



**National Endowment
for Democracy**

Supporting freedom around the world



**АССОЦИАЦИЯ
МОЛОДЫХ ЮРИСТОВ
«АМПАРО»**

**Соблюдение прав и свобод человека
в ходе призыва граждан на военную службу
(результаты мониторинга
в Республике Таджикистан за 2011 год)**

Душанбе 2012

Составители отчета: Самадова Дилафруз
Собиров Сухроб
Рахимова Хуршеда

Редактор: Самадова Дилрабо

Мониторинг был проведен Ассоциацией Молодых Юристов «Ампаро» и Членами Республиканской Сети НПО «Защита прав призывников и военнослужащих» при финансовой поддержке Национального Фонда в поддержку Демократии. Заключение и выводы, изложенные в настоящем отчете, могут не совпадать с мнением Национального Фонда в поддержку Демократии.

Настоящий отчет предназначен для органов государственной власти ответственных за призыв граждан на военную службу, общественных организаций, международных организаций и иных заинтересованных лиц, кому необходима и интересна информация о ситуации с правами человека во время призыва граждан на военную службу.

Данный отчет подготовлен Ассоциацией Молодых Юристов «Ампаро» на основании результатов опроса призывников и членов их семей, обращений населения за правовой помощью, наблюдений за процессом призыва граждан и отправки на военную службу проведенного в рамках проекта «Содействие соблюдению прав человека во время призыва граждан на военную службу».

СОДЕРЖАНИЕ

1	Введение	4
2	Методология	5
3	Процедура призыва граждан на военную службу	7
	3.1. Соблюдение сроков призыва и вызов в военкомат.....	8
	3.2. Вручение повесток.....	9
	3.3. Незаконное задержание призывников.....	11
	3.4. Нарушение прав человека при медицинском освидетельствовании.....	16
	3.5. Право на судебную защиту.....	20
4	Альтернативная гражданская служба	24
5	Выводы.....	26
6	Рекомендации	29

ВВЕДЕНИЕ

С 2005 года Ассоциация Молодых Юристов «Ампаро» (далее АМЮ «Ампаро») осуществляет свою деятельность в области защиты и продвижения прав человека. «Защита прав призывников и военнослужащих» является одним из приоритетных программ направлений деятельности АМЮ «Ампаро». Начиная с 2007 года АМЮ «Ампаро» два раза в год проводит мониторинг «Соблюдения прав и свобод человека во время призыва граждан на военную службу». В 2011 году совместно с партнерскими организациями мониторинг был проведен по всем регионам Республики Таджикистан. С этой целью была создана Республиканская Сеть НПО «Защита прав призывников и военнослужащих». В настоящем отчете приведены результаты проведенного мониторинга в период весеннего и осеннего призывов за 2011 год.

Задачей проведенного мониторинга является изучение ситуации в сфере призыва граждан на военную службу и выявление нарушений прав призывников допускаемых с момента начала призыва и до отправки на военную службу, усиления роли гражданского общества в контроле над Вооруженными Силами РТ.

Представляя настоящий отчет, АМЮ «Ампаро» исходит из необходимости привлечения пристального внимания органов законодательной, исполнительной и судебной власти, органов местного самоуправления, национальной и международной общественности, средств массовой информации к тому, что проблемы нарушения существующего законодательства и прав человека при осуществлении призыва носят системный характер, необходимы изменения практики работы призывных комиссий и военных комиссариатов в интересах соблюдения прав граждан.

В целях защиты частной жизни обратившихся лиц, не указываются фамилии обратившихся, за исключением тех случаев, информация, о которых опубликована в открытых источниках и на распространение которой получено согласие обратившихся лиц. Даты и регионы описанных событий изменены.

МЕТОДОЛОГИЯ

Мониторинг «Соблюдение прав и свобод человека во время призыва граждан на военную службу» был проведен в период с 20 марта по 10 июня 2011 года и с 20 сентября по 10 декабря 2011 года.

Мониторинговая группа состояла из числа представителей следующих общественных организаций:

1. ОО «Шифо» Хатлонская область, Шаартузский район;
2. «Ганчинаи Вахш» Хатлонская область, Вахшский район;
3. Инициативная группа «Молодежный Парламент Республики Таджикистан» г. Душанбе;
4. Ассоциация Юристов Памира, ГБАО, г. Хорог;
5. Инициативная группа «Молодежный Парламент», районы Республиканского подчинения;
6. ОО «Хайрандеш», Зерафшанская долина (Согдийская область, Айнинский район);
7. Молодежная инициативная группа «Легист», Согдийская область;
8. Общественная организация «Инис», филиалы в Хатлонской области, города Куляб, Курган-Тюбе;
9. Ассоциация Молодых Юристов «Ампаро», Согдийская область

Целевой группой мониторинга являлись:

1. Призывники (724 человек)
2. Лица, призывного возраста (1580 человек);
3. Родители призывников (1128 человек);
4. Граждане, обратившиеся за юридической консультацией в общественную приемную АМЮ «Ампаро» (291 человек);
5. Военнослужащие срочной службы (364 человек)

В общей сложности мониторингом охвачены **4087** человек.

Мониторинг был проведен в 60-ти городах и районах Республики Таджикистан:

Согдийская область: в городах: Худжанд, Чкаловск, Канибадам, Пенджикент, Истаравшан, Исфара, Кайраккум;

Районы: Ашт, Бабаджан Гафуров, Спитамен, Джаббор Расулов, Ганчи, Горный Матча, Айни, Шахристан, Зафарабад, Табашар;

Хатлонская область: Курган-тюбе, Шаартуз, Вахш, Бохтар, Дангара, Кумсангир, Насир Хусрав, Кубадиян, Куляб, Фархор, Пяндж, Джилликуль, Джалалледин Руми;

Душанбе и районы республиканского подчинения: Душанбе, Сино, Исмоили Сомони, Фирдавси, Рудаки, Вахдат, Гиссар, Варзоб, Турсунзода, Нуробод, Рогун, Шахринав.

