

**Благодарим Институт Открытое Общество (OSI) –
Будапешт за финансовую поддержку
данной публикации**

Мнения, отраженные в данном докладе, не обязательно
отражают точку зрения OSI-Будапешт

Авторы:

Наргис Зокирова
Тахмина Жураева

Редактор: Мадина Усманова
Корректор: Наргис Хамрабаева

Для бесплатного распространения

300 экз.

Бюро по Правам Человека и Соблюдению Законности

*Ситуация с соблюдением прав человека в Таджикистане,
2013 год*

Душанбе – 2013

Содержание:

Введение

I. Политические партии. Избирательные права

II. Право на справедливое судебное разбирательство

III. Свобода от пыток

IV. Права женщин

V. Свобода выражения мнений

VI. Свобода совести и вероисповедания

VII. Право на жилище

VIII. Права лиц с инвалидностью

IX. Права национальных меньшинств

Введение

2013 год ознаменовался серьезными политическими событиями и правовыми реформами.

Основным политическим событием года стали выборы президента Республики Таджикистан, в ходе которых победу одержал действующий президент Эмомали Рахмон.

В стране за этот период приняты новые законы, программы и стратегии, значительно усилилось и активизировалось сотрудничество государственных органов с гражданским обществом, проводились совместные мероприятия и принимались совместные стратегические документы.

Важным шагом на пути к соблюдению прав человека стало принятие и утверждение 3 апреля 2013 г. распоряжением Президента РТ Национального плана по реализации рекомендаций государств-членов Совета ООН в связи с Универсальным периодическим обзором (УПО) РТ по правам человека на 2013-2015 годы. Это первый в истории страны Национальный план в виде консолидированной программы, который направлен на усиление национальной системы защиты и продвижения прав человека посредством специальных мероприятий с акцентом на улучшение законодательства и правоприменительной практики.

В то же время, в стране все еще остается сложной ситуация с независимостью судебной власти, со свободой слова, семейным насилием. Погромы в Таджикистане вызывают серьезную озабоченность и осуждение не только внутри страны, но и у международного сообщества.

По данным Международной правозащитной организации Freedom House, Таджикистан восьмой год относится к числу несвободных стран, получив все те же 6 баллов.

В 2013 году Таджикистан во второй раз отчитался перед Комитетом ООН по правам человека о выполнении Международного Пакта о гражданских и политических правах.

Комитетом ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в 2013 году был рассмотрен Сводный четвертый и пятый периодический доклад Таджикистана о ходе выполнения Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

В свою очередь, со стороны гражданского общества Таджикистана в указанные Комитеты ООН были предоставлены Альтернативные доклады о ходе выполнения ратифицированных Таджикистаном Международного Пакта о гражданских и политических правах и Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

По итогам рассмотрения докладов Комитетами были вынесены Заключительные рекомендации Таджикистану, в которых отмечаются как позитивные, так и проблемные моменты выполнения тех или иных положений указанных международных договоров.

Обзор соблюдения прав человека в Республике Таджикистан за 2013 год представлен в Ежегодном докладе «Ситуация соблюдения прав человека в Таджикистане», подготовленном ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности».

В обзоре за 2013 год, который мы предлагаем вашему вниманию, рассматривается ситуация с такими правами, как право на справедливое судебное разбирательство, свобода от пыток, права женщин, свобода выражения мнений, свобода совести и вероисповедания, право на жилище, права лиц с инвалидностью, избирательное право, права национальных меньшинств.

Политические партии. Избирательные права

19 декабря 1966 г. резолюцией 2200А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН принят Международный пакт о гражданских и политических правах. Вступил в силу 23 марта 1976 г. Указанный Пакт был ратифицирован Таджикистаном 4 апреля 1999 года.

Статья 25 данной Конвенции гласит: «Каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации, упоминаемой в статье 2, и без необоснованных ограничений право и возможность:

а) принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей;

б) голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей».

Выборы президента РТ

2013 г. был ознаменован очередными, четвертыми выборами Президента РТ. Выборы прошли 6 ноября – в День Конституции страны.

По данным Центральной комиссии по выборам и референдумам Таджикистана, общее количество избирателей составило 4 млн. 201 тыс. 156 человек. Проголосовали на выборах 3 млн. 787 тыс. 703 или 90,1% от общего количества избирателей.¹ За президентскими выборами следили свыше 6 тыс. местных наблюдателей: это представители от политических партий, кандидатов-выдвиженцев в президенты, представители Союза молодежи Таджикистана, Федерации независимых профсоюзов страны. Кроме того, окружными избирательными комиссиями были аккредитованы свыше 370 представителей отечественных СМИ, которые мониторили процесс голосования. Также на выборы прибыло свыше 500 международных наблюдателей: от БДИПЧ/ОБСЕ, СНГ, Межпарламентской ассамблеи СНГ, ШОС, отдельных государств и международных организаций. Также в ЦИК были аккредитованы 80 представителей зарубежных СМИ.²

Всего в выборах участвовало 6 кандидатов:

Олимджон Бобоев – кандидат от Партии экономических реформ, лидер партии, доктор экономических наук, глава института экономики Академии наук Таджикистана. Получил на выборах 3, 82 % голосов (143 тыс. 231 избиратель).

Толиббек Бухориев - кандидат от Аграрной партии, активист партии, вице-президент Академии сельскохозяйственных наук Таджикистана, доктор наук, академик. Набрал 168 тыс. 313, или 4,49%, голосов избирателей.

Абдухалим Гаффоров – председатель Социалистической партии Таджикистана, который уже второй раз баллотировался в качестве кандидата на пост Президента, набрал голоса 55 тыс. 516 избирателей или 1,48%.

Саиджаффар Исмонов – лидер Демократической партии Таджикистана. За этого кандидата проголосовало 39 тыс. 334 человек или 1,05% избирателей.

Исмоил Талбаков - первый заместитель лидера Коммунистической партии, депутат Маджлиси намояндагон, набрал 184 тыс. 653 голоса или 4,93%.

От оппозиции Объединением реформаторских сил Таджикистана, которое было создано в июле 2013 г., была выдвинута в качестве единого кандидата **Ойнихол Бобоназарова**. В это Объединение входят Социал-демократическая партия и Партия исламского возрождения, несколько НПО и незарегистрированная партия «Новый

¹ Центризбирком Таджикистана обнародовал окончательные итоги выборов президента, <http://www.regnum.ru/news/1732191.html#ixzz2tqpYIDj8>

² <http://news.tj/ru/newspaper/article/kak-proshli-vybory-prezidenta-tadzhikistana>

Таджикистан». Таким образом, Ойнихол Бобоназарова стала первой в истории Таджикистана женщиной-кандидатом в президенты. Но, несмотря на все усилия оппозиционеров, им не удалось набрать 210 тысяч подписей в поддержку Бобоназаровой, необходимых для официального выдвижения в качестве кандидата на пост президента страны. Таким образом, ЦИК Таджикистана снял кандидатуру Бобоназаровой с выборов президента.

За **Эмомали Рахмона**, кандидата от Народной демократической партии, Союза молодежи и Федерации профсоюзов проголосовали 3 млн. 157 тыс. 253 человека или 84,23% от общего количества избирателей. Таким образом, в четвертых выборах Президента Таджикистана после обретения им независимости победу вновь одержал Э. Рахмон.

По завершению выборов глава ЦИК Таджикистана Шермухаммад Шодиен сообщил, что выборы президента в стране прошли в спокойной и стабильной атмосфере, в соответствии с законодательством РТ по выборам и международными нормами. Такого же мнения о выборах практически все кандидаты в президенты РТ. Так, кандидат от Соцпартии Абдухалим Гаффоров заявил, что, по сравнению с прошлыми выборами, «нынешняя кампания проходит демократичнее». Кандидат от Демпартии Саидджаффар Исмонов также назвал выборы демократичными, свободными. Кандидат от Партии экономических реформ Олимджон Бобоев заверил журналистов в том, что выборы проходят демократично и прозрачно. Толиббек Бухориев, кандидат в президенты от Аграрной партии, также назвал демократичными. Кандидат от Коммунистической партии Таджикистана Исмоил Талбаков также не жаловался на какие-либо нарушения.³

Признала выборы «открытыми и свободными» и осталась довольной ходом выборов и миссия наблюдателей от СНГ. Ее руководитель Сергей Лебедев сообщил журналистам, что их миссия не выявила существенных нарушений, которые могли бы повлиять на ход голосования. Член Комитета Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике, член постоянной комиссии по науке и образованию МПА СНГ Галина Николаева, которая также посетила выборы президента Республики Таджикистан в качестве международного наблюдателя от МПА СНГ, указала соответствие избирательного законодательства Республики Таджикистан требованиям международных документов о стандартах демократических выборов и отсутствие нарушений прав избирателей и избирательного законодательства.⁴

Однако миссия по наблюдению за президентскими выборами БДИПЧ/ОБСЕ немного иного мнения о прошедших в Таджикистане выборах президента РТ. Миссия в начале февраля 2014 г. обнародовала Заключительный отчет по наблюдению за выборами президента в Таджикистане, где отметила, что «президентские выборы в Таджикистане прошли спокойно, но ограничительные требования по регистрации кандидатов повлекли за собой отсутствие подлинного выбора и полноценного плюрализма. Агитация была формальной и ограничила возможности избирателей осуществить информированный выбор. Широкомасштабное положительное освещение официальной деятельности действующего президента государственными средствами массовой информации обеспечило ему значительное преимущество...».

Также миссия выявила такие наиболее основные моменты:

- В день голосования были замечены существенные недостатки, включая широко распространённые случаи голосования за других людей, группового голосования и индикаторы незаконного выброса бюллетеней.

³ «Как прошли выборы президента Таджикистана», 11.11.2013, <http://news.tj/ru/newspaper/article/kak-proshli-vybory-prezidenta-tadzhikistana>

⁴Г. Николаева: выборы президента Таджикистана прошли без нарушений, 8.11.2013 <http://council.gov.ru/press-center/news/36586/>

- Президентские выборы были проведены на основе по сути той же самой законодательной базы, что и президентские выборы 2006 г., несмотря на прошлые рекомендации БДИПЧ/ОБСЕ, нацеленные на улучшение законодательства. Законодательная база нуждается в значительном улучшении, чтобы обеспечить проведение демократических выборов.
- В то время как в ЦИК были представлены все зарегистрированные политические партии, законодательство не предусматривает сбалансированного представительства партий в нижестоящих комиссиях, что могло повлиять на степень прозрачности.
- Отсутствие централизованного реестра избирателей воспрепятствовало проведению перекрёстных проверок возможности неоднократного внесения избирателей в списки избирателей.
- Закон не позволяет выдвигать свои кандидатуры независимым самовыдвиженцам, что не соответствует обязательствам ОБСЕ.
- Ограничительные требования к кандидатам, необоснованно большое количество требуемых подписей в поддержку кандидатов и процедурные барьеры для сбора подписей явились значительными препятствиями, которые противоречат обязательствам ОБСЕ и другим международным стандартам демократических выборов.
- Действующий президент осуществлял широко освещаемые поездки по всей стране. Власти не предусмотрели защитных механизмов от злоупотребления административными ресурсами, и граница между государством и политическими партиями зачастую была размытой, что противоречит параграфу 5.4 Копенгагенского документа ОБСЕ 1990г.
- Кампания носила формальный характер и была лишена политических дебатов, присущих конкурентной избирательной среде, в которой избирателям предоставляется подлинный выбор.
- Широкомасштабное и позитивное освещение государственным средствами вещания официальной деятельности действующего президента предоставило ему значительное преимущество в нарушение параграфа 7.6 Копенгагенского документа ОБСЕ 1990 г.
- Предвзятость в пользу действующего президента в государственных средствах массовой информации и общая ограниченность плюрализма взглядов в негосударственных и интернет средствах массовой информации поставили под вопрос доступность для избирателей всего разнообразия точек зрения, позволяющее им сделать информированный выбор, что не соответствует параграфу 7.8 Копенгагенского документа ОБСЕ 1990г.
- Женщины были слабо представлены в ЦИК и в окружных избирательных комиссиях (ОИК).
- Законодательная база не предусматривает участия непартийных местных наблюдателей, что не полностью соответствует параграфу 8 Копенгагенского документа ОБСЕ 1990г.
- Для процесса подведения результатов не были определены подробные положения о доставке избирательных материалов и обработке протоколов УИК в ОИК.⁵

В заключении отчета Миссия рекомендует властям Таджикистана поддержать усилия по приведению выборов в полное соответствие с обязательствами ОБСЕ и другими международными стандартами демократических выборов.

Наблюдатели в лице местных СМИ также отметили несколько пунктов нарушений, свидетелями которых они стали в день выборов:

- Семейное голосование, когда один человек отдал голоса за других членов семьи.

⁵ Заключительный отчет, Бюро по демократическим институтам и правам человека, 05.02.2014 г., <http://www.osce.org/ru/odhr/elections/110996>

- На одном из участков в Курган-Тюбе избирателям говорили: «Зачеркните все имена, оставьте последнего». Последним в списке был Эмомали Рахмон.
- Журналист, придя вечером на свой избирательный участок, обнаружила, что, оказывается, за нее уже кто-то проголосовал.
- В некоторых районах было организовано угощение со стороны администрации «дабы собрать побольше людей».⁶

Поправки в Конституционный Закон РТ «О выборах президента Республики Таджикистан»

Как известно, еще в ноябре 2012 г. депутаты Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли республики от Партии исламского возрождения Таджикистана Мухиддин Кабири и Саидумар Хусайни разработали и направили в нижнюю палату Парламента поправки в Конституционный Закон РТ «О выборах президента Республики Таджикистан», принятый в июле 1994 года. 12 ноября 2012 г. Совет нижней палаты парламента принял решение направить для изучения в профильные комитеты и комиссии предложения депутатов парламента от Партии исламского возрождения Таджикистана относительно поправок в Конституционный Закон РТ «О выборах президента Таджикистана».

