

**КОАЛИЦИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА ПРОТИВ ПЫТОК И БЕЗНАКАЗАННОСТИ В
ТАДЖИКИСТАНЕ**

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРЕВЕНТИВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ

**ПАМЯТКА ДЛЯ МОНИТОРИНГОВОЙ ГРУППЫ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО
ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН.**

Факультативный Протокол к Конвенции против пыток (ФПКПП)

Факультативный протокол к Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток является единственным исключительно превентивным договором в области прав человека и первым инструментом, который возлагает на национальные органы, а именно национальные превентивные механизмы (НПМ), функции осуществления этого международного договора.

Международный превентивный механизм – Подкомитет по предотвращению пыток (ППП)

Подкомитет (ППП) состоит из 25 независимых и беспристрастных экспертов, выдвигаемых и избираемых государствами-участниками ФПКПП на четыре года, они могут быть один раз переизбраны. Члены Подкомитета должны иметь опыт в области отправления правосудия, в частности, уголовного права, в пенитенциарной системе или в правоохранительных органах, либо в областях, имеющих отношение к обращению с лишенными свободы лицами. Каждый член Подкомитета в своей деятельности руководствуется принципами «конфиденциальности, беспристрастности, неизбирательности, универсальности и объективности».

Посещение мест содержания под стражей

В ФПКПП не содержится конкретного перечня мест лишения свободы, что позволяет применять данное определение в более широком контексте. Таким образом, к местам содержания под стражей могут относиться полицейские участки, тюрьмы, места временного содержания, психиатрические и социальные учреждения и любые другие места, в которых лица лишены свободы или могут ее лишиться.

ППП сотрудничает со страной-участницей в выполнении целей Факультативного протокола на основе принципа конфиденциальности.

Консультации

НПМ также выполняют консультативную функцию, которая включает в себя выработку рекомендаций для государственных органов, представление законодательных предложений, рассмотрение правил в отношении задержания и вопросов, связанных с персоналом, имеющим отношение к содержанию под стражей, допросам или обращению с лицами, лишенными свободы.

Сотрудничество с госорганами и гражданским обществом

НПМ предусматривают взаимодействие с органами власти государства-участника, представителями гражданского общества и другими заинтересованными сторонами через конструктивный диалог по вопросу предупреждения пыток и жестокого обращения.

ТРЕБОВАНИЯ К НПМ

Национальный превентивный механизм должен быть независимым, обладать достаточными ресурсами, разносторонним опытом, правами и гарантиями, пользоваться льготами и иммунитетом.

СОЗДАНИЕ НПМ

Государства-участники обязаны учредить национальные превентивные механизмы в течение одного года после ратификации и вступления в силу Факультативного Протокола.

В ФПКПП содержатся минимальные требования, выполнение которых позволит обеспечить эффективное функционирование НПМ: независимость (мандат, функционирование, финансирование), компетентные и независимые члены, регулярная оценка эффективности стратегии, выполнение основных функций.

Правовая основа и объем полномочий

Функциональная независимость включает в себя *законодательный мандат, оперативную и финансовую независимость.*

Доступ к информации

При посещении мест лишения свободы НПМ должен запрашивать и добиваться быстрого, регулярного и беспрепятственного доступа к информации о заключенных, в том числе к реестрам, материалам дел, личным делам, журналам учета происшествий, медицинским архивам.

Принцип конфиденциальности

Принцип конфиденциальности должен неукоснительно соблюдаться относительно всей информации, собранной НПМ в ходе посещений.

Защита от репрессий

Соответствующее законодательство (например, законодательный акт о создании НПМ) должно гарантировать, что ни один орган не может назначать, применять, разрешать или допускать любые санкции в отношении любого лица или организации за сообщение национальному превентивному механизму любой информации - правдивой или ложной, и ни одно такое лицо или организация не могут быть каким-либо иным образом ущемлены.

Мониторинг и принятие мер по сообщениям о репрессиях

НПМ должен обеспечивать мониторинг вызывающих особую озабоченность случаев и принимать соответствующие меры.

Проведение посещений

НПМ следует собирать данные и информацию обо всех местах содержания под стражей. Они должны активно запрашивать информацию обо всех местах содержания под стражей, а также архивировать всю соответствующую информацию, касающуюся мест содержания под стражей и обращения с заключенными.

Совместные посещения

Подкомитет рекомендует наладить взаимодействие и сотрудничество между НПМ и другими механизмами мониторинга, а также с ОГО и, по возможности, проводить совместные посещения.

Доклады и рекомендации по итогам посещений

Доклады по итогам посещений должны составляться после каждого посещения, проведенного НПМ. Основное внимание в них должно уделяться превентивным мерам, выявленным проблемам и путям их решения в форме практических рекомендаций.

НПМ должны внедрить процедуры регулярного отслеживания хода осуществления вынесенных ими рекомендаций.

Консультации

НПМ также выполняют консультативную функцию, которая включает в себя выработку рекомендаций для государственных органов, представление законодательных предложений, рассмотрение правил в отношении задержания и вопросов, связанных с персоналом, имеющим отношение к содержанию под стражей, допросам или обращению с лицами, лишенными свободы, НПМ также участвуют в подготовке докладов государств-участников по правам человека, представляют этим механизмам свои доклады и выполняют их рекомендации.