Горно-Бадахшанская Автономная Область: Хорог, Шугнан, Мургаб, Дарваз, Ванч.

В ходе проведения мониторинга были использованы следующие методы исследования и сбора информации:

1. Анализ международных документов и нормативно-правовых актов Республики Таджикистан, регулирующих призыв граждан на военную службу;
2. Интервьюирование:
 - опрос/анкетирование
 - фокус-группы
3. Наблюдение и фотографирование;
4. Анализ обращений граждан в АМЮ «Ампаро» за правовой помощью.

3. ПОЦЕДУРА ПРИЗЫВА ГРАЖДАН НА ВОЕННУЮ СЛУЖБУ

В соответствии со статьей 43 Конституции Республики Таджикистан: «Защита Родины, охрана интересов государства, укрепление его независимости, безопасности и оборонной мощи - священный долг гражданина. Порядок прохождения военной службы определяется законом».

Данная Конституционная норма означает, что и организация призыва, и само прохождение военной службы должны происходить только в строгом соответствии с порядком, установленным законом. Отступления от этого порядка, в том числе в ходе призыва, превращают армию в зону произвола, что не совместимо с высоким статусом военнослужащего как защитника Отечества.

Служить Родине, быть готовым к ее защите – священный долг каждого гражданина Республики Таджикистан. В Республике Таджикистан служба в Вооруженных Силах осуществляется по призыву и в добровольном порядке. Срок службы по призыву составляет 24 месяцев, а для граждан с высшим образованием 12 месяцев. Гражданин мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, состоящий или обязанный состоять на воинском учете, не имеющий права на отсрочку или освобождение от призыва на военную службу, подлежит призыву в Вооруженные Силы, другие войска и воинские формирования, где законом предусмотрена военная служба на должностях солдатского и сержантского составов.

При проведении мониторинга родителям призывников был задан вопрос: «Вы согласны с тем, чтобы Ваш сын служил в армии?», на что 412 человек из 1128 опрошенных ответили, что не хотят, чтобы их сыновья служили в Вооруженных силах, в основном ссылаясь на случаи неуставных взаимоотношений и плохие условия службы в рядах Вооруженных Сил РТ.

Основным законом, регламентирующим призыв граждан на военную службу, и прохождение воинской службы является Закон РТ «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» (далее по тексту Закон РТ «ОВВООиВС») от 29 ноября 2000 года, в котором определены права и обязанности граждан призывного возраста, а также права и обязанности органов, осуществляющих призыв.

Призыв граждан на военную службу осуществляется два раза в год - с 1 апреля по 31 мая и с 1 октября по 30 ноября на основании Указов Президента Республики Таджикистан, которые публикуются в средствах массовой информации не позднее, чем за один месяц до начала призыва¹. На практике, Указ обычно публикуется в СМИ за 13-17 дней до начала призыва. Призыв граждан на военную службу организует председатель района или города совместно с районным или городским военным комиссаром². Для организации и проведения призыва граждан на военную службу в каждом районе или городе решением председателя района или города создается призывная комиссия.

3.1. СОБЛЮДЕНИЕ СРОКОВ ПРИЗЫВА И ВЫЗОВ В ВОЕНКОМАТ

На практике обычно, когда призывник попадает в призывную комиссию (чаще методом насильственного доставления), все мероприятия связанные с призывом начиная с вручения повестки заканчивая отправкой на военную службу проходят за два три дня. При этом законодательство в сфере призыва граждан на военную службу не предусматривает четкие сроки. Руководство по призыву оговаривает лишь сроки вручения повестки³ (за 5 дней до даты явки в военный комиссариат), срок нахождения призывника на сборном пункте (не более 3-х дней), а также срок обжалования решений призывной комиссии (в течении 10 дней).

Законно ли прохождение призывником районной и областной призывной комиссии и последующая отправка на военную службу за 2-3 дня? Очень сложно найти ответ на данный вопрос, так как законодательство не предусматривает четкие сроки и промежуток прохождения призывной комиссии города (района) и области, а также мероприятий по отправке граждан в места несения военной службы. В результате прохождения перечисленных мероприятий за 2-3 дня и отправка призывника на военную службу нарушаются права призывника на обжалование

¹ Статья 22 Закона РТ «ОВВО и ВС»

² Статья 23 Закона РТ «ОВВО и ВС»

³ Пункт 73 Руководства по подготовке и проведению призыва граждан Республики Таджикистан на военную службу и увольнению в запас военнослужущих, проходящих военную службу по призыву, за № 185 от «15» августа 2001 г.

решений призывной комиссии и на судебную защиту, право на охрану здоровья, право на свободу передвижения.

Гражданин А. 5 мая явился в джамоат для получения справки, цель его визита не была связана с призывом на военную службу. В ходе беседы сотрудница джамоата выяснив, что А. является военнообязанным, незаметно для призывника вызвала работников военного комиссариата и милиции. Представители милиции и военного комиссариата совместно с работником джамоата несмотря на доводы Гражданина А, о том, что он проживает в другом районе не относящемся к данному Джамоату, и не может быть призван со стороны данного Джамоата, принудительно доставили его в военный комиссариат,. В тот же день, 5 мая гражданин А. прошел призывную комиссию района, был признан годным, хотя никаких документов при себе не имел. Гражданин А. прошел медицинскую комиссию, не имея на руках никаких медицинских документов. После чего его доставили в областную призывную комиссию. В тот же день он прошел Призывную Комиссию области, был признан годным, и было вынесено решение о его отправке к месту несения службы 6-го мая.