Эти поправки, как сообщила заместитель главы парламентского комитета по государственному строительству и местному самоуправлению Галя Рабиева, Правительство Таджикистана и профильный комитет нижней палаты парламента не поддержали. Эти решения комитета и правительства направлены на рассмотрение Совета нижней палаты парламента. Совет Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Таджикистана 21 января 2013 г. на своем заседании также отклонил эти поправки.

Галя Рабиева, которая была докладчиком по этому законопроекту и которая ранее уже высказывала свое мнение по данному поводу и удивление тем, что вокруг предложенных поправок к Конституционному закону некоторые СМИ, а также политические партии пытаются создать «никому ненужную шумиху и ажиотаж», в интервью Азия-Плюс⁷ поделилась информацией о том, почему были отклонены поправки, предложенные ПИВТ.

По ее словам, в СМИ публиковались не те предложения, которые поступили в парламент. По ее словам, депутаты ПИВТ предложили им 5 поправок, а не 3, как публиковалось в СМИ. В частности, в своем проекте они предлагают следующее:

1. В статье 13 после слов «не менее четырех членов комиссии» дополнить: «на основе равного представительства зарегистрированных политических партий, имеющих территориальную организацию в пределах соответствующего города или района».
2. В ст. 15 после слов «5-19 членов» дополнить: «на основе равного представительства за счет зарегистрированных политических партий, имеющих территориальную организацию в пределах города или района».
3. Пункт 4 статьи 24 изложить в следующей редакции: «Выдвинутый кандидат на пост Президента должен быть поддержан двумя процентами от числа граждан Республики Таджикистан, обладающих избирательным правом. Выдвинутый кандидат от политических партий, набравший пять и более процентов голосов на парламентских выборах, освобождаются от сбора подписей в свою поддержку».
4. Пункт 6 ст. 32 после слова «протокол» дополнить словами «цветной простой (авторучкой)».

⁶ <http://news.tj/ru/newspaper/article/kak-proshli-vybory-prezidenta-tadzhikistana>

⁷ «Почему были отклонены поправки к закону о выборах президента?», Рамзия Мирзобекова, 31.01.2013 г., Азия-Плюс, <http://news.tj/ru/newspaper/article/pochemu-byli-otkloneny-popravki-k-zakonu-o-vyborakh-prezidenta>

5. Пункт 7 ст. 32 изложить в следующей редакции: «Протоколы результатов подсчета голосов составляются в трех экземплярах и подписываются председателем, заместителями председателя, секретарем и членами комиссии. Один из экземпляров направляется в окружную избирательную комиссию, назначенную Центральной комиссией по выборам и референдумам, другой экземпляр вывешивается на видном месте для ознакомления избирателей и наблюдателей, и третий экземпляр хранится до установленного вышестоящим выборным органом срока у участковой избирательной комиссии».

По словам Рабиевой, первые два предложения данного проекта в целом говорят об одном - о включении представителей политических партий в состав избирательных комиссий. В Законе «О политических партиях» понятия «территориальная организация» вообще нет. Нет ответа на то, как обеспечить присутствие представителей тех, кто имеет право выдвижения кандидата в президенты, и кто не входит в какую-либо политическую партию? Нет четкого механизма исполнения этой нормы.

Предложение о снижении количества голосов в поддержку кандидата в президенты с 5% до 2%, по словам Г.Рабиевой, не было поддержано в связи с тем, что оно противоречит Конституции страны, где в ст. 65 говорится, что кандидатом на пост президента может быть зарегистрировано лицо, за выдвижение кандидатуры которого собраны подписи не менее 5 процентов избирателей. К тому же, если освободить от сбора подписей те партии, которые прошли в парламент, а других не освободить, то создаются неравные условия для партий.

Комментируя требования по протоколу выборов на участках, по ее словам, на сегодня это невозможно, так как в качестве избирательных участков используются школы и другие социальные объекты, которые не имеют условий для хранения документации после завершения работы комиссии. По ее мнению, достаточным является хранение протоколов участковых комиссий в окружных комиссиях, как это указано в законе. Что касается того, чтобы вывешивать протоколы, по ее словам, они и так доступны.

Таким образом, предложения партий возвращены депутатам-авторам, которые их выдвинули, и если они посчитают нужным исправить все замечания, то смогут еще раз представить проект на рассмотрение депутатов парламента.

Право на справедливое судебное разбирательство

«Все лица равны перед судами и трибуналами. Каждый имеет право при рассмотрении любого уголовного обвинения, предъявляемого ему, или при определении его прав и обязанностей в каком-либо гражданском процессе на справедливое и публичное разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона» (МПГПП, статья 14).

Независимость судебной власти

Несмотря на проводимые судебно-правовые реформы, судебная система в Таджикистане все еще остается слабой и неэффективной. Суды не справляются с большим количеством дел, а многие судьи считаются коррумпированными. Исполнительная власть прочно удерживает судебную власть в своих руках.⁸

Совет юстиции до сих пор находится в ведении исполнительной власти. Совет юстиции был создан в 1999 году Президентом РТ на основании поправки к Конституции РТ. Главной задачей этой поправки было устранение того положения, при котором судебная власть находилась в подчинении у исполнительной власти.⁹ Однако данная

⁸ Альтернативный доклад НПО о ходе выполнения Международного Пакта о гражданских и политических правах, 2013 г.

⁹ Индекс судебной реформы для Таджикистана. Американская ассоциация юристов, 2008 год

проблема не нашла своего полного разрешения, поскольку Совет юстиции подотчетен Президенту РТ. Судьи и работники аппарата военных судов находятся в ведении Министерства обороны РТ, что противоречит принципу независимости судей.¹⁰

Срок полномочий всех судей в Таджикистане составляет 10 лет, и по истечении полномочий они могут быть повторно назначены на ту же должность. Количество сроков полномочий, на которые судья может назначаться, не ограничено, хотя все судьи должны выходить на пенсию по достижении 65-летнего возраста.

По законодательству Республики Таджикистан различным может быть порядок лишения судей иммунитета: судьи высших инстанций не могут быть привлечены к уголовной ответственности и заключены под стражу без согласия Парламента, а судьи нижестоящих судов не могут быть привлечены к уголовной ответственности и заключены под стражу без согласия Президента.

Программой судебной-правовой реформы в Республике Таджикистан на 2011-2013 годы был также предложен для изучения вопрос бессрочного назначения или избрания на должность судьи тех судей, которые имеют стаж работы более 10 лет и положительно себя зарекомендовали, но информации о результатах рассмотрения данного вопроса в рамках указанной Программы не имеется.

Эксперты считают, что пока над судами существует контроль органов прокуратуры (над судебными решениями и приговорами), которые одновременно являются в уголовных делах стороной обвинения, суды будут зависимы от них. Те, в свою очередь, заинтересованы в «хороших» показателях... Неравенство перед законом, когда в отношении одних законы имеют самое суровое применение, а в отношении других они не работают, стало причиной того, что граждане перестают чувствовать себя защищенными и свободными. Неэффективная судебная система только усиливает это чувство.¹¹

Еще одним методом влияния на независимость судьи и воздействия на судью, по мнению экспертов, является предоставление судьей годового отчета о своей деятельности, «тогда как основная обязанность судьи – это осуществление правосудия. По количеству рассматриваемых дел судьей ведется статистика. Непонятно, о какой деятельности должен отчитываться судья»¹².

Свое мнение относительно независимости судебной власти, а также адвокатуры и системы оказания бесплатной правовой помощи в РТ высказал Комитет ООН по правам человека.

В июне 2013 года в Комитете ООН по правам человека в Женеве (Швейцария) состоялось рассмотрение Второго периодического национального доклада Таджикистана о выполнении Международного Пакта о гражданских и политических правах.

В своих Заключительных рекомендациях Таджикистану Комитет выразил свою обеспокоенность тем, «что судьи не имеют гарантий пребывания в должности, не обладают другими гарантиями независимости от исполнительной власти, а также не выступают в качестве эффективного контроля за прокурорами, и сообщениями, о широком распространении коррупции среди судей. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что адвокаты подвергаются преследованиям за выполнение своих профессиональных обязанностей, зависят от внешнего вмешательства, особенно со стороны Министерства юстиции, а также отсутствием системы субсидируемых государством юридической помощи нуждающимся лицам, которым были предъявлены уголовные обвинения». Комитет настоятельно Таджикистану «активизировать свои усилия по реформированию

¹⁰ По результатам отчета «Программа судебной-правовой реформы на 2011-2013 годы: предварительные результаты и дальнейшие шаги», 2013 год, Программа развития ООН (ПРООН) Таджикистан и Филиал Ассоциации «ХЕЛВЕТАС Свисс Интеркооперейшен» при финансовой поддержке Швейцарского Управления по Развитию и Сотрудничеству (SDC).

¹¹ «Наследство Рахмона», Азия-плюс, 28.11.2013 г., источник: <http://www.news.tj/ru/node/178276>

¹² «В. Абдурахманов: сильная судебная власть никому не нужна...», Азия-плюс, 31.05.2013 г. Источник: <http://www.news.tj/ru/news/v-abdurakhmanov-silnaya-sudebnaya-vlast-nikomu-ne-nuzhna>

судебной системы и принять эффективные меры по обеспечению компетентности, независимости и несменяемости судей...».

Еще одной проблемой, отмечаемой как международными, так и национальными экспертами, является то, что при рассмотрении дел и вынесении решений суды до сих пор не применяют ратифицированные международные договоры в области прав человека и не ссылаются на них. Случаи применения судами норм международных договоров в области прав человека единичны. 18 ноября 2013 года принято Постановление Пленума Верховного Суда РТ «О применении судами РТ норм международных актов, ратифицированных РТ», разъясняющее, что органы предварительного расследования и суды могут напрямую применять нормы международно-правовых актов, ратифицированных Таджикистаном.

Статистика

На март 2013 года в Таджикистане насчитывалось 356 судей, то есть на каждого судью приходится свыше 20 тыс. человек, в то время как в любой стране на каждого судью не должно приходиться более 5 тыс. человек.¹³

На севере Таджикистана – в Согдийской области - в 2013 году вынесены один оправдательный и три частично оправдательных приговоров. Для сравнения: в 2012 году судами городов и районов севера страны было вынесено два оправдательных и три частично оправдательных приговора. «В 2013 году не было вынесено ни одного пожизненного приговора, а в 2012 году было вынесено 2 пожизненных приговора.¹⁴

Информация по поводу количества оправдательных приговоров по республике не была включена в данный раздел ввиду ее отсутствия.

Адвокатура

Рабочая группа по разработке законопроекта об адвокатуре, в которую также вошли представители адвокатуры, была создана в декабре 2011 года. Рабочей группой был разработан законопроект «Об адвокатской деятельности и адвокатуре», который в марте 2013 года был направлен министерствам и ведомствам для обеспечения процедуры согласования.

Ранее, в мае 2012 года, Рабочая группа представила на обсуждение в г. Душанбе, Согдийской и Хатлонской областях Концепцию реформирования адвокатуры в Республике Таджикистан. Концепцией предусмотрено создание единого самостоятельного, независимого профессионального объединения адвокатов. Согласно Концепции, квалификационная комиссия должна возглавляться представителем адвокатуры.

Что касается нынешнего законопроекта, по мнению местных и международных экспертов, законопроект противоречит международным стандартам и лишает адвокатуру Таджикистана институциональной независимости, так как решение о присвоении и прекращении статуса адвоката принимает Квалификационная комиссия, созданная при Министерстве юстиции РТ и возглавляемая одним из заместителей министра юстиции по должности.

Эксперты настоятельно рекомендуют, чтобы роль Квалификационной комиссии в соответствии с проектом закона была выведена из ведения Министерства юстиции и возложена на новый Союз адвокатов.

¹³ «От чего зависит судебная независимость?», Азия-плюс, Рамзия Мирзобекова, 7.03.2013 г. Источник: <http://www.news.tj/ru/newspaper/article/ot-chego-zavisit-sudebnaya-nezavisimost>

¹⁴ На севере Таджикистана в прошлом году вынесен один оправдательный приговор, Азия-плюс, 5.02.2014 г., Мавлюда Рафиева, источник: <http://www.news.tj/ru/news/na-severe-tadzhikistana-v-proshlom-godu-vyneseni-odin-opravdatelnyy-prigovor>

По мнению адвокатского сообщества, в законопроекте имеется еще ряд проблемных моментов, и он нуждается в серьезной доработке.¹⁵

Бесплатная правовая помощь

Программой судебно-правовой реформы на 2011-2013 годы было предусмотрено принятие закона о правовой помощи. В 2013 году Рабочей группой по разработке закона о правовой помощи (в том числе, бесплатной) были подготовлены Концепция и сам проект Закона «О бесплатной юридической помощи».

