.д.), психиатрические и социальные учреждения и любые другие места, в которых лица лишены свободы или могут ее лишиться.

ППП сотрудничает со страной-участницей в выполнении целей Факультативного протокола на основе принципа конфиденциальности.

Взаимодействие с национальными превентивными механизмами и оказание помощи в их работе

Деятельность ППП направлена и на взаимодействие с НПМ. В рамках сотрудничества со страной-участницей ППП осуществляет мониторинг деятельности НПМ и вырабатывает рекомендации по улучшению существующей ситуации и усилению возможностей и мандата НПМ. Для оказания содействия государствам-участницам ФП Подкомитет против пыток разработал *Руководящие принципы по национальным превентивным механизмам и «Инструмент аналитической оценки для НПМ»*, которые дополняют нормы и

принципы Факультативного протокола и содержат практические рекомендации в отношении создания и функционирования НПМ.

Подкомитет также оказывает поддержку и предоставляет консультации НПМ посредством:

- проведения программ профессиональной подготовки и предоставления технической помощи в целях укрепления потенциала;
- содействия в проведении оценки потребностей и мер, необходимых для усиления защиты лишенных свободы лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- предоставления рекомендаций и замечаний государствам-участникам в целях укрепления возможностей и мандата НПМ.

Национальные превентивные механизмы

Национальные превентивные механизмы (НПМ) - это организации, назначенные государствами во исполнение ФПКПП для предупреждения пыток и иных форм жестокого обращения на национальном уровне. В рамках предоставленного мандата НПМ проводят регулярные посещения мест лишения свободы, представляют доклады и вносят рекомендации, касающиеся действующего законодательства или законопроектов. Благодаря регулярным посещениям мест содержания под стражей на национальном и местном уровне, повседневным контактам с государственными органами и глубокому знанию контекста НПМ играют ключевую роль в предупреждении пыток, дополняя работу международных органов.

Основной задачей НПМ является рассмотрение вопросов обращения с лицами, лишенными свободы, в целях усиления их защиты от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. НПМ представляют компетентным органам (министерствам, правоохранительным органам и руководству мест лишения свободы) рекомендации относительно улучшения обращения с лицами, лишенными свободы, а также предложения и замечания, касающиеся действующего законодательства или законопроектов в этой сфере.

При этом, необходимо учитывать, что мандат НПМ носит превентивный характер - они не проводят расследования и не выносят решений по жалобам на применение пыток или жестокого обращения, даже если они сталкиваются с такими случаями при выполнении своих функций в ходе посещений. Законодательство, предусматривающее создание НПМ, должно обязывать компетентные органы и другие заинтересованные стороны рассматривать рекомендации, представленные НПМ, и вступать с ними в диалог относительно их реализации.

СОЗДАНИЕ НПМ

Государства-участники обязаны учредить национальные превентивные механизмы в течение одного года после ратификации и вступления в силу Факультативного Протокола. Тем не менее, согласно статье 24 Протокола, после ратификации государства могут сделать заявление относительно временной отсрочки выполнения своих обязательств в отношении национальных механизмов (или международных механизмов) первоначально на три года, после этого стране могут предоставить отсрочку еще на два года.

Основные критерии эффективного национального превентивного механизма

Обеспечение эффективного функционирования НПМ является постоянным обязательством государств-участников Факультативного протокола.

В ФПКПП содержатся минимальные требования, выполнение которых позволит обеспечить эффективное функционирование НПМ:

- Независимость (мандат, функционирование, финансирование);
- Компетентные и независимые члены;
- Регулярная оценка эффективности стратегии;
- Выполнение основных функций.

Правовая основа и объем полномочий

Функциональная независимость включает в себя *законодательный мандат, оперативную и финансовую независимость.*

Законодательный мандат

В то время как ФККПП не предусматривает наличия законодательной базы для создания НПМ, ППП рекомендует четко излагать мандат и полномочия НПМ в конституционном или законодательном акте. В этих актах также должны определяться процесс отбора, срок полномочий, финансирование и порядок подотчетности.

Законодательный мандат должен наделять НПМ полномочиями, в том числе правом на проведение посещений, доступ к информации, вынесение рекомендаций и поддержание контактов с Подкомитетом.

Оперативная независимость

НПМ должны обладать оперативной независимостью. Они не должны подлежать институциональному контролю со стороны исполнительной ветви власти, например, министерства, исполнительного органа, Президента или Премьер-министра. Закон должен прямо предусматривать, чтобы органы исполнительной власти не вмешивались в деятельность НПМ и в исполнение им своего мандата (например, не выдавали указаний их персоналу, не вносили изменений в их мандат и т.п.).