За несколько часов гражданин А. прошел призывную комиссию района и области и приобрел статус военнослужащего. Ожидая своей отправки на место несения военной службы 6 мая в 02:00 ночи призывник убежал со сборного пункта. Только по истечении 1 месяца со дня совершения побега, по отношению к нему возбудили уголовное дело по статье 375 часть 1 УК РТ (дезертирство). К призывнику применена мера пресечения в виде ареста. Дело находится на стадии рассмотрения.

3.2 ВРУЧЕНИЕ ПОВЕСТОК⁴

Граждане, не пребывающие в запасе, подлежащие призыву на военную службу, обязаны явиться по повестке военного комиссариата на медицинское освидетельствование, заседание

⁴ О процедуре вручения повестки более подробно можете ознакомиться в отчете по мониторингу за 2010г.

призывной комиссии или для отправки в воинскую часть для прохождения военной службы.

В соответствие с пунктом 22 Положения «О порядке призыва граждан на военную службу» от 4 мая 1998 года, за № 141 повестки призывникам должны быть вручены не позднее, чем за **5 дней** до назначенного им срока явки на призывные участки для прохождения призывной комиссии.

В соответствии со статьей 27 Закона РТ «ОВВОиВС» граждане, подлежащие призыву на военную службу, обязаны получать повестки военного комиссариата *под расписку*. Повестки вручаются гражданам работниками военного комиссариата или по месту работы (учебы) гражданина руководителями, другими ответственными за военно-учетную работу должностными лицами (работниками) организаций, а также ответственными за военно-учетную работу должностными лицами джамоатов. В повестке должны быть указаны правовые последствия невыполнения гражданами изложенных в них требований.⁵

Однако данные мониторинга говорят о существовании определенного уровня нарушений требований статьи 27 Закона РТ «ОВВО и ВС» и указанного положения.

Результаты мониторинга показали, что из 3432 опрошенных лиц только 909 человек, то есть 26% подтвердили, что они получили повестку согласно нормам закона. Остальным повестки вручались не за 5 дней до дня явки в военный комиссариат, а за два или три дня также были выявлены факты вручения повесток родителям и призывникам в нерабочее время и дни.

Призывнику А повестка была вручена 20 октября на явку в военный комиссариат 22 октября.

13 октября в воскресенье, в 05:00 утра в дом призывника В. постучались в дверь. Родители призывника открыли дверь, за дверью стояли трое человек, представители военного комиссариата, джамоата и милиции. Так как призывника не было дома, они вручили повестку отцу призывника.

⁵ Статья 27 Закона РТ «О ВВО и ВС»

Стоит отметить, что очень часто в повестках не указывается цель явки призывника в военный комиссариат. Обычно военные комиссариаты используют повестки одного образца, где просто говорится, что призывник вызывается в военный комиссариат, а цель обычно не указывается, хотя по требованиям законодательства, цель вызова обязательно надо указывать.

Призыв граждан осуществляется по вручению повестки призывникам, граждане обязаны получить повестку под роспись, и только после получения повестки у них появляется обязанность явки в призывную комиссию.

Всего 59% опрошенных призывников подтвердили, что получили повестку под роспись.

При проведении опроса 458 человек (40%) из 1128 опрошенных родителей призывников пожаловались на грубое отношение работников военного комиссариата при вручении повесток.

3.3. НЕЗАКОННОЕ ЗАДЕРЖАНИЕ ПРИЗЫВНИКОВ (ОБЛАВА)

Законна ли «облава»?

Прежде всего, необходимо отметить, что понятия «облавы» в законодательстве РТ не существует. «облавой» в обществе называют незаконные действия представителей призывных комиссий и милиции, направленных на задержание и доставление граждан призывного возраста в призывные комиссии.

«Облава» - задержание гражданина, без предварительного вручения повестки, со стороны представителей призывной комиссии, военных комиссариатов, представителей джамоатов и сотрудников милиции на улицах, общественных местах, с целью привода в военный комиссариат, для прохождения призывных мероприятий и дальнейшей отправки на места несения военной службы.

В ходе мониторинга на вопрос «Почему молодежь не желает служить в армии?» 22% опрошенных молодых людей призывного возраста главной причиной назвали применение «облавы» по отношению к призывникам.

Облава является незаконным действием, нарушающим права граждан и процедуры призыва граждан на военную службу, установленным Законом РТ «О ВВОиВС».

В ходе осеннего призыва житель города Худжанда, призывник Х. - выпускник Худжандского Государственного Университета имени Б.Гафурова планировал пойти на службу в армию. После получения повестки призывник явился в военный комиссариат, но его отпустили домой, попросив прийти на следующий день. Таким образом, призывник Х. три дня подряд простоял у дверей военного комиссариата города Худжанда. Работники военного комиссариата каждый раз отправляли его обратно домой, сказав, чтобы он приходил на другой день. На четвертый день, рано утром в 6-00 часов, в его квартиру постучали сотрудники военкомата и попросили пойти с ними в военкомат. На просьбы призывника дать ему несколько часов, чтобы он собрал вещи и как следует попрощаться с родителями и родственниками, представители военного комиссариата отказали. В результате чего, Х. даже не успел собрать свои вещи и попрощаться с родными, и был отправлен на военную службу.

Проведенный мониторинг показывает, что работники милиции, а также работники военных комиссариатов проводят «облавы» на улицах, в общественных местах, т.е. незаконно задерживают гражданина и доставляют в местный военный комиссариат. Задержание происходит в хаотичном порядке, т.е. задерживаются не только «уклонисты», но и лица, не получившие повестки, или вообще имеющие отсрочку или освобождение от военной службы. На практике также происходили задержания лиц, не достигших еще призывного возраста, или не являющихся гражданами РТ. Процесс доставления в военные комиссариаты проходит достаточно в грубой форме. При доставлении в военные комиссариаты, молодые люди задерживаются до срока отправки на место несения военной службы. А те, кто имеет право на освобождение или отсрочку от призыва отпускаются из военных комиссариатов.