Проект Закона включает виды и систему оказания бесплатной юридической помощи; субъектов, оказывающих бесплатную помощь; перечень лиц, имеющих право на бесплатную правовую помощь; механизм реализации и финансирования исполнения Закона; и финансирование пилотных моделей по оказанию бесплатной правовой помощи.

В зависимости от вида оказываемой помощи, проект предлагает разделить юридическую помощь на первичную и вторичную. Первичная помощь будет оказываться в форме предоставления правовой информации, юридической консультации и разъяснения, составление правовых документов. Данный вид помощи будет доступен всем лицам и будет оказываться бесплатно на уровне городов, поселков и сел по всей стране. Вторичная помощь будет оказываться в форме составления процессуальных документов, защиты от уголовного преследования, представительства в судах и других государственных органах.

Рекомендации¹⁶:

- 1. Усовершенствовать принципы формирования, состав и методы работы Совета юстиции с целью укрепления его независимости и усиления его роли в судебной системе, посредством выведения Совета юстиции из структуры исполнительной власти и передачи в судебную власть.*
- 2. Пересмотреть систему назначения судей, включая возможность бессрочного назначения на должность судьи.*
- 3. Отбор судей производить по ясным и четким критериям из достаточного количества кандидатов.*
- 4. Совету юстиции пересмотреть программы непрерывного обучения судей с целью улучшения качества их профессиональной подготовки, в том числе по вопросам непосредственного применения норм международного права в национальных судах.*
- 5. Законопроект «Об адвокатской деятельности и адвокатуре» привести в соответствие с международными стандартами независимости адвокатуры и адвокатской профессии.*
- 6. Разработать эффективную систему оказания бесплатной правовой помощи. В законопроекте о правовой помощи предусмотреть четкие механизмы реализации норм закона.*

¹⁵ По материала статьи Председателя Коллегии адвокатов Согдийской области М.С. Усмановой «Не Министерство юстиции регулирует адвокатскую практику, а закон», 2013 год.

¹⁶ Анализ выполнения Республикой Таджикистан некоторых Заключительных рекомендаций Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам, ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности», 2013 г

Свобода от пыток

«Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающему его достоинство обращению или наказанию» (статья 7 Международного Пакта о гражданских и политических правах).

«Каждое государство–участник предпринимает эффективные законодательные, административные, судебные и другие меры для предупреждения актов пыток на любой территории, находящейся под его юрисдикцией». (Статья 2 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания).

За последние два года в Таджикистане наблюдаются позитивные сдвиги в области борьбы с пытками. Эти сдвиги, в основном, касаются национального законодательства, которое приводится в соответствие с международными стандартами: был принят закон о защите участников уголовного судопроизводства, была принята специальная статья по пыткам в Уголовном кодексе, хотя все санкции данной статьи не соответствуют требованиям Конвенции против пыток и предусматривают альтернативные меры наказания, и наказание в виде лишения свободы до пяти лет, и т.д. Однако применение, исполнение и соблюдение принимаемых законов пока находятся не на должном уровне.

Примечательно то, что Таджикистан все активнее принимает участие в процедурах органов системы ООН по правам человека. В частности, 9-10 июля 2013 г. Таджикистан отчитался перед Комитетом ООН по правам человека о ситуации с гражданско-политическими правами в стране, где одно из основных мест занимают вопросы, связанные с пытками в РТ. Коалиция НПО Таджикистана против пыток и безнаказанности совместно с Международной Амнистией также подготовила доклад о ситуации со свободой от пыток в Таджикистане. Члены Коалиции приняли участие в ходе официальных и неформальных встреч с членами Комитета по правам человека для продвижения рекомендаций Коалиции. Коалиция совместно с Институтом Открытое Общество-Фонд Содействия Таджикистан организовала прямую веб-трансляцию заседания Комитета по правам человека в Душанбе, на которой приняли участие представители органов государственной власти, НПО и журналисты. Данный вопрос широко освещался в СМИ.

Свобода от пыток – абсолютное право. Пытки недопустимы согласно международному праву и национальному законодательству практически всех стран мира, в том числе, и согласно законодательству Таджикистана. Несмотря на это, на сегодняшний день пытки все еще применяются в Таджикистане, чаще всего, во время следствия. Это самый простой способ получить признательные показания в совершении преступления, когда пытки применяются сотрудниками правоохранительных органов и таким образом, дело закрывается. Виновные в пытках остаются безнаказанными.¹⁷ Международная организация Amnesty International сообщает, что официальные сотрудники МВД, ГКНБ и работники тюремной системы в Таджикистане стали еще больше применять пытки и другие виды издевательств не только ради получения признательных показаний по преступлениям, но и ради того, чтобы заглушить голоса жалобщиков, пытающихся донести до соответствующих структур факты насилия и жестокого обращения. Коалиция НПО Таджикистана в 2013 г. задокументировала 25 случаев пыток и жестокого обращения.¹⁸

Министр внутренних дел Таджикистана, наоборот, заявляет, что правоохранительные органы принимают меры по предотвращению практики применения пыток на стадии задержания и дознания, и борьба с пытками является одним из

¹⁷ Спецдокладчик ООН по вопросам пыток Хуан Мендес, <http://rus.ozodi.org/content/torture-tajikistan-huan-mendes/25261910.html>

¹⁸ Отчет о деятельности Коалиции НПО Таджикистана против пыток и безнаказанности, январь 2014 г.

приоритетных направлений деятельности МВД страны, и что каждый сотрудник милиции, применивший в своей практике пытки, ответит перед законом. Он сообщил, что в их структуре создан тестовый центр, где каждый сотрудник милиции проходит проверку на профпригодность, и среди прочих вопросов он должен знать о методах предотвращения пыток.¹⁹ В марте 2013 г. также стало известно об открытии нового тренинг-центра для сотрудников пенитенциарной системы на базе Главного управления по исполнению уголовных наказаний Министерства юстиции Таджикистана, в котором при обучении будут использованы международные стандарты в области прав человека и их внедрение в практику. Присутствовавший на церемонии Уполномоченный по правам человека в РТ Зариф Ализода подчеркнул, что открытие центра будет полезно всем. Чуть ранее, отчитываясь перед журналистами о своей деятельности за 2012 г., в ответ на вопрос журналиста касательно пыток, З. Ализода отметил, что заявления о пытках не находят своего подтверждения.

Amnesty International в своем докладе от 23 мая 2013 г. заявляет, что в Таджикистане бытует общая атмосфера безнаказанности.²⁰ Эти обвинения международной правозащитной организации вызвали негодование замминистра юстиции и начальника Главного управления исполнения уголовных наказаний Изатулло Шарипова. В интервью радио Озоди генерал Шарипов назвал «несоответствующими действительности» заявления Amnesty International о том, что в пенитенциарных учреждениях Таджикистана применяют пытки в отношении задержанных и заключенных. «То, что якобы сотрудники тюрем сознательно и целенаправленно занимаются пытками осужденных, это ошибка и неправда», убежден он. В случае, когда осужденные совершают проступки, по отношению к ним в рамках законов применяются меры, «но никто их не бьет и не пытает», подчеркнул он. Изатулло Шарипов заявил, что «контроль над тюрьмами осуществляет прокурор и в отношении сотрудников, совершивших преступление, прокуроры принимают соответствующие меры». Помимо этого, по его словам, наблюдение за положением в тюрьмах осуществляют кураторы из ГКНБ и Агентства по госфинконтролю и борьбе с коррупцией, которые также отвечают за работу сотрудников этих учреждений.²¹

Серьезность проблемы с пытками в стране и безнаказанность должностных лиц в службах безопасности в своем ежегодном докладе также отметил Госдеп США. В докладе отмечается, что наблюдаются произвольные аресты, отказ в праве на справедливое судебное разбирательство, суровые и опасные для жизни условия содержания в тюрьмах, запрет на доступ международных наблюдателей в тюрьмы и т.д., коррупция и торговля людьми.²² Что касается коррупции, то в мае 2013 г. нижняя палата парламента отменила статью в Законе РТ «Об органах прокуратуры», обеспечивающую неприкосновенность прокуроров и следователей. Ранее существовала отдельная статья в законодательстве страны, обеспечивающая неприкосновенность прокуроров и следователей и намного осложнявшая их привлечение к уголовной или административной ответственности. Данные поправки также направлены на предотвращение и усиление борьбы с коррупцией.²³ Аналогичные поправки коснулись и судей: в Закон «О судах» были внесены соответствующие изменения и дополнения.

Другой серьезной проблемой в сфере борьбы с пытками в РТ продолжает оставаться отсутствие доступа представителей гражданского общества в места лишения свободы для проведения независимого мониторинга. Со стороны международных органов не раз были

¹⁹ <http://notorture.tj/news/r-rahimov-my-vedem-borbu-s-temi-kto-primenyaet-pytki>

²⁰ <http://www.toptj.com/m/news/2013/05/23/Amnesty-International-v-tadzhikistane-shiroko-rasprostraneny-pytki>
<http://www.ozodi.org/>

²¹ <http://notorture.tj/analytics/pytok-net-otvet-izzatullo-sharipova-amnesty-international>

²² <http://notorture.tj/news/gosdep-ssha-nazval-tadzhikistan-avtoritarnym-gosudarstvom>

²³ <http://notorture.tj/news/v-tadzhikistane-otmenena-neprikosnovennost-prokurorov-i-sledovateley>

даны рекомендации Таджикистану по обеспечению такого рода доступа, гражданское общество на протяжении 10 лет пытается вести переговоры с властями и получить этот доступ. Но, к сожалению, с 2004 г. ситуация остается неизменной: ни гражданское общество, ни Красный крест не имеют доступа в места лишения свободы. Однако отрадно отметить, что в декабре 2012 года Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан выступил с предложением о создании совместной рабочей группы по мониторингу мест лишения свободы. Мониторинговая группа может стать основой для внедрения Национального превентивного механизма (НПМ) согласно Факультативному протоколу к Конвенции против пыток, который представляет собой механизм постоянного мониторинга мест лишения свободы в целях предупреждения пыток и других форм жестокого обращения. С февраля по май 2013 года Коалиция НПО Таджикистана по борьбе с пытками вела переговоры с Уполномоченным по правам человека в РТ по поводу условий вхождения членов Коалиции в группу по мониторингу.

Коалиция придерживается позиции, что деятельность мониторинговой группы должна полностью соответствовать Парижским принципам и требованиям Факультативного протокола, таким как независимость, беспристрастность, включение в группу независимых экспертов и специалистов. В связи с этим Коалиция предложила, чтобы в мониторинговую группу не были включены представители органов государственной власти, деятельность которых подлежит мониторингу (представители Главного управления исполнения уголовных наказаний Министерства юстиции РТ, МВД и др.). Также необходимо, чтобы деятельность рабочей группы по мониторингу мест лишения свободы регулировалась отдельным Положением, в котором был бы четко определен объем полномочий членов мониторинговой группы. В июле-августе 2013 года Коалиция совместно с Аппаратом УПЧ работали над проектом Положения о деятельности мониторинговой группы, который был обсужден в ноябре 2013 года. Положение группы по мониторингу мест лишения и ограничения свободы, а также рабочий план был утвержден приказом Уполномоченного по правам человека 30 декабря 2013 года. Группа начнет свою работу в феврале 2014 года с посещения изоляторов временного содержания МВД РТ г. Душанбе. В настоящий момент техническую поддержку деятельности мониторинговой группы осуществляет Швейцарский офис по сотрудничеству и развитию в рамках проекта «Техническая поддержка Уполномоченного по правам человека в РТ в пилотировании механизма мониторинга в закрытых учреждениях», координируемого ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности». Следует отметить, что члены мониторинговой группы осуществляют свою деятельность на безвозмездной основе. В то же время Коалиция будет продолжать добиваться доступа в закрытые учреждения для проведения независимого мониторинга прав человека.²⁴

Кроме того, еще в декабре 2012 г. лидер Социал-демократической партии Таджикистана Рахматилло Зойиров выступил с инициативой и предлагал создать комиссию для мониторинга мест лишения свободы на предмет применения незаконных действий, в том числе пыток, к осужденным. При этом он подал также обращение в Маджлиси намояндагон о создании аналогичной парламентской комиссии. СДПТ просит помимо депутатов также включить в данную комиссию Уполномоченного по правам человека или его представителя, представителей Минюста, Генпрокуратуры, политических партий, коллегий адвокатов, правозащитных НПО и СМИ. Обратная связь была получена в феврале 2013 г., когда председатели комитетов нижней палаты парламента страны Азимов и Ватанов поддержали предложение Зойирова о необходимости подготовки и проведения парламентских слушаний по данному вопросу с привлечением как ответственных лиц в данной сфере, так и институтов гражданского общества, особенно в аспекте состояния исполнения законодательства страны о пытках, и

²⁴ Отчет о деятельности Коалиции НПО Таджикистана против пыток и безнаказанности, январь 2014 г.

отметили, что в ближайшее время этот вопрос будет представлен на рассмотрение руководству парламента страны.²⁵

Другая проблема, которую связывают с наличием пыток в стране - это отсутствие квалифицированных кадров в органах следствия и учреждениях по отбыванию наказания. По словам экспертов, в большинстве случаев именно отсутствие профессиональных навыков, отсутствие профессионализма, умения раскрыть преступление дозволенными методами заставляет следователей прибегать к недозванным методам. Вкупе с тем, что при этом перед следователями стоит план по раскрытию преступлений, применение этих недозванных методов приобретает характер часто применяемых.