От НПМ не следует требовать выполнения дополнительных полномочий, которые могут вступить в конфликт или противоречие с мандатом ФККПП, таких как рассмотрение жалоб, судебное преследование или административные полномочия (например, администрирование тюрем).

Взаимоотношения между национальными превентивными механизмами и национальными правозащитными учреждениями

В случае, когда национальные правозащитные учреждения (НПЗУ) назначаются в качестве НПМ, Подкомитет может рекомендовать, чтобы выполнение функций НПМ осуществлялось в рамках отдельного организационного подразделения со своим отдельным руководителем в условиях оперативной независимости. Например, НПМ не должны становиться подразделениями юридического отдела, поскольку в этом случае будет ограничена их независимость и освещенность их деятельности.

Взаимосвязь между национальными превентивными механизмами и организациями гражданского общества

Во многих странах организации гражданского общества (ОГО) играют важную роль в сфере предупреждения, мониторинга и пресечения пыток и оказания помощи жертвам пыток. ОГО представлены различными субъектами, в том числе неправительственными профессиональными организациями (ассоциации медицинских работников или коллегии адвокатов и пр.), поэтому коммуникация и сотрудничество между НПМ и ОГО играет решающую роль в сфере предупреждения пыток. ППП рекомендует НПМ «создать устойчивые каналы коммуникации» с ОГО.

Тем не менее, с точки зрения сохранения беспристрастности НПМ всегда следует проявлять осмотрительность в целях сохранения своей независимости.

Финансовая независимость

Государства-участники несут юридические обязательства, касающиеся выделения специальных ресурсов, необходимых для эффективного и независимого функционирования НПМ и выполнения ими задач, предусмотренных в ФККПП.

Финансовая самостоятельность является основополагающим условием независимости. Законодательство, касающееся вопроса создания НПМ, также должно содержать положения, касающиеся источника и характера финансирования, а также процесса выделения ежегодных средств для НПМ.

НЕЗАВИСИМОСТЬ ПЕРСОНАЛА

Положения ФККПП требуют создания НПМ в качестве репрезентативных органов, как с точки зрения участия в их работе различных групп общества (участие представителей меньшинств, принцип гендерного равенства и т.д.), так и с точки зрения участия специалистов с квалификацией в различных областях.

Члены НПМ должны обладать знаниями и опытом, необходимыми для эффективного функционирования этих механизмов.

НПМ должны набирать своих сотрудников без вмешательства в этот процесс внешних субъектов. Их сотрудники должны обладать соответствующими знаниями и опытом, в том числе в юридической и медицинской областях, а также иметь разнообразные квалификации и профессиональные знания, необходимые для надлежащего выполнения НПМ своего мандата.

Члены механизма должны обладать личной и институциональной независимостью от государственных органов. Они не должны занимать государственных постов или иметь личных связей, которые могут стать причиной реального или предполагаемого конфликта интересов в ходе выполнения мандата НПМ.

Возобновляемый срок полномочий должен быть достаточным для обеспечения независимого функционирования НПМ, гарантии занятости и адекватного вознаграждения для привлечения лиц, обладающих опытом в области предупреждения пыток и способствующих развитию институциональных знаний.

Члены НПМ должны выбираться на основе открытой, прозрачной и инклюзивной процедуры. Процесс отбора должен быть по возможности регламентирован в законодательстве о НПМ.

СТРАТЕГИЯ И ПОСТОЯННАЯ ОЦЕНКА

НПМ следует разработать конкретные краткосрочные и долгосрочные стратегии с тем, чтобы добиться максимального воздействия. Деятельность и ее результаты должны отслеживаться и оцениваться НПМ на текущей основе. Такие стратегии должны подвергаться оценке и совершенствоваться на регулярной основе с привлечением других партнеров, в том числе ППП.

Такая оценка может также охватывать следующие мероприятия и факторы:

- существующие проблемы и вызовы;
- передовые практики;
- критерии отбора запланированных мероприятий, а также мер незамедлительного реагирования;
- критерии определения состава рабочих групп и групп, занимающихся посещениями и просветительской деятельностью;
- бюджет и ресурсы;
- стратегии и методы работы, которые должны использоваться при осуществлении мероприятий;
- сотрудничество с другими субъектами;
- рекомендации, представленные органам власти;
- последующая деятельность;
- управление информацией (систематизация наблюдений, рекомендаций, ответов, информации о ходе выполнения рекомендаций).