В мае 2011 года в юридическую приемную АМЮ «Ампаро» обратилась мать призывника.

Утром 26 мая, призывник Б. со своей матерью проезжал на машине около Ректората одного из ВУЗов города Худжанда. Вдруг машину призывника остановили трое мужчин в гражданской форме и напали на сидевшего за рулем призывника, пытаясь силой вытащить его из машины.

Призывник Б. принял попытку убежать, но трое мужчин догнали его и начали избивать. Мать сильно испугалась, так как не знала в чем дело. Нападение со стороны незнакомых людей на сына, который заменял в семье погибшего отца, напугали ее. На вопрос матери призывника, «кто эти люди?», те ответили, что они работники милиции и военного комиссариата.

Призывнику в ходе задержания все-таки удалось скрыться с места происшествия.

Сразу после доставления в военные комиссариаты призывник, проходит медицинское освидетельствование, без предварительной подготовки, и не имея на руках медицинских документов, отображающих состояние его здоровья. В результате такого медицинского освидетельствования почти всегда определяется категория годности к военной службе, и в последующем по отношению к призывнику принимается решение о призыве на военную службу. В тот же день, молодые люди направляются на областной сборный пункт, где опять проходят медицинский осмотр перед направлением к месту прохождения военной службы. В течении 2-5 дней призванные граждане направляются по воинским частям. Часто отправка призывников к месту службы происходит в тот же день. При этом в большинстве случаев призывнику не предоставляется возможность ни попрощаться с родственниками, ни собрать необходимые для отправки в воинскую часть вещи (еду, нижнее белье, гигиенические принадлежности и необходимые документы.), ни обжаловать решение призывной комиссии, в случае несогласия с этим решением. Даже при наличии канцелярских принадлежностей молодой человек не может обратиться в суд, т.к., нарушая провозглашенное ст. 24 Конституции РТ право граждан на свободу передвижения, сотрудники призывной комиссии принудительно

удерживают призывника в призывных комиссиях городов и районов⁶.

В ходе мониторинга 2011 года выяснилось, что из 724 опрошенных призывников в 189 случаях применялась облава, что в процентном соотношении составляет 26% всех опрошенных призывников.

Так, например, в ноябре 2011 года в 6-00 часов утра в дом призывника Н., жителя одного из районов Согдийской области ворвались трое лиц в гражданской форме и представились его родителям работниками прокуратуры. Заявив родителям, что их сын подозревается в совершении преступления и под предлогом его доставки в прокуратуру привели призывника в военный комиссариат района. Оформив все документы призывника его отправили на военную службу. По словам Н. он даже не прошел призывную комиссию, и что у него была язва желудка и проблемы с сердцем.

Аналогичный случай произошел с жителем города Худжанда. В ходе осеннего призыва двое людей в гражданской форме силой ворвавшись в дом призывника Ш представились работниками Отдела внутренних дел. Заявив, что призывник прошлой ночью совершил преступление, задержали его. В тот же день данный призывник был доставлен в военный комиссариат и отправлен на военную службу в город Душанбе.

Какова законная процедура привода уклонившихся призывников в призывную комиссию?

После получения повестки под роспись, призывник должен явиться в военный комиссариат. В случае, если призывник без уважительных причин не явился в военный комиссариат, то он привлекается к административной ответственности.

При неявке призывника без уважительных причин в назначенный день, военный комиссар письменно обращается в органы

⁶ Более подробная информация приведена в отчете АМЮ «Ампаро» по мониторингу за 2010 год

внутренних дел для розыска призывников. Материалы на лиц, умышленно уклоняющихся от призыва на военную службу, передаются военными комиссариатами в соответствующие органы для привлечения их к административной или уголовной ответственности согласно действующему законодательству⁷.

Органы внутренних дел обязаны производить розыск и при наличии законных оснований задержание граждан, уклоняющихся от воинского учета, призыва на военную службу, прохождения военной службы, альтернативной службы; *сообщать в семидневный срок в соответствующие военные комиссариаты о случаях выявления граждан (Закон РТ ОВО и ВС статья 3)*. При задержании и доставлении призывника в помещение органа внутренних дел сотрудники органа внутренних дел должны составить протокол об административном задержании. Копия протокола о доставлении вручается доставленному лицу по его просьбе.

Доставление должно быть осуществлено в возможно короткий срок, и нахождение доставленного лица в служебном помещении органов внутренних дел или ином служебном помещении для составления протокола об административных правонарушениях не может длиться **более двух часов**.

При этом призывник не должен доставляться в призывную комиссию для прохождения призывных мероприятий или отправки на военную службу и т.д. На практике чаще всего военный комиссариат предпочитает не привлекать призывников к административной ответственности, а вручить на месте повестку направить призывника на военную службу, тем самым выполнить установленный план призыва.

Полномочия по рассмотрению дел о привлечении призывника к административной ответственности в соответствии со статьёй 724 Кодекса РТ об Административных правонарушениях относятся к военному комиссару. Дело рассматривается в двадцатидневный срок. После рассмотрения дела выносится постановление. В случае не согласия с решением военного комиссара его можно обжаловать с суд или вышестоящий орган. Жалоба на решение военного комиссара может быть подана в

⁷ Пункт 77 Руководства по подготовке и проведению призыва граждан РТ на военную службу и увольнению в запас солдат и сержантов, проходящих военную службу по призыву

течении 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Жалоба подается в тот же районный/городской военный комиссариат, которым вынесено постановление. Районные/городские военные комиссариаты обязаны в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в суд, или областной военный комиссариат.