Сегодня в органах мало профильных кадров, а учреждений, которые бы занимались повышением их квалификации, у нас нет, - говорит один из бывших работников милиции. - При этом перед следователями лежит план по раскрываемости. Что делать некомпетентному следователю в данном случае? Конечно, добиваться этой «раскрываемости» любыми путями. Пока у нас не будет грамотных кадров, ожидать, что пытки в стране исчезнут, не стоит.²⁶

В этой связи по инициативе Генпрокуратуры Таджикистана при содействии Бюро ОБСЕ в Таджикистане, Института «Открытое общество» - Фонд содействия в Таджикистане и ОО «Центр по правам человека» было разработано научно-методическое пособие «Правовые основы и организация деятельности органов прокуратуры по предупреждению, выявлению и расследованию пыток». Автор пособия - генеральный прокурор Таджикистана Шерхон Салимзода. Пособие прошло международную экспертизу в Хельсинском Фонде по правам человека (Варшава-Польша) с участием международного эксперта по противодействию пыткам бывшего члена Подкомитета ООН по предотвращению пыток и других жестоких видов обращения, профессора Збигнева Ласочика и др. «В пособии разъясняется то, как выявлять и фиксировать нарушения, порядок рассмотрения заявлений по пыткам, приводится методика предварительного следствия: какие вопросы необходимо задавать жертвам пыток, свидетелям, судебно-медицинским экспертам, проведение допроса несовершеннолетних свидетелей и жертв пыток и порядок оформления процессуальных документов, особенности предъявления обвинения по этим делам, а так же советы для прокуроров по поводу того, как поступать, если в процессе судебного рассмотрения поступает жалоба от подсудимого о применении пыток в его отношении». В пособии также разъясняется методика и организация проведения прокурорских проверок в ИВС, пенитенциарных учреждениях и приводятся международные стандарты в области пыток, национальное законодательство в этой сфере, предусматриваются меры по улучшению работы органов прокуратуры по предупреждению пыток, методика выявления и расследования пыток.²⁷

Кроме того, отсутствие независимых экспертиз, механизмов расследования, нежелание властей делиться информацией о пытках в закрытых учреждениях страны остаются факторами, усугубляющими ситуацию с пытками в стране.

Акция «Скажем пыткам «Нет!»

Ежегодно 26 июня отмечается Международный день защиты жертв пыток. И в 2013 году в этот день со стороны Бюро по правам человека и соблюдению законности была проведена акция под названием «Скажем пыткам «Нет!»». Основная цель акции – в очередной раз привлечь внимание властей и общественности к данной проблеме, чтобы было проведено тщательное расследование по всем «зависшим» делам по пыткам и жестокому обращению, чтобы виновные понесли заслуженное наказание. На выставке были представлены истории девяти семей, которые борются для того, чтобы положить

²⁵ <http://notorture.tj/news/parlamentarii-otreagirowali-na-obrashchenie-lidera-osdpt-po-probleme-pytok>

²⁶ Мирзобекова Рамзия «Как остановить таджикскую «инквизицию?», 06.11.2013, Азия-Плюс

²⁷ Эргашева Зарина «Генпрокурор Таджикистана разработал пособие по расследованию и выявлению пыток», 27.11.2013, Азия-Плюс

конец безнаказанности за пытки и другие виды жестокого обращения в Центральной Азии. Шесть историй относятся к Таджикистану – это истории Хамзали Икромзода, Хуршеда Бобокалонова, Бахромиддина Шодиева, Сафарали Сангова, Исмоила Бачаджонова и Дилшодбека Муродова, скончавшихся при задержании или в заключении. Три других истории представлены партнерами Бюро из Кыргызстана, Казахстана и Туркменистана. Отличительная особенность фотовыставки в том, что она посвящена мужеству и упорству родственников, которые потеряли своих близких в результате жестокости и пыток. Несмотря на многие препятствия и ожидания, они верят в справедливость и добиваются законного возмездия для виновных лиц. В рамках фотовыставки состоялась также презентация документальной книги «Сломанные судьбы, отнятые жизни», автором которой является журналист «Азия-Плюс» Наргис Хамрабаева. В основу книги положены восемь реальных историй о жертвах пыток и насилия в стране, самые резонансные и актуальные дела.

В мероприятии приняли участие члены Коалиции НПО Таджикистана против пыток, представители офиса Омбудсмана, международных организаций и диппредставительств, а также родственники жертв пыток и жестокого обращения.

Мероприятие прошло при поддержке международной правозащитной организации Amnesty International. Фотовыставка, начавшаяся в Таджикистане и одновременно в Казахстане, продолжилась в городах по всему миру в течение всего лета 2013 года.²⁸

Стратегические дела по пыткам

Созданная в 2011 г. Коалиция НПО Таджикистана против пыток и безнаказанности ведет постоянное документирование случаев пыток и жестокого обращения.

В 2013 году организациями – членами Коалиции было задокументировано 25 случаев пыток и жестокого обращения (из них 24 мужчин и 1 женщина).

В качестве методов применения пыток указывались - электрический ток, обливание горячим кипятком по частям тела (по голове), избивание дубинкой, бутылкой по голове, по ногам и рукам, почкам, удушение путем надевания на голову целлофанового пакета, электрошоки и психологическое насилие. Были зарегистрированы также такие методы пыток, как содержание без связи с внешним миром (инкоммуникадо), раздевание догола, угрозы изнасилованием, запугивание, оставление без пищи. Пытки применялись с целью получения признательных показаний, наказания за совершение определенных действий или в качестве меры умирения.

К сожалению, не все выявленные членами Коалиции случаи пыток и жестокого обращения документируются. Зачастую жертвы пыток или их родственники отказываются предоставлять информацию из-за боязни дальнейшего преследования или по причине недоверия системе правосудия.

Расследование многих дел по применению пыток, которые находятся в ведении организаций-членов Коалиции, продолжается в течение нескольких лет (с 2011 года по настоящее время). Это связано с отсутствием эффективных институциональных механизмов реагирования и расследования заявлений о пытках, систематических отказов в возбуждении уголовных дел по заявлениям о пытках и последующих обжалований этих решений, а также длительными сроками рассмотрения дел по компенсациям.

Организации-члены Коалиции ведут стратегические дела в судах Республики Таджикистан, а также через обращения индивидуальных сообщений в Комитет ООН по правам человека в соответствии с Факультативным протоколом к Международному пакту о гражданских и политических правах.

Так, за 2011-2013 годы организации-члены Коалиции вели **три стратегических дела по искам о компенсации ущерба**, причиненного применением пыток и жестокого обращения. В деле **Сафарали Сангова**, умершего в результате применения пыток, суд

²⁸ <http://notorture.tj/news/tadzhikistan-govorit-pytкам-net>

присудил компенсацию его вдове в размере 46 тыс. 500 сомони (в качестве ответчика выступило МВД РТ).

В деле **Бахромиддина Шодиева**, умершего в результате применения пыток, суд присудил компенсацию матери умершего в размере 14 тыс. 579 сомони 30 дирамов (ответчиком выступило МВД РТ). На решение суда прокуратурой был принесен протест, однако кассационная коллегия суда г. Душанбе отклонила протест прокурора и оставила решение суда первой инстанции без изменения (оба дела велись адвокатами Бюро по правам человека и соблюдению законности).

По делу **Исмоила Бачаджонова**, умершего в результате жестокого обращения, через заключение мирового соглашения в ходе судебного рассмотрения дела, его вдове было выплачено со стороны ГУИУН Минюста РТ 30 тыс. сомони (дело вели адвокаты Независимого центра защиты прав человека).

В 2012-2013 годы членами Коалиции – адвокатами Независимого центра защиты прав человека было подано **три конституционных ходатайства о противоречии норм УПК и КУИН РТ Конституции и нормам Международного пакта о гражданских и политических правах.**

За 2012-2013 годы было подано **три индивидуальные жалобы в Комитет ООН по правам человека** по делам о пытках и жестоком обращении: дела *Бобоева* (смерть в результате применения пыток); *Исмонова* (применение пыток, не оказание медицинской помощи); *Мирзоева* (применение пыток с целью получения признательных показаний в совершении преступлений).

Также было подано более пяти сообщений Специальным процедурам Совета ООН по правам человека.²⁹

Рекомендации:

- 1. Ратифицировать Факультативный Протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.*
- 2. Принять меры по борьбе с безнаказанностью и разработать механизм оперативного и тщательного расследования всех заявлений о применении пыток и жестоких, бесчеловечных и других унижающих достоинство видов обращения и наказания.*
- 3. Предоставить беспрепятственный доступ гражданскому обществу, Красному кресту и независимым наблюдателям ко всем местам содержания под стражей.*
- 4. Создать институт независимой медицинской экспертизы.*
- 5. Прилагать больше усилий для устранения разрыва между практикой и законодательством в отношении пыток.*

Права женщин

«Участвующие в настоящем Пакте Государства обязуются обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми гражданскими и политическими правами, предусмотренными в настоящем Пакте» (Статья 3 МПГПП).

«Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин...

²⁹ Отчет о деятельности Коалиции НПО Таджикистана против пыток и безнаказанности, январь 2014 г.

Государства-участники принимают во всех областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем, чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами» (ст. ст. 2, 3 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин).

Наиболее важными событиями 2013 года в сфере соблюдения прав женщин было введение в действие Закона «О предупреждении насилия в семье» и рассмотрение Национального доклада Таджикистана о выполнении Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в одноименном Комитете ООН.

Законодательство

В марте 2013 года вступил в силу Закон «О предупреждении насилия в семье». Работа над законом велась в течение долгих восьми лет. Принятие данного закона является важным шагом на пути выполнения Таджикистаном принятых на себя международных обязательств и борьбы с домашним насилием. На закон возлагались большие надежды, как со стороны государства, так и со стороны гражданского общества. Но со времени вступления закона в действие прошел уже год, а каких-либо значимых изменений в ситуации с домашним насилием в стране не наблюдается. По мнению правозащитников, закон больше носит декларативный, чем практический характер, и не имеет эффективных механизмов реализации его норм, т.к. по состоянию на декабрь 2013 года «не подписано ни одного защитного предписания. Не разработаны внутренние инструкции по механизму исполнения этого Закона».³⁰

В целях приведения законодательства в соответствие с данным законом, в Кодекс об административных правонарушениях были внесены статья 93¹ (Нарушение требования законодательства Республики Таджикистан о предупреждении насилия в семье), которая предусматривает наказание в виде штрафа от двух до пяти показателей для расчетов³¹, что составляет сумму от 80 до 200 сомони или примерно от 16 до 40 долларов США), и статья 93² (Нарушение требований защитного предписания), которая также предусматривает наложение штрафа от пяти до десяти показателей для расчетов (от 200 до 400 сомони или примерно от 40 до 80 долларов США) или административный арест на срок от пяти до пятнадцати суток.

То есть, бытовое насилие в Таджикистане до сих пор не рассматривается как серьезное преступление, а квалифицируется как административное правонарушение, которое влечет за собой достаточно мягкое наказание.

Международные обязательства

Республика Таджикистан ратифицировала Конвенцию ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин еще в 1993 году, но первый национальный доклад, включающий сразу 3 доклада - первоначальный, а также второй и третий периодические доклады, был представлен Таджикистаном лишь спустя 12 лет – в 2005 году. В свою очередь, «женскими» НПО Таджикистана был подготовлен Альтернативный доклад о ходе реализации КЛДЖ. В 2007 году, по итогам рассмотрения докладов, Комитетом были вынесены Заключительные рекомендации Таджикистану.

В 2011 году Республика Таджикистан представила в Комитет Сводный четвертый и пятый периодический доклад о ходе выполнения КЛДЖ. Комитет ООН о ликвидации всех

³⁰ «Закон принят, но работает ли он?», Азия-плюс, 12.12.2013 г., Шероз Шарипов, источник: <http://www.news.tj/ru/newspaper/article/zakon-prinyat-no-rabotaet-li>

³¹ 1 показатель для расчетов равен 40 сомони (статья 24 Закона РТ «О государственном бюджете Республики Таджикистан на 2014 год»)

форм дискриминации в отношении женщин рассмотрел данный доклад 9 октября 2013 года, а 29 октября 2013 года по итогам рассмотрения отчета вынес свои Заключительные рекомендации Таджикистану.

Альтернативный доклад, который был направлен в Комитет в 2012 году, подготовлен Коалицией общественных объединений «От равенства юридического - к равенству фактическому», созданной в 2008 году и объединяющей около ста общественных организаций. В Альтернативном докладе отмечаются как позитивные, так и проблемные моменты выполнения положений КЛДЖ. В качестве положительных аспектов отмечается, что «за последние годы государство предприняло целый ряд позитивных мер и конкретных шагов по повышению статуса женщины в обществе, Таджикистан присоединился ко многим международным конвенциям, принято значительное количество законов, государственных программ и других государственных актов по продвижению гендерного равенства».