Для этих целей Подкомитетом были разработаны Инструмент *аналитической оценки для национальных превентивных механизмов* и *Матрица оценки эффективности НПМ для НПМ* с целью содействия проведению самооценки деятельности, предусмотренной мандатом. Эти инструменты отражают принципы, изложенные в ранее опубликованных документах и руководящих принципах, а также преобладающее на местах мнение.

ТРЕБОВАНИЯ К НПМ

В Факультативном протоколе содержится множество подробных рекомендаций, касающихся создания национального превентивного механизма (НПМ), при этом он не предусматривает какой-либо конкретной или специальной формы НПМ.

Тем не менее, протокол содержит минимальные требования к НПМ, в соответствии с которыми национальный превентивный механизм должен:

- Быть независимым (функциональная, кадровая и ведомственная независимость);
- Обладать достаточными ресурсами (финансовыми, кадровыми, организационными);
- Обладать достаточным и разносторонним опытом для выполнения своего мандата;
- Обладать правами и гарантиями, в частности, иметь право доступа во все места лишения свободы, к любым сведениям и лицам;

- Пользоваться льготами и иммунитетами (в том числе защитой от санкций и правом на соблюдение конфиденциальности информации).

Доступ к информации

При посещении мест лишения свободы НПМ должен запрашивать и добиваться быстрого, регулярного и беспрепятственного доступа к информации о заключенных, в том числе к реестрам, материалам дел, личным делам, журналам учета происшествий, медицинским архивам и любым другим сведениям, необходимым для осуществления мандата НПМ, а также к личной и конфиденциальной информации.

Принцип конфиденциальности

Принцип конфиденциальности должен неукоснительно соблюдаться относительно всей информации, собранной НПМ в ходе посещений. Данный принцип распространяется на широкий круг лиц, включая лиц, лишенных свободы, их семьи, адвокатов, представителей ОГО и государственных должностных лиц.

Защита от репрессии

Соответствующее законодательство (например, законодательный акт о создании НПМ) должно гарантировать, что ни один орган не может назначать, применять, разрешать или допускать любые санкции в отношении любого лица или организации за сообщение национальному превентивному механизму любой информации - правдивой или ложной, и ни одно такое лицо или организация не могут быть каким-либо иным образом ущемлены. Самой надежной гарантией эффективного механизма мониторинга является возможность осуществления его членами своей деятельности без каких-либо угроз или санкций в их отношении.

НПМ должны разработать стратегии для предотвращения репрессий. Репрессии могут принимать различные формы, в том числе угрозы в отношении сотрудников центров содержания под стражей, заключенных, лиц, с которыми проводились беседы в ходе посещений, и других лиц, которые могут предоставлять информацию до и после посещений. Репрессии также возможны в отношении членов и сотрудников НПМ.

Мониторинг и принятие мер по сообщениям о репрессиях

НПМ должен обеспечивать мониторинг вызывающих особую озабоченность случаев и принимать соответствующие меры, в том числе посредством усиленного мониторинга тех мест, где репрессии уже имели место или могут иметь место с большой степенью вероятности. Если необходимо, НПМ рекомендуется обеспечивать мониторинг в случае перевода соответствующих заключенных или других лиц, которым угрожает опасность, в другие учреждения. Последующие меры со стороны НПМ должны предусматривать:

- установление контактов с членами семей и последующее взаимодействие с ними;

- взаимодействие с другими субъектами, такими как неправительственные организации,
- запрашивать их участие и содействие;
- обмен информацией с международными органами по мониторингу;
- вынесение рекомендаций соответствующим органам власти.

НПМ следует обращаться к властям с просьбой провести дисциплинарные или уголовные расследования по сообщениям о репрессиях и, если необходимо:

- обеспечить защиту жертв и свидетелей и в соответствующих случаях принять меры по предоставлению им компенсаций;
- привлечь к ответственности лиц, предположительно их совершивших, и в случае признания их виновными назначить им надлежащие меры наказания.

Проведение посещений

Планирование

НПМ следует собирать данные и информацию обо всех местах содержания под стражей. Они должны активно запрашивать информацию обо всех местах содержания под

стражей, а также архивировать всю соответствующую информацию, касающуюся мест содержания под стражей и обращения с заключенными.