3.4. НАРУШЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ПРИ МЕДИЦИНСКОМ ОСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИИ

Нарушение прав граждан при прохождении медицинского освидетельствования – одно из самых распространенных нарушений при проведении призывных мероприятий. Признаются годными к военной службе больные юноши, которые должны были получить освобождение или отсрочку от призыва по состоянию здоровья.

Граждане слабо информированы о медицинских основаниях признания призывника годным или же не годным к военной службе, в частности о расписании заболеваний, которое является одним из основополагающих документов при определении годности призывника по состоянию здоровья.

Медицинское освидетельствование обязательное мероприятие при призыве на военную службу, которую обязан пройти каждый призывник.

Под освидетельствованием понимается изучение и оценка состояния здоровья, психического и физического развития граждан на момент освидетельствования, в целях определения их годности к военной службе.

Медицинское освидетельствование должно проходить исключительно в сроки призыва, то есть с 1-апреля по 31 – мая и с 1-го октября по 30 ноября. Оно проводится врачами-специалистами при призывной комиссии.

Заочное освидетельствование запрещается, то есть в отсутствие призывника запрещается определять категорию годности к службе.

Существуют следующие категории годности к военной службе

1. "Г" - Годен к военной службе;
2. "ГО" - Годен к военной службе с незначительными ограничениями;

3. "ОГ" - Ограниченно годен к военной службе (не годен к военной службе в мирное время, годен к нестроевой службе в военное время);

4. "ВНГ" - Временно негоден к военной службе;

5. "НГ" - Негоден к военной службе (с исключением с воинского учета).

В ходе проведенного мониторинга были выявлены факты нарушения процедуры медицинского освидетельствования, нарушения прав призывника при ходе обследования со стороны врачей медицинской комиссии.

Порядок прохождения медицинской комиссии

Во-первых, каждый призывник должен пройти обследование у каждого врача медицинской комиссии, то есть у врачей-специалистов: терапевт, хирург, невропатолог, психиатр, окулист, отоларинголог, стоматолог и в случае необходимости – других врачей. В соответствии с Законом РТ «ОВВС и ВС» и «Руководством по подготовке и проведению призыва граждан Республики Таджикистан на военную службу и увольнению в запас военнослужащих, проходящих военную службу по призыву», определено, что количество врачей проводящих медицинское освидетельствование не должно быть меньше семи. Кроме того, законодатель определил не только количество, но и профиль врачей.⁸

Список врачей, которые должны обязательно участвовать при медицинском освидетельствовании соответствует лишь минимуму, установленному в Законе РТ «ОВВО и ВС» . Кроме этого было бы правильно, как того приписывает закон, привлекать к медицинскому освидетельствованию врачей, таких важных специальностей как кардиолог, эндокринолог, гастроэнтеролог и др.

На практике, по словам респондентов, количество врачей, осмотревших их на медицинском освидетельствовании, колеблется от 6 до 11 специалистов. Стоит отметить, что по данным прошлых мониторингов наименьшее число врачей в некоторых случаях составляло 3 человека.

По данным мониторинга 2011 года, 104 человек (15%) из 724 опрошенных призывников ответили, что они были осмотрены врачами в составе меньше 6-ти специальностей; 7 (1%) человек заявили, что они вовсе не проходили медицинскую комиссию.

⁸ Закон РТ «О ВВОиВС» статья 12

Очень часто призывники жалуются на тот факт, что медицинское освидетельствование имеет чисто формальный характер и врачи призывной комиссии не принимают во внимание жалобы призывника на состояние своего здоровья. Так, например, на вопрос «Принимались ли во внимание ваши жалобы по поводу здоровья со стороны врачей?» 417 человек (58%) из 724 опрошенных призывников ответили, что они не имели жалоб; 207 человек (29 %) ответили, что их жалобы принимались во внимание, остальные 100 респондентов (13%) заявили, что их жалобы на состояние здоровья не было принято во внимание.

Согласно законодательству РТ призывная комиссия, в случае невозможности на месте дать медицинское заключение о годности гражданина к военной службе, может направить его в соответствующие лечебно-профилактические учреждения на амбулаторное или стационарное медицинское обследование для уточнения диагноза заболевания, либо для лечения. При этом данное направление сопровождается с обязательным заполнением акта. В последующем, призывник с этим актом проходит все обследования в государственных медицинских учреждениях бесплатно.

18 сентября родители призывника В. получили повестку на явку в призывную комиссию. Отец призывника явился в военный комиссариат и вручил представителю Призывной Комиссии все медицинские документы, подтверждающие болезнь призывника. В конце октября 2011 года, призывник был задержан в одном из микрорайонов города Худжанда, в тот же день прошел призывную комиссию города и был признан годным (ГО-4). Все доводы призывника, о том, что он болеет, и что его необходимо обследовать, не были услышаны. Несмотря на то, что все документы подтверждающие его болезнь были предоставлены в призывную комиссию.

В итоге здоровье молодого человека после отправки на военную службу ухудшилось, он попал в военный госпиталь. В ходе прохождения военной службы военнослужащий был уволен по семейным обстоятельствам.

Призывник болел урологической болезнью, и когда он проходил медицинскую комиссию, в составе комиссии не было врача уролога, что нарушает статью 12 Закона, где установлено, что при необходимости приглашаются врачи других специалистов.

В большинстве случаев призывники так и не проходят обследование в полной мере и отправляются на военную службу, так и не выяснив, годен ли он к военной службе или имеет право на отсрочку по состоянию здоровья.

Для определения годности призывник, который имеет заболевания должен быть отправлен на дополнительное обследование, так как медицинские комиссии, которые функционируют при призывных комиссиях не оснащены необходимым техническим оборудованием и т.д.