В то же время авторами доклада отмечается отсутствие эффективных механизмов реализации законов, слабый мониторинг и оценка за ходом их реализации, невыполнение значительного числа запланированных мероприятий, отсутствие Национального плана действий по реализации гендерной политики, включая реализацию рекомендаций Комитета ООН по КЛДЖ, а также подчеркивается: «Домашнее насилие является достаточно распространенным явлением в Таджикистане. Жертвы подвергаются разным видам насилия – физическому, сексуальному, экономическому, психологическому. При этом чаще всего происходит сочетание различных видов насилия... К сожалению, женщины, подвергшиеся домашнему насилию, имеют ограниченный доступ к правосудию. По-прежнему жертвы домашнего насилия испытывают проблемы с получением правовой поддержки и защиты в правоохранительных органах и судах».³²

Во время рассмотрения доклада эксперты Комитета отметили несовершенство закона «О предотвращении насилия в семье», говорили о проблемах полигамных браков, о доступе женщин к медицинским услугам, о доступе девушек и девочек к образованию, обсуждали проблемы сельских женщин, женщин-беженок и лиц без гражданства, женщин, живущих с ВИЧ, секс-работниц, а также вопросы в сфере противодействия торговле людьми».³³

В своих Заключительных рекомендациях Таджикистану Комитет призывает страну ускорить ратификацию Факультативного протокола к КЛДЖ, а также указывает на такие проблемы, как «отсутствие в существующем законодательстве конкретного определения семьи, в том числе, положений, касающихся предупреждения насилия в семье, в результате чего женщины, де-факто состоящие в полигамных отношениях, остаются вне сферы охвата этого законодательства; отсутствием информации и данных о характере, формах, масштабах и причинах насилия в отношении женщин; недостаточным числом надлежащих приютов для женщин, ставших жертвами насилия...». Касательно ратификации Факультативного протокола к КЛДЖ, стоит отметить, что Таджикистан ранее уже принял рекомендацию о ратификации ФП к КЛДЖ от Совета ООН по правам человека в рамках процедуры Универсального периодического обзора, который Таджикистан представлял в Совете ООН по правам человека в 2011 году.

Мероприятия

С 25 ноября по 10 декабря 2013 года в Таджикистане прошла ежегодная акция «16 дней против домашнего насилия в Таджикистане», посвященная образовательной работе и

³² Второй альтернативный доклад общественных объединений Таджикистана по реализации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Коалиция «От равенства юридического – к равенству фактическому», март 2012 года.

³³ «В Комитете ООН отмечают нерешенность проблем с положением женщин в Таджикистане», Азия-плюс, 10.10.2013 г., Зарина Эргашева, источник: <http://www.news.tj/ru/news/v-komitete-oon-otmechayut-nereshennost-problem-s-polozheniem-zhenshchin-v-tadzhikistane>

лоббированию инициатив по предотвращению насилия в отношении женщин на местных и международных уровнях. Для проведения акции были выбраны символические даты: акция стартовала 25 ноября - в Международный день против насилия в отношении женщин, а завершилась 10 декабря – в Международный день прав человека.

В течение 16 дней был проведен ряд мероприятий, в том числе, круглый стол для презентации Заключительных рекомендаций Комитета КЛДЖ по 4-5 периодическому отчету РТ и разработки Национального Плана для выполнения данных рекомендаций, целью которого было повышение осведомленности населения о проблеме домашнего насилия в свете принятого Закона РТ «О предупреждении насилия в семье».

Кампания «16 Дней» используется активистами и правозащитными группами со всего мира как стратегия для того, чтобы требовать предотвращения всех форм насилия в отношении женщин.³⁴

Рекомендации:

1. Предусмотреть уголовную ответственность за бытовое насилие.
2. Разработать всеобъемлющий национальный план действий по предупреждению всех форм насилия в отношении женщин.
3. Повышать информированность общественности о Законе «О предупреждении насилия в семье» 2013 года и других законодательных нормах, касающихся насилия в отношении женщин.
4. Вести статистику обо всех формах насилия в отношении женщин, включая бытовое насилие.
5. Обеспечивать бесплатную юридическую и иную помощь и поддержку женщинам, ставшим жертвами насилия, посредством создания надлежащего числа приютов, особенно в сельских районах, в сотрудничестве с неправительственными организациями.³⁵

Свобода выражения мнения

«1. Каждый человек имеет право беспрепятственно придерживаться своих мнений.

2. Каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору...» (Статья 19 МПГПП).

Положительным шагом в сфере соблюдения свободы выражения мнения в Таджикистане является принятие нового закона «О периодической печати и других СМИ» от 12 декабря 2012 года, подписанного президентом страны Эмомали Рахмоном 19 марта 2013 года, который существенно сократил срок предоставления ответов на запросы журналистов с одного месяца до трех дней. В то же время, закон предусматривает обязательство СМИ проходить государственную регистрацию в качестве юридического лица, а также становиться на учет в уполномоченном государственном органе – в

³⁴ Источник: <http://www.news.tj/ru/news/kampaniya-16-dnei-deistvii-protiv-gendernogo-nasiliya-startovala-v-tadzhikistane>

³⁵ Рекомендации исходят из Заключительных рекомендаций Комитета ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Таджикистану, 2013 г.

Министерстве культуры РТ, что означает двойную регистрацию. Серьезным противоречием является положение п. 4 статьи 7, согласно которой СМИ могут быть структурными подразделениями другого юридического лица, что не предполагает дополнительной регистрации, однако ч. 1 ст. 10 закона предусматривает обязательную регистрацию СМИ в качестве самостоятельного юридического лица.

Блокировка Интернет-ресурсов

Блокировка Интернет-ресурсов в Таджикистане становится распространенным методом работы Службы связи при Правительстве РТ по оказанию давления на СМИ за критику. Блокировка Интернет-ресурсов усилилась в канун президентских выборов, которые прошли в стране 6 ноября 2013 года.

По данным мониторинга Национальной ассоциации независимых СМИ Таджикистана (НАНСМИТ), в 2013 году одной из главных причин ограничения права на доступ к общественно-значимой информации стали распоряжения главы Службы связи при Правительстве РТ Бега Зухурова (ныне поменял свое имя на Бег Сабури) о блокировке ряда информационных сайтов и социальных сетей, включая Facebook и Радио Озоди (таджикская служба Радио Свобода).

Омбудсмен Республики Таджикистан Зариф Ализода в своем ежегодном отчете по правам человека в Таджикистане, опубликованном в марте 2013 года, назвал блокировку информационных сайтов нарушением прав граждан. В отчете подчеркивается, что примерами ограничения доступа в информации является блокировка Facebook, www.ozodi.org, www.news.tj, www.tojnews.tj и других. Как отмечается в отчете, «ограничение доступа к социальным и информационным сайтам послужит тому, что отечественные пользователи интернета отдаляются от информационных источников, а это может отрицательно повлиять на развитие информационного пространства в стране».

Как отмечается во Всемирном докладе Human Rights Watch, посвященном ситуации с правами человека, с 25 апреля сайт Партии исламского возрождения Таджикистана оказался на несколько недель недоступным в Таджикистане. Глава службы связи на запрос о блокировке ответил, что правительство не имеет к этому отношения. Однако представителю ПИВТ, позвонившему провайдеру, намекнули: «Вы представляете политическую партию, поэтому мы только можем сказать, что проблема не в нас».

Декриминализация клеветы и оскорбления

Одной из положительных мер, которое предприняло Правительство страны за последние годы, является исключение в 2012 году диффамационных статей 135 (клевета) и 136 (оскорбление) из Уголовного кодекса РТ. Однако в УК РТ все еще сохранены нормы, серьезно ограничивающие свободу выражения мнения: статьи 137 (клевета и оскорбление в адрес Президента) и части 2 ст. 330 Уголовного кодекса (оскорбление представителей власти).

В то же время, преследования в отношении представителей СМИ и обращения в суд со стороны государственных должностных лиц в рамках гражданского законодательства вызывают серьезные опасения у журналистского сообщества Таджикистана. В 2013 году, по данным НАНСМИТ, количество гражданских и административных дел с участием СМИ и журналистов достигло 9-ти, и зафиксирован 1 факт уголовного преследования.

Так, например, 28 января 2013 года сын одного из самых влиятельных чиновников Таджикистана, главы Таджикской железной дороги Амонullo Хукумова - Рустам Хукумов - подал судебный иск против единственной в Таджикистане ежедневной таджикской газеты «ИмрузNews». Нанесенный ему моральный ущерб Хукумов оценил в 50 тыс. сомони (около 10 тыс. долларов).

Недовольство Рустама Хукумова вызвала статья, напечатанная в газете в октябре 2011 года - об аресте российских пилотов и о последующем освобождении из российской

тюрьмы сына таджикского чиновника, который был признан российским судом организатором преступной группировки, занимавшейся незаконным ввозом наркотиков в Россию по железной дороге.

25 февраля 2013 г. суд обязал таджикскую газету «ИмрузNews» выплатить Рустаму Хукумову денежную компенсацию за нанесенный ему в одной из публикаций моральный ущерб в размере 10 тыс. долларов и опубликовать официальное опровержение. При этом, как утверждается, не был соблюден досудебный порядок урегулирования любых вопросов, рассматриваемых в гражданских судах, истец никогда не обращался к изданию с требованием публикации опровержения приведенных данных.

Судья без объяснения причин отклонил ходатайство защиты «ИмрузNews» о проведении лингвистической экспертизы, которая могла бы доказать наличие оскорбительных слов в адрес истца. Кассационная инстанция суда города Душанбе оставила без изменения решение суда И.Сомони, а кассационную жалобу - без удовлетворения. На момент подготовки доклада ожидалось рассмотрение надзорной жалобы в Верховном суде.

Другим примером служит дело независимого журналиста Махмадюсуфа Исмоилова, который 29 октября 2013 года судом Матчинского района Согдийской области признан виновным по ст. 250 (Вымогательство, совершенное повторно) и 247 (Мошенничество, причинившее значительный ущерб гражданину, лицом с использованием своего служебного положения) УК Республики Таджикистан. Согласно приговору суда Исмоилов проведет 11 лет в колонии усиленного режима. Он также лишен права заниматься журналистской деятельностью в течение трех лет после отбывания наказания.

Адвокат журналиста и сам М.Исмоилов были не согласны с приговором суда, а вина журналиста, по их мнению, следственными органами не доказана. По словам адвоката С.Саидова, по данному делу в качестве доказательства приводятся лишь слова потерпевших, а их слова никакими документами или записями не подкреплены. Кроме того, следствие не выявило никаких оснований для вымогательства со стороны М.Исмоилова, в то же время потерпевшие ссылаются на то, что журналист вымогал у них деньги без каких-либо оснований, что является очень странным заявлением. «Зачем нужно было журналисту вымогать у них деньги, если на то у него не было каких-либо оснований и мотивов?», - задается вопросом адвокат С.Саидов.

Коллегия по уголовным делам Согдийского областного суда, а также надзорная инстанция Согдийского областного суда приговор суда Матчинского района Согдийской области оставила без изменения, а кассационная и надзорные жалобы оставлены без удовлетворения.

На момент подготовки доклада адвокат журналиста направил надзорную жалобу в судебную коллегию по уголовным делам Верховного суда РТ.

Нападение на журналистов и представителей СМИ

Мониторинговой службой НАНСМИТ в 2013 году зафиксированы два случая нападения на журналистов. 27 февраля 2013 года вечером неизвестные лица напали на пресс-секретаря таможенной службы РТ Абдурахима Умарова, который с различными телесными повреждениями был доставлен в госпиталь МВД республики.

Оператор информационного агентства «Озодагон» Абдурахим Шукуров 25 декабря 2013 года был задержан сотрудниками ОВД района Исмоили Сомони г.Душанбе. В результате этого задержания оператор подвергся избиению со стороны сотрудников милиции. Благодаря поддержке журналистского сообщества, Абдурахим Шукуров был освобожден, проведя в милиции полутора суток.

«Факт, что правонарушения в отношении СМИ и журналистов не расследуются до логического конца, а кассационные жалобы к решению и приговору судов первой инстанции относительно дел с участием СМИ и журналистов оставляются

неудовлетворенными, вызывает озабоченность и сомнения в независимости судебных органов страны», - подчеркнул Нуриддин Каршибоев, председатель НАНСМИТ.

Переход Таджикистана на цифровое вещание

В 2006 году Таджикистаном подписано соглашение «Женева-2006», согласно которому в 2015 году РТ, наряду с более 100 странами мира, должен перейти на цифровое вещание.

Принята Концепция государственной политики Республики Таджикистан в области телевидения и радиовещания на 2010-2025 годы и Государственная программа развития цифрового телевидения в РТ на 2010-2015 гг. Данные документы были приняты без обсуждения с гражданским обществом и частными электронными СМИ Таджикистана. Концепция и программа не содержат механизма перехода на цифровое вещание, отсутствует информация о способах, условиях и процессе перехода на цифровое вещание независимых телестанций. Правительство до сих пор не проинформировало население должным образом о переходе, а госканалы в своих соцроликах рекомендуют приобрести телеприемники с уже встроенными ресиверами, средняя стоимость которых составляет 1000 долларов. Одновременно не введено эмбарго на ввоз аналоговой техники.

Рекомендации:

- 1. Привести в соответствие нормативные правовые акты по вопросам телерадиовещания и гармонизировать существующую законодательную базу в связи с переходом на цифровое вещание.*
- 2. Обеспечить транспарентность перехода на цифровое вещание через введение изменений и дополнений в текущую Концепцию и Госпрограмму перехода на цифровое вещание.*
- 3. Исключить из уголовного законодательства, существующие диффамационные статьи, в частности, ст.137 и ст. 330.*
- 4. В законодательстве о СМИ и Гражданском кодексе (ГК) РТ предусмотреть нормы, согласно которым органы государственной власти и представители власти, как истцы в делах о защите чести, достоинства и деловой репутации, вправе требовать лишь опровержения недостоверной информации, но не возмещения морального вреда.*
- 5. Прекратить практику незаконного блокирования сайтов госрегулятором.*
- 6. Прекратить преследование журналистов в связи с их профессиональной деятельностью и проводить тщательное расследование по фактам нападения на журналистов с оглашением результатов широкой общественности.*

Свобода совести и вероисповедания

Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии. Это право включает свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору и свободу исповедовать свою религию и убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком, в отправлении культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов и учении. Никто не должен подвергаться принуждению, умаляющему его свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору...Участвующие в настоящем Пакте Государства обязуются уважать свободу родителей и в соответствующих случаях законных

опекунов, обеспечивать религиозное и нравственное воспитание своих детей в соответствии со своими собственными убеждениями (статья 18 МПГПП).