НПМ следует разработать прозрачные и четкие критерии для выбора мест содержания под стражей для посещения, учитывая следующие моменты:

- регулярность посещения всех мест содержания под стражей;
- тип, размер, строгость режима отбывания наказания и характер проблем в связи с нарушениями прав человека;
- необходимость проведения срочных и последующих посещений.

Методология проведения посещений

НПМ следует разработать руководящие принципы, стратегии, практические методы и инструменты, касающиеся проведения посещений различных мест лишения свободы.

НПМ должен составлять план работы, в который со временем включаются посещения всех находящихся под юрисдикцией государства мест, где содержатся или могут содержаться лица, лишённые свободы, как это предусмотрено статьями 4 и 29 Факультативного протокола.

Руководящие принципы и стратегии должны, кроме прочего, касаться следующих вопросов:

- определение цели посещения: Подкомитет рекомендует НПМ следовать определенным критериям при выборе мест для посещения с тем, чтобы гарантировать регулярное посещение каждого из этих мест с учетом типа и размера учреждения и характера доведенных до сведения НПМ проблем в области прав человека, и чтобы при этом охватить в рамках своей работы все типы учреждений и все географические районы;
- проведение частных бесед;
- выявление и установление контактов с содержащимися под стражей лицами, принадлежащими к группе повышенного риска (например, представители этнических меньшинств, представители ЛГБТИ сообщества и другие);
- обеспечение сбора информации из доступных источников до, вовремя и после проведения посещения;
- перекрестная проверка, верификация и оценка наблюдений, а также обеспечение того, чтобы рекомендации были основаны на строгом анализе и надежных фактах;
- проведение бесед с представителями мест содержания под стражей по результатам посещения;
- обеспечение конфиденциальности информации, полученной в ходе бесед с соответствующими заключенными, и любых других источников информации.

Эти руководящие принципы также должны предусматривать ответные меры в отношении случаев пыток и жестокого обращения.

Методология проведения бесед

- В начале беседы члены НПМ должны представиться содержащимся под стражей лицам, с которыми они будут проводить беседу, и разъяснить мандат НПМ, особо подчеркнув его превентивный характер. Лицо, проводящее беседу, должно получить согласие собеседника и объяснить, что беседа носит конфиденциальный и добровольный характер и может быть прервана по просьбе собеседника в любое время.
- Желательно, чтобы лица, проводящие беседу, предоставили собеседнику брошюру, в которой описывается мандат НПМ, порядок его работы и понятие информированного согласия, а также приводятся контактные данные. Следует рекомендовать лицам, с которыми проводится беседа, чтобы они сообщали сотрудникам НПМ о любых формах репрессивных мер.

В этом контексте НПМ следует разработать кодекс поведения для групп, проводящих посещения, охватывающий следующие вопросы:

- правила общения с лицами, лишёнными свободы, и персоналом;
- **соблюдение культурных** и других соответствующих норм поведения;

- правила проведения индивидуальных или групповых бесед (в том числе время и методы их проведения);
- обеспечение охраны и безопасности;
- обеспечение конфиденциальности;
- организация внутренних совещаний для координации и перекрестной проверки собранных данных;
- обеспечение соблюдения членами группы рамок мандата механизма в ходе посещения;
- участие в представлении докладов и последующей деятельности;
- разъяснение роли внешних экспертов и других заинтересованных сторон, принимающих участие в посещении, в том числе их задачи, ограничения, результаты работы и обязанность соблюдать конфиденциальность информации.

Совместные посещения

Подкомитет рекомендует наладить взаимодействие и сотрудничество между НПМ и другими механизмами мониторинга, а также с ОГО и, по возможности, проводить совместные посещения. Не следует проводить посещения мест лишения свободы совместно с правоохранительными органами или прокуратурой, поскольку их полномочия несовместимы с требованием обеспечения функциональной независимости НПМ от государственных органов.

Доклады по итогам посещений

Доклады по итогам посещений должны составляться после каждого посещения, проведенного НПМ. Основное внимание в них должно уделяться превентивным мерам, выявленным проблемам и путям их решения в форме практических рекомендаций. Доклады должны быть подготовлены в максимально короткий срок, что позволит должностным лицам, несущим ответственность за посещенные учреждения, сопоставить ход посещения и данные доклада. Что касается содержания, то оно должно быть изложено таким языком, чтобы даже те лица, которые не знакомы с посещенными объектами, могли получить реальное представление о положении дел. Например, в контексте посещения тюрем в докладе можно привести подробное описание осмотренных объектов, размеров камер, освещения, состояния туалетов и вентиляции, режима содержания и так далее.