Каждому врачу-специалисту согласно нормам закона должно предоставляться полностью оборудованный, обеспеченный необходимым медицинским инструментом и медикаментами кабинет (комната).

При прохождении медицинской комиссии призывник должен представить документы, подтверждающие наличия заболеваний, если они имеются (справки, диагнозы и назначение врачей, больничные листы и т.д.) Также призывник должен описать свою болезнь или иные проблемы, связанные со здоровьем, при опросе о его состоянии здоровья врачом медкомиссии. Наличие некоторых болезней устанавливаются врачом на основании жалоб призывника, но часто призывник в состоянии растерянности и шока, волнения, не жалуется врачу о состоянии здоровья, что приводит к неправильному определению годности призывника к военной службе. Главная проблема призывников и их родителей, при прохождении медицинской комиссии, является то, что врачи в большинстве случаев не принимают во внимание устные жалобы призывника и медицинские справки о состоянии здоровья призывников. В результате, принимают решение о степени годности призывников не соответствующее действительности.

Качество медицинского освидетельствования зависит, прежде всего, от предоставления призывниками документов, свидетельствующих о медицинских показателях их здоровья. К сожалению, многие лица, занимаясь самолечением, не обращаются, в случаях заболевания к врачам; их медицинские карты остаются пустыми, тогда как, в действительности, данные лица имеют те или иные определенные заболевания, служить с которыми является небезопасным для здоровья призывника. Родители призывников не имеют доступа к врачам-специалистам во время прохождения медицинского освидетельствования.

Так же отмечены случаи, когда работники военных комиссариатов и представители призывных комиссий

отказываются принимать медицинские документы от призывников и их родителей. Должностные лица военных комиссариатов призывных комиссий стараются отказать призывнику в приеме вносимых документов, либо принимают документы без регистрации, которые в последующем не пришиваются к личным делам призывников и теряются.

Отсрочки и освобождения по состоянию здоровья предоставляется в соответствии с расписанием заболеваний, к которому призывники не имеют никакого доступа. Не имеют информации о заболеваниях, которые внесены в данный документ.

Указанные в данном разделе проблемы, в конечном счете, приводят к тому, что на военную службу призываются граждане, фактически не годные к военной службе по состоянию здоровья. Вооруженные силы пополняются военнослужащими, которые не в состоянии в полном объеме исполнять обязанности военной службы. У них нередко обостряются имеющиеся хронические заболевания и впоследствии призывники не всегда возвращаются здоровыми после несения военной службы. В течение первых 10 дней службы, многие призывники уже попадают в военные госпитали из-за ухудшения состояния здоровья.

Расписание заболеваний, по которому сейчас работают врачи, введен в действие в 2002 году, хотя прошло немного времени с момента ввода в действие Расписания заболеваний, медицина развивается, идет вперед и данный документ требует пересмотра, разъяснение к некоторым болезням требует конкретизации и внесения изменений.

3.5. ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ

Призывная комиссия. Возможно ли, обжаловать решение призывной комиссии на практике?

Согласно Закону РТ «ОВВО и ВС» призывная комиссия, основываясь на результате медицинского освидетельствования, принимает одно из следующих решений по отношению призывника:

- о призыве на военную службу;
- о направлении на альтернативную службу;
- о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу;
- об освобождении от призыва на военную службу;

- о зачислении в запас или об освобождении от исполнения воинской обязанности.

После прохождения медицинской комиссии призывник должен пройти призывную комиссию.

«Присутствовали ли Вы лично на заседании призывной комиссии?», на данный вопрос 79% опрошенных призывников дали положительный ответ. 19% опрошенных не присутствовали на заседании призывной комиссии, а 2% опрошенных (в основном жители Хатлонской области) заявили, что заседание призывной комиссии вовсе не состоялось.

Призывная комиссия является гражданским органом и не является частью военного комиссариата. Это независимый орган, который создается решением Председателя района, города или области для организации и в проведении призыва граждан на военную службу.

В призывную комиссию входят: Председатель призывной комиссии (заместитель председателя города/района), его заместитель (военный комиссар), секретарь призывной комиссии, врач, руководящий работой по медицинскому освидетельствованию граждан, представитель органа внутренних дел, представитель органа управления образованием. *Также в состав призывной комиссии могут входить представители других предприятий, учреждений, организаций.*

Призывная комиссия, являясь невоенным органом, функционирует только в период призывных мероприятий.

Однако в Республики Таджикистан деятельность всех призывных комиссий осуществляется в зданиях военных комиссариатах, что делает их сильно зависящими от данного органа. Сам по себе призывная комиссия, не являясь военным органом, считается не закрытым учреждением. Но деятельность призывной комиссии при военных комиссариатах меняет всю картину описанную выше. Отсутствует доступ в военных комиссариатах, как для родителей призывников, так и для правозащитников, общественных организаций и СМИ. Призывники находятся взаперти, ограничивается их право на свободу передвижения, что препятствует к реализации право на защиту в случае не согласия с решением призывной комиссии.

Решение призывной комиссии объявляется призывнику Председателем призывной комиссии или его заместителем.

Следует отметить, что такой важный документ, как Решение Призывной Комиссии о призыве граждан на военную службу выдается гражданину, согласно действующему законодательству только по требованию призывника. И Призывная комиссия сама по себе не обязана дать копию решения призывнику. В основном призывники не требуют от призывной комиссии копии решения, просто потому, что не знают о данном праве.

На вопрос «Было ли Вам разъяснено право обжалование решений призывной комиссии, в случае несогласия с ним?» 346 (47%) человек ответили «да», 330 (45%) призывникам данное право не было разъяснено, остальные 48 (8%) человек воздержались от ответа.