Таджикистан в 2013 году имел правовые ограничения на свободу вероисповедания. Так, Госдепартамент США в своем ежегодном отчете о свободе вероисповедания отмечает, что таджикское государство в целом имеет правовые ограничения на свободу вероисповедания, требуя, чтобы любая религиозная деятельность, которая одобрена правительством, была подкреплена законодательством.

«Таджикское законодательство запрещает подросткам до 18 лет участвовать в религиозной деятельности, посещать мечети, также запрещает женщинам посещать мечети для совершения молитв», - говорится в сообщении Госдепартамента США.

Одновременно с этим таджикское правительство заявляет, что в Таджикистане созданы все условия для верующих, ссылаясь на то, что в стране насчитывается около 4 тыс. мечетей, и что по их количеству республика лидирует среди других стран Центральной Азии, то есть, в среднем, одна мечеть приходится на 1,6 тыс. мусульман.

К примеру, в Казахстане, население которого составляет около 17 млн. человек, зарегистрированы 2 тыс. 228 мечетей, в Узбекистане, с населением около 30 млн. человек, функционируют 2 тыс. 050 мечетей, в Кыргызстане (5,5 млн. человек) – 2 тыс. 200 мечетей, в Туркменистане, с населением свыше 5 млн. человек, функционируют 400 мечетей.

Также в стране функционирует Исламский институт, шесть медресе и один лицей религиозного характера. В стране также ежегодно проводятся конкурсы чтецов Корана.

Тем временем, Комитет по делам религии Таджикистана подсчитал, сколько в Таджикистане проживает мусульман и сколько представителей других религий. Согласно данным на конец февраля 2013 года, население Таджикистана достигло 8 млн. человек. По предварительным данным 7 млн. 952 тыс. таджикстанцев являются мусульманами, а 48 тыс. человек являются представителями других религий.

Между тем, исследование зарубежных центров показывает, что в Таджикистане проживает большее количество представителей других религий, нежели это отражено в официальной статистике. К примеру, турецкий информационный портал HaberVaktim в конце прошлого года сообщил, что согласно их исследованию в Таджикистане ислам исповедуют 6 млн. 805 тыс. 330 человек, или 95% населения.

После гражданской войны в Таджикистане в 90-х годах прошлого столетия около 150 тыс. таджикстанцев перешли из ислама в другие религии³⁶. Эти данные обнародовал глава Совета улемов Таджикистана Саидмукарам Абдукодирзода в Курган-тюбе на семинаре для имам-хатибов Курган-тюбинского региона Хатлонской области.

«Уважаемые имам-хатибы, вспомните хотя бы один подобный случай в советское время, вспомните, переходили ли тогда мусульмане в другие религии. Лично я не помню. Даже коммунисты, которые публично выступали против ислама, в душе оставались мусульманами и просили прощения у Аллаха», - сказал Абдукодирзода.

В прошлом году власти начали практику внедрения видеоконтроля мечетей. Так, в начале 2013 года в девяти соборных мечетях Вахшского района установлены камеры видеонаблюдения.³⁷ По словам председателя Вахшского района Баротали Юсупова, главная цель установки камер видеонаблюдения в соборных мечетях района - соблюдение безопасности прихожан и предотвращение преступлений.

Прошлый год запомнился многим и несуразными заявлениями представителей власти, духовенства и депутатов. К примеру, депутат нижней палаты таджикского парламента Саодат Амиршоева заявила в июле 2013 года, что религиозно смешанные

³⁶ http://www.info-islam.ru/publ/novosti/mir/iz_islama_v_dругие_religii_posle_grazhdanskoj_vojny/3-1-0-21332

³⁷ (<http://islamnews.tj/tajikistan/590-v-mechetyah-vahshskogo-rayona-ustanavlivayut-kameryvideonabljudeniya.html>).

браки могут разрушить генофонд таджикской нации³⁸ и высказалась против того, чтобы таджикские девушки выходили замуж за мужчин другой религии. Однако депутат затруднилась ответить, можно ли выходить замуж за представителя другой нации, который принял ислам и живет в Таджикистане, и как может исповедующий другую религию повлиять на генофонд нации. По мнению депутата, таджикам-мусульманам можно жениться на женщинах других религий, но она высказалась против того, чтобы таджикские девушки-мусульманки выходили замуж за мужчин другой религии, особенно за китайцев. Религиозно смещенные браки, по ее мнению, отрицательно повлияют на генофонд нации. Депутат считает, что все «должны поддержать и агитировать идею о том, чтобы женщины-таджички не выходили замуж за иноверцев». Между тем, по ее словам, это не означает, что в будущем появится закон, запрещающий такие браки. «У нас демократическое общество. Как мы можем запретить такие браки?», - заключила депутат.

В июле 2013 года улемы Исламского центра Таджикистана вынесли фетву относительно искусственного оплодотворения для таджикских мусульман³⁹. Согласно фетве, мужчина и женщина, желающие завести ребенка с помощью экстракорпорального оплодотворения (ЭКО), должны непременно состоять в браке, заключенном согласно мусульманским традициям - никох. Женщина при этом может использовать сперму только своего мужа, мужу, соответственно, нельзя использовать для оплодотворения яйцеклетку другой женщины, кроме собственной жены. В случае нарушения правил, процедура искусственного зачатия будет считаться греховной. Пара, которая не в состоянии соблюсти эти правила, могут усыновить детей.

Одним из позитивных моментов является то, что в новом терминале международного душанбинского аэропорта предусмотрено наличие молельного дома⁴⁰. Решено построить молельную комнату, которая одновременно сможет вместить около 35 человек. Сдача объекта намечена в декабре 2014 года.

Рекомендации:

- 1.Привести Закон о свободе совести и религиозных организациях в соответствие с международными нормами.*
- 2.Снять ограничения на религиозное обучение, ведение деятельности религиозных организаций, а также на ношение религиозной одежды, в частности, хиджаба.*
- 3. Не допускать вмешательства госорганов в деятельность людей по отправлению богослужения, религиозных обрядов и ритуалов.*

Право на жилище

16 декабря 1966 года Генеральная Ассамблея ООН единогласно приняла Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Данный Пакт был ратифицирован Таджикистаном в 1998 году.

В соответствии со ст. 11 этого Пакта: «Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни. Государства-участники примут надлежащие меры к обеспечению осуществления этого права, признавая важное значение в этом отношении международного сотрудничества, основанного на свободном согласии».

³⁸ (<http://news.tj/ru/news/s-amirshoeva-tadzhichki-dolzny-vykhodit-zamuzh-tolko-za-musulman>)

³⁹ <http://news.tj/ru/news/tadzhikskoe-dukhovenstvo-vyneslo-fetvu-po-iskusstvennomu-oplodotvoreniyu>

⁴⁰ <http://islamnews.tj/tajikistan/771-v-dushanbinskom-aeroportu-poyavitsya-musulmanskaya-molelnaya.html>

Строительный бум, начатый в Таджикистане с 2007 г., продолжается и набирает обороты. Новые жилые здания и сооружения «вырастают» как грибы буквально за несколько месяцев. Однако это не решает в достаточной мере проблему дефицита жилья в стране.

Вопросы жилья начинают приобретать особую актуальность в связи с постоянным и резким приростом населения в Таджикистане, где его количество на 1 января 2013 г. составляло 7 млн. 984 тыс. 800 человек, а уже на 5 февраля 2013 г. составило 8 млн. человек. За год население увеличилось более чем на 300 тыс. человек.

И, напротив, темпы роста объемов строительства жилья не соответствуют естественному приросту населения, что приводит к возникновению дисбаланса между спросом и предложением на жилищном рынке. Хотя за январь – декабрь 2013 г. сданы в эксплуатацию жилые дома общей площадью 975,7 тыс. кв.м., что составляет 111,7% к соответствующему периоду прошлого года.⁴¹ Общий объем жилищного фонда РТ составляет 66672,8 тыс.м², из которого 1868,0 тыс.м² составляет многоквартирный жилищный фонд. За последние 5 лет общий объем жилищного фонда РТ увеличился на 94 % (или 4072,8 тыс.м²).

Ежегодно увеличение спроса на жилье в Душанбе и других больших городах Таджикистана приходится на осенне-зимний период, когда возвращается большое количество трудовых мигрантов.

Сегодняшние цены на жильё в Таджикистане достаточно высоки, простые жители не могут купить себе квартиру, и вынуждены либо жить с родителями, либо снимать жилье, и то за очень высокие для их доходов деньги. Хотя, по официальным данным, уровень бедности в стране снизился от 81% 1999 года до 38% в 2013 году, то есть почти на 45%.⁴² Официальная статистика по стоимости квадратного метра жилого помещения кардинально отличается от рыночных цен. Стоимость квадратного метра жилья зависит от социального уровня здания. В некоторых новостройках квадратный метр стоит от 1700 сомони до 2400 сомони (от \$350 до \$500), но это те здания, в которых завершена только коммуникационная часть, внутренняя достройка будет произведена за счет владельца.⁴³ Если же строительство жилья полностью завершено, квадратный метр в таких зданиях стоит от \$700 до \$2 тыс.

И все же столичные власти обратились к решению жилищной проблемы. С 2008 года отделом строительства мэрии г. Душанбе начали возводиться дома, стоимость квартир в которых почти вдвое ниже вышеназванных. Правда, за этот период были возведены всего четыре дома по ул. Джамии и два жилых блока в 61-ом микрорайоне.⁴⁴ Кроме того, в апреле 2012 г. на основе решения председателя города Душанбе было создано ГУП «Строительство доступного жилья», основной целью создания которого было соблюдение честной конкуренции на рынке строительства жилья и защиты интересов малообеспеченных слоев населения, поддержка молодых семей, а также обеспечение жильём нуждающихся работников бюджетной сферы. Обладателем «доступного жилья» пока еще никто не стал, так как ни один из объектов еще не сдан. Первые дома должны были сдать в сентябре – октябре этого года. По словам директора ГУП «Строительство доступного жилья» Нурулло Наимова, причина задержки связана с судебным разбирательством с женщиной, у которой был частный дом на месте предполагаемого строительства, возле Госфилармонии. Теперь сдача первых объектов

⁴¹ Социально-экономическое положение Республики Таджикистан за январь-декабрь 2013 г., Агентство по статистике при Президенте РТ, стр. 165

⁴² Послание Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 26.04.2013 г.

⁴³ «Цены на квартиры в новостройках в Таджикистане разные», Вечерка, 02.08.2012 г., <http://vecherka.tj/news/tseny-na-kvartiry-v-novostrojках-v-tadzhikistane-razny-e/>

⁴⁴ <http://asiaplus.tj/ru/news/pochemu-v-dushanbe-takoe-dorogoe-zhile>

перенесена на конец декабря. По словам Наимова, планируется сдать две 12-этажки на улице Сохили (Набережная) (общей площадью 10 601м²) и две 9-этажки на улице Хувайдуллаева (общей площадью 6 010м²). В махалле Мухандис (91 мкр), где проекты двух 9-этажек также были утверждены наряду с вышеназванными объектами, строительство дошло только до первого этажа. Эти дома планируется сдать в следующем году. Также полгода назад был утвержден план строительства другого многоэтажного жилого комплекса на улице Сино, 42 (у Госфилармонии). Этот проект самый крупный в опыте ГУП. Под строительство комплекса выделено около 2 гектаров земли, где будет возведено десять жилых домов: 16-ти и 18-этажки.⁴⁵

В сельской местности практически весь жилой фонд состоит из построенных самим населением индивидуальных жилых домов (домохозяйств), и отсутствуют многоквартирные жилые дома. Это обстоятельство в условиях ограниченности земель в Таджикистане способствует дефициту жилья.

Анализ жилищных условий населения показывает, что в республике в среднем на каждого человека приходится 8,7-8,8 кв.м. жилой площади. Этот показатель на каждого жителя населения села в последнем десятилетии уменьшился и составил 6,8 кв.м. Относительно низкий этот показатель в Хатлонской области и районах республиканского подчинения и соответственно составляет 6,4 и 8,0 кв.м.⁴⁶

Строительство жилых домов в республике в основном осуществляется субъектами негосударственного сектора, в котором значительную долю занимает население, и в январе - декабре 2012 года ими построено жилья общей площадью 771,6 тыс.кв.м, или 88,4% от общего объема введенных в действие жилых домов.

Практически весь жилищный фонд (99%) находится в частной собственности граждан, и лишь незначительная часть (1%) сосредоточена в государственной собственности.

Таким образом, в стране наблюдается увеличение естественных темпов прироста населения, в то же время объемы строительства государственного жилья не покрывают потребности населения в жилье. Особенно актуальна данная проблема для малоимущих слоев населения, не имеющих средств и возможностей для приобретения жилья в индивидуальную собственность. Такое положение, соответственно, приводит к социальному неравенству.