В докладах по итогам посещений особое внимание должно уделяться наиболее важным вопросам, а именно: случаям жестокого обращения, пробелам в политике, нормативных положениях и практике, соблюдению надлежащих условий жизни лиц, находящихся под стражей, при этом в них также необходимо отражать любые систематические недостатки в защите прав лиц, лишенных свободы. Следует отметить передовую практику и документировать ее для систематического анализа. Случаи умышленного жестокого обращения должны быть рассмотрены в целях выявления пробелов в защите лиц, лишенных свободы.

Рекомендации, включенные в доклад по итогам посещения, должны содержать практические и поддающиеся проверке меры по исправлению сложившегося положения. Рекомендации должны быть:

- обоснованными (отражать международные, региональные и национальные нормы и практику);
- носить превентивный характер (отражать систематические пробелы, негативную практику и их коренные причины);
- целесообразными и практически применимыми;
- конкретными, точными и не чрезмерно сложными.

Доклады по итогам посещений следует представлять соответствующим органам власти и ведомствам (в зависимости от посещенного объекта), публиковать и распространять. Их также следует направлять учреждениям, ставшими объектами посещений.

Осуществление рекомендаций по итогам посещений

НПМ должны внедрить процедуры регулярного отслеживания хода осуществления вынесенных ими рекомендаций. Согласно ФПКПП компетентные органы

соответствующего государства-участника должны рассматривать рекомендации национального превентивного механизма и вступать с ним в диалог в отношении возможных мер по осуществлению.

Меры по осуществлению охватывают:

- Конструктивный диалог с соответствующими государственными органами, в том числе с руководителями или управляющими мест содержания под стражей и с вышестоящими органами государственной власти, курирующими посещенные объекты (министерства, законодательные органы, органы здравоохранения и т. д.);
- регулярный мониторинг хода осуществления рекомендаций;
- последующие посещения и другие мероприятия;
- публикация докладов по итогам посещений, тематических и ежегодных докладов, в которые включена информация о ходе осуществления рекомендаций;
- диалог и сотрудничество с соответствующими национальными и международными субъектами, а также гражданским обществом.

НПМ должны создать систему последующих мер, необходимых для осуществления вынесенных ими рекомендаций в тесном взаимодействии с государственными органами и координаторами соответствующих министерств. Желательно, чтобы соответствующие министерства назначили координаторов, которые курировали бы процесс выполнения рекомендаций НПМ и поддерживали тесное взаимодействие с ними.

КОНСУЛЬТАЦИОННЫЕ ФУНКЦИИ

В дополнение к вынесению рекомендаций, направленных на улучшение обращения и условий содержания лишенных свободы лиц, предупреждение пыток и жестокого обращения, НПМ также выполняют консультативную функцию, которая заключается в представлении законодательных предложений, рассмотрение правил в отношении задержания (нормы и инструкции, методы и практика допроса) и вопросов, связанных с персоналом, имеющим отношение к содержанию под стражей, допросам или обращению с лицами, лишенными свободы (например, сотрудники правоохранительных органов, гражданский, военный и медицинский персонал, государственные должностные лица). НПМ также участвуют в подготовке докладов государств-участников по правам человека, представляя этим механизмам свои доклады и выполняют их рекомендации.

Комитет ООН против пыток (КПП) получает информацию от НПМ на различных этапах процесса представления отчетности в рамках Конвенции против пыток и может встречаться с ними во время сессии, на которой он рассматривает доклад соответствующей страны. Начиная с 2015 года, Комитет предоставил НПМ возможность присутствовать на закрытых пленарных заседаниях. НПМ могут принимать участие на следующих этапах подготовки докладов:

- представление письменной информации для перечня вопросов до представления докладов;
- представление письменной информации в период рассмотрения Комитетом докладов государств-участников;
- участие в брифингах, а также в брифингах НПМ с Комитетом;
- представление письменной информации, касающейся выполнения вынесенных Комитетом рекомендаций, включенных в его заключительные замечания.

Наряду с участием в процедурах представления докладов в Комитет против пыток НПМ также может участвовать в аналогичных процедурах других договорных органов ООН, направляя письменную информацию или участвуя в брифингах Комитета с НПО/НПЗУ.

Кроме того, в тесном сотрудничестве с организациями гражданского общества НПМ должны продвигать и выполнять на национальном уровне рекомендации Договорных органов ООН и региональных органов, имеющих отношение к их мандату.