Согласно ст. 25 Закона РТ «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» решение призывной комиссии может быть обжаловано гражданином в десятидневный срок в вышестоящую призывную комиссию или в суд. В этом случае выполнение решения призывной комиссии приостанавливается до объявления решения вышестоящей призывной комиссии или суда.

На вопрос «Были ли с вашей стороны обжалованы (намерены обжаловать) неправомерные действия работников военного комиссариата, если они имели место?», положительный ответ дали лишь 5% из 1128 опрошенных родителей призывников, 25% опрошенных воздержались от ответа. Остальные 70% не имели жалоб.

Объяснить столь низкий уровень обращений граждан по поводу нарушений их прав следует, прежде всего, тем что:

1. призывнику не вручают выписку из решения призывной комиссии;
2. на практике при обжаловании решения призывной комиссии города/района, отправка призывника не приостанавливается, как того предписывает Закон «ОВВОиВС»;

3. обычно, когда призывник попадает на призывную комиссию или в областной сборный пункт у него ограничивается право на свободу передвижения;
4. существует недоверие к системе правосудия;
5. у призывников низкий уровень правовой грамотности, они не осведомлены о процедуре обжалования решений призывной комиссии;

Закон РТ «ОВВО и ВС» предусматривает процедуру обжалования решения, но данный механизм не работает на практике. Главной причиной этого является не предоставление копии решения призывной комиссии города или района, со стороны призывной комиссии, который обжалуется призывником в вышестоящий орган или в суд. При обращении суд отказывает в принятии заявления призывника в связи с отсутствием копии решения призывной комиссии.

В Законе не указывается, в какой срок должна выдаваться копия решения Призывной комиссией. Данный срок регулируется Законом РТ «Об обращении граждан», согласно которому государственные органы должны предоставить ответ на обращение граждан в течении 15 дней. Пока призывник ожидает ответа от призывной комиссии касательно предоставления ему копии решения, та же призывная комиссия отправляет его на военную службу в Вооруженные силы РТ.

При обжаловании, выполнение решения призывной комиссии должна быть приостановлена до объявления решения вышестоящей призывной комиссии или суда. Данная норма повсеместно нарушается призывной комиссией и не работает на практике. Призывники, почти в 100% случаев отправляются на воинскую службу, не дожидаясь решения вышестоящей призывной комиссии или суда.

АЛЬТЕРНАТИВНАЯ ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА⁹

На сегодняшний день отсутствие института альтернативной гражданской службы в Таджикистане является одним из актуальных проблем в области прав человека. Альтернативная гражданская служба предусматривает отказ от военной службы по убеждениям или вероисповеданию.

Статья 1 Закона РТ «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» гласит: «Гражданин вправе в соответствии с Законом вместо прохождения военной службы проходить альтернативную службу. Порядок прохождения альтернативной службы определяется Законом». Однако в настоящее время в Республике Таджикистан отсутствует специальный Закон, который регулировал бы порядок прохождения альтернативной гражданской службы.

Республика Таджикистан взяла на себя международные обязательства по выполнению ряда международных документов. Такими документами являются *Всеобщая Декларация Прав человека*, ст. 18 которой гласит: «Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии; это право включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком в учении, богослужении и выполнении религиозных и ритуальных порядков. Статья 19 Декларации устанавливает также, что «Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ».

Ассоциация Молодых Юристов «Ампаро» в 2010 году создала Рабочую Группу по составлению Законопроекта «Об альтернативной гражданской службе» (АГС). После создания законопроекта, он обсуждался представителями политических партий, международных и общественных организаций, государственных и правоохранительных органов по всей стране. Осуществилось массовое информирование населения об АГС

⁹ О праве на АГС и об международных нормах более подробная информация представлена в отчете по мониторингу за 2010 год

через СМИ. Был организован Круглый стол в г. Душанбе на эту тему, была организована Учебная поездка в Республику Молдова со стороны Представителей, Парламента, общественной организации и Национального Института по законодательству РТ.

Международное сообщество не раз рекомендовала Таджикистану внедрить АГС, эта тема также была затронута 1 октября 2011 года, в Женеве, когда Таджикистан представил свой отчет на сессии Совета по правам человека. Обзор по Таджикистану на 12-й сессии рабочей группы Универсального периодического обзора (УПО) Совета ООН представляла правительственная делегация во главе с министром юстиции Бахтиером Худоеровым.

Членами Совета были заданы вопросы и представлены рекомендации по улучшению ситуации по правам человека. Что касается прав человека во время призыва и военной службы, а также, вопроса об альтернативной службе, то представитель Германии задал вопрос: «предпринял ли Таджикистан какие либо шаги по имплементированию рекомендации Специального Докладчика по вопросу о праве на отказ от военной службы на основании убеждения?». Также со стороны Италии была представлена рекомендация по совершенствованию ситуации с правами человека по время призыва и военной службы в Таджикистане.

В ходе мониторинга на вопрос «Есть ли необходимость во внедрении института АГС в Таджикистане?» 71% (1118) молодых людей призывного возраста из 1580 опрошенных ответили положительно.

ВЫВОДЫ

Краткое изложение:

Мониторинг «Соблюдение прав человека во время призыва на военную службу» проводится Ассоциацией Молодых Юристов «Ампаро» пятый год, но нарушения при призыве граждан на военную службу также повторяются из года в год в условиях безнаказанности должностных лиц и правовых пробелов.

Основными факторами, способствующими нарушениям прав граждан при призыве на военную службу, являются крайне слабая информированность граждан о своих правах и способах их защиты, а также неприемлемая правоприменительная практика, несоблюдение органами власти и их должностными лицами действующих правовых норм. Но необходимо отметить, что и в нормативно-правовых актах, регулирующих вопросы призыва, имеются пробелы, что требует их системного совершенствования в интересах прав граждан.