Немаловажную роль в нехватке жилья играет и нехватка земель для индивидуального жилищного строительства в связи с тем, что большинство территории РТ состоит из горной местности.

Отрадно отметить, что в стране принимаются программы и стратегии, направленные на повышение уровня жизни населения: Национальная стратегия развития Таджикистана до 2015 г., Стратегия сокращения бедности на 2010-2012 гг., Стратегия повышения уровня жизни населения на 2013-2015 гг. и др. Несмотря на это, на сегодняшний день Таджикистан в недостаточной степени выполняет принятые на себя международные обязательства в области реализации права на достаточное жилище. В принятых и принимаемых программных и политических документах праву на достаточное жилье незащищенных слоев населения уделяется крайне мало внимания. Законодательство Таджикистана в области жилищных правоотношений является устаревшим и требует модернизации. Такие определения, как социальное жилье, бездомные лица, уязвимые слои в Таджикистане отсутствуют. Национальный план РТ по реализации рекомендаций государств-членов ООН в связи с Универсальным

⁴⁵ Умарзода Фруз «Столичное жилье по \$280 за квадрат: в чем подвох?», 24.10.2013, <http://news.tj/ru/news/stolichnoe-zhile-po-280-za-kvadrat-v-chem-podvokh>

⁴⁶ Агентство по статистике при президенте РТ

Периодическим Обзором (УПО) РТ по правам человека на 2013-2015 гг.⁴⁷, отражая множество позитивных моментов, направленных на повышение уровня жизни населения и соблюдение прав человека в РТ, в то же время, не содержит мер по улучшению доступа населения к жилью, в частности, социальному жилью. Численность лиц, не имеющих собственного жилья, неизвестна, так как Агентство по статистике при президенте РТ, а также другие государственные органы страны не ведут подобную статистику. В стране нет социальных центров и временных приютов для бездомных лиц.

Такие уязвимые группы населения, как малоимущие лица, беженцы и лица, ищущие убежище, лица с инвалидностью, в особенности, женщины и дети, пожилые лица, дети-сироты находятся в наиболее уязвимом положении в области обеспечения их жильем, так как отсутствуют целенаправленные программы поддержки.

Не ведется статистика и не проводится регулярный мониторинг доступности и удобства уже построенных, а также вновь возводимых зданий и жилых домов для лиц с инвалидностью. Принятый в 2012 году Градостроительный кодекс РТ содержит нормы, обязывающие при строительстве учитывать потребности лиц с инвалидностью, но на практике большинство строящихся объектов в недостаточной степени приспособлены для удобства этих лиц. Лица, виновные в нарушении норм и правил строительства, не привлекаются к административной ответственности.⁴⁸

Анализ доступных статистических данных показал, что в Таджикистане наблюдается значительное различие между городом и селом с точки зрения доступности и качества жилья.

Рекомендации:

1. Принять Национальную стратегию в области жилья в Республике Таджикистан.

2. Принять новый Жилищный кодекс РТ.

3. Разработать государственную информационную систему учета бездомных лиц.

4. Предусмотреть строительство социального жилья и создание временных социальных приютов для бездомных.

5. Обеспечить практическую реализацию норм Жилищного кодекса РТ в вопросах внеочередного обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жильём.

Права лиц с инвалидностью (ЛСИ)

«...Инвалидность является результатом взаимодействия, которое происходит между имеющими нарушения здоровья людьми и отношенческими и средовыми

⁴⁷ Механизм предоставления Универсального Периодического Обзора (УПО) был утвержден Резолюцией ГА ООН 15 марта 2006 года № 60/251. Все 192 государства-члены ООН должны проходить Универсальный периодический обзор по правам человека в Совете ООН по правам человека.

⁴⁸ Выводы по лицам с инвалидностью основаны на результатах отчета Бюро по правам человека и соблюдению законности «Мониторинг соблюдения прав лиц с инвалидностью в Согдийской области», 2011-2012 гг.

*барьерами и которое мешает их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими».*⁴⁹

Общая информация

Согласно глобальным оценкам, инвалиды составляют примерно 15% от общей численности населения мира. От 785 до 975 млн. из них находятся в трудоспособном возрасте (15 лет или старше)⁵⁰. Большинство из них проживают в развивающихся странах. Примерно 80% всех людей с ограниченными возможностями проживают в сельских районах развивающихся стран и не имеют вовсе, либо имеют лишь ограниченный доступ к услугам, в которых нуждаются.⁵¹

Статистика⁵²

В Таджикистане за прошедший год количество лиц с инвалидностью, согласно данным Министерства труда и социальной защиты населения, значительно снизилось. Так, если в первой половине 2012 года их количество составляло 171 тыс. 174 человека⁵³, то на сегодняшний день озвучивается цифра 166 тыс. лиц с инвалидностью, из которых 26 тыс. – дети с инвалидностью.⁵⁴ В то же время, статистические данные противоречивы, так как в средствах массовой информации со ссылкой на Минтруда и социальной защиты указывается, что в первой половине 2013 года количество ЛСИ возросло уже до 180 тыс., при этом около 30 тыс. среди них – дети.⁵⁵

Ратификация Конвенции ООН о правах инвалидов

Ряд международных организаций и гражданское общество Таджикистана уже в течение нескольких лет призывают правительство страны подписать и ратифицировать Конвенцию ООН о правах инвалидов. По инициативе общественных организаций⁵⁶ в стране создана неформальная Сеть НПО по продвижению ратификации данной Конвенции, в которую входят 9 организаций, занимающихся продвижением прав лиц с инвалидностью.

По словам начальника Управления соцзащиты Минтруда РТ Кудратулло Хакимова, ратификация Конвенции ООН о правах инвалидов со стороны правительства Таджикистана «является неизбежной». Для этой цели создан Координационный совет, состоящий из экспертов министерств здравоохранения, образования, а также труда и соцзащиты населения, задачей которого является анализ и предоставление предложений правительству по поводу согласования действующего законодательства с Конвенцией о правах инвалидов.⁵⁷

Здравоохранение

Министерство здравоохранения и социальной защиты запускает шестилетний Меморандум на 2014-2019 годы «Лучшее здоровье для людей с ограниченными возможностями в целях создания полноценного общества в Республике Таджикистан».

Целями данного документ являются:

⁴⁹ П. «е» Преамбулы Конвенции ООН о правах инвалидов

⁵⁰ Всемирная организация здравоохранения, Всемирный банк, *Всемирный доклад об инвалидности*, 2011 год

⁵¹ Люди с ограниченными возможностями в сфере труда: ЦИФРЫ И ФАКТЫ, МОТ, ноябрь 2007 года

⁵² «Соблюдение права лиц с инвалидностью на достойный труд и занятость», отчет по результатам 3-ей фазы проекта, ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности», 2013 г.

⁵³ По данным Министерства труда и социальной защиты населения, 2012 г.

⁵⁴ Данные, предоставлены Министерством труда и социальной защиты населения РТ

⁵⁵ Источник: <http://news.tj/ru/news/v-kulyabe-obsudili-problemy-lyudei-s-ogranichennymi-vozmozhnostyami>

⁵⁶ Сеть создана по инициативе ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности» и Лиги женщин-инвалидов «Иштирок»

⁵⁷ «ЮНИСЕФ рекомендует РТ ратифицировать Конвенцию о правах людей с ограниченными возможностями», Азия-плюс, 04.06.2013, Махпора Киროмова. Источник: <http://www.news.tj/ru/news/yunisef-rekomenduet-rt-ratifikirovat-konventsiyu-o-pravakh-lyudei-s-ogranichennymi-vozmozhnost>

- Рассмотрение препятствий и улучшение доступа к службам и программам здравоохранения.
- Укрепление и расширение услуг по реабилитации.
- Оказание поддержки по сбору соответствующих данных по инвалидности и содействие многодисциплинарным исследованиям в области инвалидности.⁵⁸

Право ЛСИ на достойный труд

Сфера занятости - это одна из сфер, где дискриминация по признаку инвалидности носит весьма очевидный и устойчивый характер. В большинстве стран уровень безработицы среди инвалидов в два-три раза выше уровня безработицы среди лиц, не являющихся инвалидами. В тех же случаях, когда люди с какой-либо формой инвалидности привлекаются к работе, в большинстве своём они заняты на низкооплачиваемой работе с малой социальной и правовой защищённостью и зачастую изолируются от основного рабочего рынка⁵⁹.

Как показал мониторинг, Агентство социальной защиты, занятости населения и миграции (*прим. автора - название Агентства до переименования*) крайне пассивно в трудоустройстве ЛСИ. Более половины опрошенных работающих лиц с инвалидностью трудятся в негосударственных учреждениях.

Система квотирования рабочих мест для ЛСИ практически бездействует и подавляющее большинство ЛСИ находит работу самостоятельно либо при помощи родных и знакомых.

Рабочие места большинства опрошенных работающих ЛСИ не приспособлены к их нуждам и не оборудованы специальными приспособлениями для удобства и облегчения их работы. В отношении к ЛСИ, как к работникам, все еще преобладает дискриминационный подход, так как часть опрошенных ЛСИ получает меньшую, чем другие работники, оплату за равный труд и равную производительность труда.

Многие ЛСИ считают, что они являются объектами благотворительности, о них должно заботиться государство или другие люди, и поэтому им необязательно работать.⁶⁰

Образование детей с инвалидностью

В июле 2013 года, в целях реализации Национальной Концепции инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями на 2011-2015 годы⁶¹, был принят новый Закон РТ «Об образовании», куда были впервые включено понятие инклюзивного образования и установлены гарантии обучения и воспитания детей с инвалидностью в государственных образовательных учреждениях за счет бюджетных средств, а также последующее их трудоустройство после окончания образовательных учреждений.⁶² В качестве механизма реализации Закона Министерство образования РТ разработало и утвердило «Положение о порядке организации инклюзивного образования для детей с ограниченными возможностями в общеобразовательных организациях РТ» и «Положение о порядке организации обучения на дому для детей с ограниченными возможностями в РТ». Ежегодный доклад ЮНИСЕФ «Положение детей в мире - 2013» в 2013 году был посвящен детям с ограниченными возможностями. Представители ЮНИСЕФ в Таджикистане⁶³ считают, что «в построении более инклюзивного общества недостаточно только координационной работы министерств здравоохранения, образования или труда и соцзащиты населения РТ. В этом направлении должна работать каждая семья, и родители

⁵⁸ Источник: <http://www.health.tj/ru/udalenie-barerov-dlya-lyudei-s-ogranichennymi-vozmozhnostyami-v-tadzhikistane>

⁵⁹ Замечание общего порядка № 5 к МПЭСКП: (Одиннадцатая сессия, 1994 год), п. 20.

⁶⁰ По результатам мониторинга «Соблюдение права лиц с инвалидностью на достойный труд и занятость», отчет по результатам 3-ей фазы проекта, ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности», 2013 г.

⁶¹ От 30 апреля 2011 года, № 228

⁶² Статья 6 Закона РТ «Об образовании» № 1004 от 22 июля 2013 года.

⁶³ Специалист отдела по защите прав детей ЮНИСЕФ в Таджикистане Шима Баркин-Кузьмин

детей с инвалидностью не должны прятать своих детей из-за страха стигматизации, как это происходит во многих случаях, и в Таджикистане в том числе. ...О людях с инвалидностью полную информацию должны иметь лица, принимающие решения, и те, кто предоставляет основные услуги детям и подросткам в таких областях, как здравоохранение, образование и защита социальных прав».⁶⁴

На сегодняшний день специалисты⁶⁵ указывают на возможность внедрения инклюзивного образования по 3 моделям: ребенок с инвалидностью может учиться вместе с обычными детьми в общеобразовательной школе; учиться в одной школе, но по некоторым предметам посещать специально подготовленные для них группы; посещать одну школу, при этом принимать участие с обычными детьми в некоторых мероприятиях. Однако для любой из этих моделей необходимо обеспечение школ специально подготовленными кадрами, учебниками и методическими публикациями по инклюзивному образованию, а также специальной техникой. Также следует адаптировать инфраструктуру многих учебных заведений.⁶⁶

Рекомендации:

- 1. Подписать и ратифицировать Конвенцию о правах лиц с инвалидностью.*
- 2. Принять новые критерии определения инвалидности в соответствии с международными стандартами (с учетом Международной классификации функционирования (МКФ) и исключить критерий трудоспособности в определении инвалидности.*
- 3. Провести гендерную экспертизу законодательства, регулирующего права ЛСИ;*
- 4. Принимать активные меры по просвещению населения для искоренения стигмы и дискриминации в отношении ЛСИ.*
- 5. Вести статистический учет безработных ЛСИ, нуждающихся в трудоустройстве, и трудоустроенных ЛСИ с разбивкой по годам, полу, типу работы.*
- 6. Повышать осведомленность работодателей и широкой общественности о праве лиц с инвалидностью на труд.*
- 7. Проводить регулярный мониторинг исполнения работодателями требования о предоставлении квот на рабочие места для ЛСИ и условий труда ЛСИ.*
- 8. Обеспечить лиц с инвалидностью доступом к информации в вопросах их права на труд и трудоустройство, в частности, о деятельности указанных Агентств и системе квотирования.*
- 9. Обеспечить условия в образовательных учреждениях общего типа для воспитания и обучения в них ДСИ.*

Права национальных меньшинств

⁶⁴ «ЮНИСЕФ рекомендует РТ ратифицировать Конвенцию о правах людей с ограниченными возможностями», Азия-плюс, 04.06.2013, Махпора Киристова. Источник: <http://www.news.tj/ru/news/yunisef-rekomenduet-rt-ratifikirovat-konventsiju-o-pravakh-lyudei-s-ogranichennymi-vozmozhnost>

⁶⁵ Президент Академии образования страны Ирина Каримова

⁶⁶ «ЮНИСЕФ рекомендует РТ ратифицировать Конвенцию о правах людей с ограниченными возможностями», Азия-плюс, 04.06.2013, Махпора Киристова. Источник: <http://www.news.tj/ru/news/yunisef-rekomenduet-rt-ratifikirovat-konventsiju-o-pravakh-lyudei-s-ogranichennymi-vozmozhnost>

В тех странах, где существуют этнические, религиозные и языковые меньшинства, лицам, принадлежащим к таким меньшинствам, не может быть отказано в праве совместно с другими членами той же группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком (ст. 27 МПГПП).