Периодически нарушается целый спектр конституционных прав значительной части населения: от права на свободу передвижения и права на судебную защиту до права на охрану здоровья.

Законодательная база:

В целом, законодательство, регулирующее призыв граждан на военную службу, при его соблюдении военными комиссариатами и призывными комиссиями в достаточной степени, гарантирует соблюдение прав и свобод человека и гражданина. Однако в законодательстве существуют пробелы и неточности, противоречия, что требует внесения изменения в законодательство. Также одной из Главных причин нарушения является неисполнение органами, на которые возложены функции по осуществлению призыва, законодательных предписаний. Основными причинами создавшейся ситуации является негативная правоприменительная практика, грубое несоблюдение органами власти и их должностными лицами действующих правовых норм. Призывников часто пытаются убедить в безысходности их положения, несмотря на явное наличие правовых способов разрешения.

Органы прокуратуры, как правило, своевременно реагируют на факты нарушений прав человека при призыве на военную службу.

Общественный контроль:

Отсутствие постоянного независимого контроля, со стороны общественности за процессом военной службы также способствуют возможным нарушениям прав человека.

Результаты мониторинга свидетельствуют, что сфера призыва совершенно закрыта от общества и СМИ, военные комиссариаты резко и отрицательно реагируют на попытки установления общественного контроля над их деятельностью со стороны общественности и гражданского общества. В связи с этим, результаты показывают, что необходимо усилить общественный контроль над призывом путем формирования действенных и совершенствования существующих механизмов подконтрольности обществу органов власти и управления, осуществляющих призыв

Свобода передвижения:

Система призыва, которая существует, на сегодняшний день в Таджикистане не была, подвергнута каким-либо существенным изменениям после приобретения республикой государственного суверенитета и, базируясь на тоталитарной основе советской модели, порождает грубые и массовые нарушения прав граждан.

Проведенный мониторинг показывает, что применяются незаконные методы задержания и доставки (облава) граждан в военные комиссариаты, что является нарушением права на свободу передвижения. Отдельные положительные изменения в этой сфере крайне редки, но отрадно отметить тот факт, что в последнее время мероприятия по принудительному приводу граждан, т.е. облаве, стало проводиться меньше и не носят масштабного характера, чем в предыдущие годы.

Информированность населения:

Как показывают результаты мониторинга, правовая грамотность призывников и их родителей находится на крайне низком уровне, что способствует наиболее грубейшим нарушениям их прав. Именно правовая неграмотность и страх перед должностным лицом способствует повышению уровня правонарушений в сфере призыва граждан на военную службу, а в некоторых случаях, о чем заявляли некоторые родители призывников во время опроса, и появлению фактов коррупции, вымогательства, угроз и даже шантажа призывников и их родителей со стороны должностных лиц ответственных за призыв.

Следовательно, информирование населения, особенно, лиц призывного возраста и их родителей, о правах призывников и существующих механизмах их защиты является наиболее

приоритетной задачей в области защиты прав человека и гражданина в период призыва граждан на военную службу.

Рекомендации

В целях совершенствования законодательства:

- внедрить институт альтернативной гражданской службы;
- внести изменение в законодательство и сделать участие представителей общественности (гражданского сектора) в составе призывной комиссии обязательной;
- внедрить независимое медицинское освидетельствование, куда призывники могут обратиться в случае не согласия с решением районной/городской или областной призывной комиссией;
- внести социальные льготы (образование, труд, и т.д.) для солдат срочной службы после завершения военной службы, с целью привлечения граждан к добровольной военной службе;
- установить в Законе РТ «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» обязательный порядок и срок выдачи копии решений призывной комиссии призывнику;
- сократить срок военной службы до 1 года;
- предусмотреть в законодательстве по призыву четкие сроки и промежуток прохождения призывной комиссии города (района) и области, а также мероприятий по отправке граждан в места несения военной службы.

В целях изменения практики:

- организовать и проводить призывные комиссии вне стен военного комиссариата;
- обеспечить материально техническими средствами медицинские комиссии для качественного медицинского освидетельствования;
- обеспечить неукоснительное соблюдение военными комиссариатами установленного законом порядка и срока вручения повесток призывникам;
- разместить в военных комиссариатах, в помещениях призывных комиссий и на сборных пунктах информацию о правах призывников, в том числе о праве обжалования решений призывных комиссий;
- привлекать к ответственности должностных лиц за незаконное задержание и привода призывников в военные комиссариаты;
- обеспечить призывникам возможность ознакомления с материалами своего личного дела;

- соблюдать законодательную норму касательно обязательного объявления решения и вручения копии решения призывной комиссии каждому призывнику;
- обязать председательствующего на заседании при объявлении решения комиссии информировать призывника о его праве на обжалование этого решения с указанием срока и порядка обжалования;
- необходимо законодательно закрепить допуск законных представителей и родственников призывников на призывные пункты и в военные комиссариаты.
- уделить особое внимание процедуре воинского учета на практике, понимая важность вопроса первоначальной постановки на воинский учет для будущих призывных кампаний;
- обеспечить участие родителей при первоначальной постановке на воинский учет;
- обеспечить доступ к расписанию заболеваний широкого круга населения;

Ассоциация Молодых Юристов «Ампаро»

735700, Республика Таджикистан, г. Худжанд,

улица Ленина 183 «а», кабинет №7

Тел: (+ 992 3422) 4 45 26, телефоны «Горячих линий»

(92) 741 99 95, (92) 815 16 46

E-mail: amparo.ngo@gmail.com

Web-site: www.amparo.tj

Профиль в Фейсбуке: facebook.com/amparo.ngo

Тираж экземпляров
Для бесплатного распространения