Президентские выборы:

6 ноября 2013 года в Таджикистане состоялись президентские выборы. Главный претендент - Эмомали Рахмон получил 84% голосов при явке 87% и был вновь переизбран президентом страны.

Основной оппозиционный кандидат Ойнихол Бобоназарова не была допущена к выборам. За проведением выборов наблюдали представители Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), других организаций. Международные наблюдатели оценили голосование как «спокойные и мирные выборы без реального выбора». Они также отметили многочисленные нарушения демократических процедур, включая минимальное освещение выборов, семейные и открепительные голосования, выбросы бюллетеней.

Между тем, практически все этнические диаспоры поддержали кандидатуру Эмомали Рахмона. Альянс национальных меньшинств Таджикистана (АНМТ), объединяющий корейцев, татар, башкир, немцев, казахов и киргизов, на своем последнем заседании в 2013 году принял решение поддержать кандидатуру Рахмона.

Виктор Ким, руководитель названного альянса, в сентябре 2013 года заявил, что большинство русскоязычного населения решили поддержать кандидатуру Рахмона: «Этим решением они хотят способствовать развитию стабильной внутренней политической ситуации Таджикистана, толерантности к другим религиям, отношению к русскому языку и взаимоотношений между Душанбе и Москвой.

Количество национальных меньшинств в Таджикистане составляет около 1% от всех избирателей страны. Виктор Ким в беседе с российскими СМИ нижеследующим образом объясняет мотивацию поддержки кандидатуры Рахмона русскоязычными: «Все – русские, казахи, киргизы, татары и другие заинтересованы в сохранении так называемой «русской среды» в Таджикистане, в частности, русских школ. Мы живем в этой стране и не можем не участвовать в данном важном событии». Он также добавил, что одновременно со стартом предвыборной кампании АНМТ начинает пропаганду кандидатуры Рахмона среди других национальностей Таджикистана.

Представителей национальных меньшинств в рамках Альянса насчитывается около 67 тыс. человек, большинство из которых составляют татары и киргизы. Согласно статистике 2010 года, в Таджикистане проживают 30 тыс. русских, но они до сих пор не имеют своего определенного общества⁶⁷.

Альтернативу Эмомали Рахмону, как кандидату в президенты РТ, Общество узбеков Таджикистана также не видело. Такое решение было озвучено 10 октября 2013 года на заседании Общества узбеков Таджикистана, на котором приняли участие 16 глав узбекских общин со всей республики.

Житель района Рудаки, узбек по национальности, говоря об участии этнических узбеков на президентских выборах, отметил, что жители его кишлака достаточно активно приняли участие на выборах.

Зуракан Давлеталиева, глава Общины киргизов также сообщила, что киргизская община активно участвовала на президентских выборах. «Знаю, что практически все голосовали за действующего президента, так как другой достойной кандидатуры среди кандидатов не было», - сказала она.

⁶⁷ http://rus.ruvr.ru/2013_09_26/Tadzhikistan-russkojajichnie-grazhdane-postavili-na-Emomali-Rahmona-1172/

Давлят Куллаков, председатель общины туркмен, уверен, что после выборов ситуация диаспор улучшится. «А пока мы продвигаем свои права и отстаиваем свои интересы через Общественный совет. Я знаю, что 99% общины голосовало за Э. Рахмона», - сказал он.

Руководитель Совета российских соотечественников Таджикистана Татьяна Мельникова также отметила, что русскоязычная диаспора активно голосовала на президентских выборах, несмотря на плохую работу агитаторов. Она надеется, что после выборов положение изменится не только для нацменьшинств, но и для титульной нации.

Доступ к образованию

Доступ к качественному образованию является одной из наиболее серьезных проблем в Таджикистане. Ограниченный доступ к такому образованию имеет большая часть населения страны. Однако представители этнических меньшинств ощущают эту проблему вдвойне. За последние 5 лет фиксируется снижение количества классов и учащихся в них с узбекским, киргизским и туркменскими языками обучения.

Тенденцию сокращения классов с узбекским, киргизским и туркменским языками обучения представители государственных структур объясняют тем, что родители учащихся начали осознавать важность таджикского языка. Они убеждены, что со стороны таджикских властей нет никакого давления на национальные диаспоры, а все происходящее является вполне естественным процессом. В свою очередь, представители узбекской, киргизской, туркменской общин отмечают, что действительно многие семьи добровольно отдают своих детей обучаться в школы и классы с таджикским языком обучения, так как власти Таджикистана не создают благоприятных условий для того, чтобы национальные меньшинства могли получить качественное образование в дошкольных учреждениях и общеобразовательных школах, а также получить профессиональное образование на родном языке.

Кроме того, несмотря на предпринятые меры Министерством образования РТ по изданию учебников для классов с русским, узбекским, киргизским, туркменскими языками, создания групп переводчиков учебников таджикского языка на киргизский и туркменский языки обучения, школы с нетаджикским языком обучения обеспечены полным комплектом учебников только по государственному языку (но не все учащиеся). По всем остальным предметам есть только учебники для отдельных классов, в результате чего школы вынуждены использовать либо старые советские учебники, либо учебники из Кыргызстана, России, которые не соответствуют учебным планам и программам, что негативно отражается на качестве получаемых знаний.

Доступ детей национальных меньшинств к дошкольным учреждениям

Как отмечается в исследовании «Обзор по доступу национальных меньшинств Республики Таджикистан к образованию», проведенном экспертом Т.Бозриковой в начале 2013 года, анализ статистических данных по дошкольным учреждениям и результатов интервью с сотрудниками структурных подразделений Министерства образования РТ, воспитателями и родителями из числа национальных меньшинств показал, что проблемы доступа и качества дошкольного образования для детей национальных меньшинств являются следствием общих проблем системы дошкольных учреждений в республике.

Судя по словам респондентов, в городе Душанбе и Курган-Тюбе в детсадах преобладают группы с таджикским и с русским языком общения. По мнению респондентов, они не наблюдали случаев дискриминации по отношению к детям национальных меньшинств на почве национальной принадлежности при устройстве в детсады.

Анализ интервью показал, что в группах с русским языком общения процент детей русской национальности крайне мал и по национальному составу преобладают дети таджикской национальности.

В связи с тем, что значительная часть узбеков, киргизов и туркменов проживает в сельской местности, доступ, как детей национальных меньшинств, так и таджикских детей из сельской местности к дошкольным учреждениям весьма ограничен. Например, в Джиргатальском и Джиликульском районах функционируют всего по 3 дошкольных учреждения. В Джиликульском районе из 3 детсадов 2 открылись только в 2013 году. В Дж. Расуловском районе Согдийской области, где компактно проживают узбеки, функционирует 18 детсадов. Другой причиной, влияющей на то, что подавляющая часть сельских детей из числа национальных меньшинств не посещает детские дошкольные учреждения, являются устоявшиеся традиции, когда в многодетных семьях центрально-азиатских народов за младшими детьми смотрят старшие дети или матери – домохозяйки.

Доступ детей национальных меньшинств к общему среднему образованию

По словам автора данного исследования Т. Бозриковой, проведенный анализ сети общеобразовательных школ в Таджикистане позволяет сделать вывод, что существующая система размещения общеобразовательных учреждений Таджикистана способствует соблюдению международных стандартов в области образования национальных меньшинств в части наличия инфраструктуры для обучения на родном языке.

В общеобразовательных учреждениях Таджикистана обучение ведется на таджикском, русском, узбекском, киргизском, туркменском языках. На 2011-2012 учебный год из 3 тыс. 785 дневных общеобразовательных учреждений РТ в 1 тыс. 099 школах велось обучение на родных языках национальных меньшинств: русском, узбекском, киргизском, туркменском.

В своем исследовании Т.Бозрикова отмечает и о сокращении среднеобразовательных школ и классов. По ее данным, процесс сокращения классов, в первую очередь, проявляется в школах со смешанными языками обучения, на таджикском и узбекском, киргизском и туркменском языках обучения. В ходе исследования были выявлены две основные причины сокращения количества классов и учащихся в классах с узбекским, киргизским и туркменскими языками обучения.

Со слов опрошенных учителей, сотрудников районных отделов образования, объединение классов в целом и классов с языками обучения национальных меньшинств с классами с таджикским языком обучения – это вынужденная мера в связи с переходом школ на подушевое финансирование. Для адекватной оценки влияния подушевого финансирования школ на процесс сокращения классов необходимо провести дополнительное мини-исследование.

Другая причина связана с добровольным желанием родителей отдать детей учиться в классы с таджикским языком обучения или с русским языком обучения. Свои мотивы родители - участники исследования объясняют отсутствием перспективы выпускников школ с узбекским, киргизским и туркменскими языками обучения в получении в дальнейшем высшего образования и трудоустройства на престижные или высокооплачиваемые должности в условиях полного перехода на государственный язык.

Некоторые учителя и родители отметили и третью причину – это проявление целенаправленной политики на сокращение школ с нетаджикскими языками обучения в условиях реализации Закона РТ «О государственном языке».

В свою очередь, за последние 5 лет отмечается увеличение числа учащихся в классах с русским языком обучения. Однако в классах с русским языком обучения преобладают учащиеся таджикской, узбекской и других национальностей. Учащиеся русской национальности и русскоговорящие составляют меньшую часть⁶⁸.

Зуракан Давлеталиева, глава Общины киргизов, сообщила, что на сегодняшний день в Джиргатальском районе функционируют 58 школ, из которых в 21 обучение ведется на киргизском языке, 23 смешанные школы – обучение на таджикском и

⁶⁸ Исследование «Обзор по доступу национальных меньшинств Республики Таджикистан к образованию», Душанбе, 2013 г, Т.Бозрикова

киргизском, остальные – школы с таджикским языком обучения. По-прежнему не хватает учебников и учителей.

Собственными силами перевели на родной язык математику и букварь для 1 класса, в то время как катастрофическая ситуация с нехваткой учебников для 7-11 классов – попросту нет учебников по алгебре, геометрии, истории, государственному языку. Ежегодно в РТ насчитывается около 500 выпускников средних школ с киргизским языком обучения. Некоторые поступают в педагогические вузы в столице, но нет системы подготовки кадров и после окончания вуза они вынуждены уйти работать в другую сферу. Можно сказать, что доступ к образованию – самая острая проблема, которая стоит сегодня перед киргизской общиной.

Между тем, полномочное представительство правительства Кыргызстана в Ошской области оказало материальную помощь школам Таджикистана, в которых учатся этнические киргизы, сообщает Аки-Пресс со ссылкой на пресс-службу полпредства.

Сообщается, что совместно с администрацией Кара-Суйского района Ошской области школам Мургабского района Таджикистана предоставлено 60 парт со стульями и учебники на кыргызском языке на сумму более чем 300 тыс. сомов (около \$6,2 тыс.).

Давлят Куллаков, председатель общины туркмен отметил, что для учащихся из туркменской диаспоры также не хватает учебников. В позапрошлом году напечатали учебники для 1 класса – математика, родная речь, букварь. Старшеклассники без учебников учатся – учитель диктует им свой рукописный текст. Ежегодно туркменские вузы предоставляют диаспоре в РТ по 10 квот.

«Есть хорошая новость – президент РТ подписал постановление, согласно которому нам выделили землю под строительство новой школы с туркменским языком обучения на 528 ученических мест. Это будет трехэтажное здание – два этажа будут отведены под учебные классы. Предусмотрена поставка современного оборудования – электронные доски, компьютеры и тд. Президент Туркменистана для этих целей выделил 3 млн. долларов – и это только первоначальный вклад. Но хочу отметить, что все свои проблемы мы решаем сами, обиваем пороги министерств и ведомств, а финансовую поддержку во всех начинаниях оказывает Гуманитарная ассоциация туркмен мира», - рассказал Д.Куллаков.

Говоря о доступе к образованию этнических казахов, Зауре Саминова, председатель казахской диаспоры, отметила, что среднее образование представители казахской диаспоры получают на русском и таджикском языках в местных учебных заведениях. Знание казахского языка систематизировано получают в Воскресной школе при казахском культурном центре в Душанбе, а также в собственных семьях. Высшее же образование в основном получают в Казахстане по программе «Оралман».

По словам Татьяны Мельниковой, доступ к образованию русская диаспора имеет, и особых проблем в этом нет. «В республике есть школы с русским языком обучения. В смешанных школах - классы. Имеем возможность учиться в республиканских вузах, открыты филиалы российских университетов, получаем квоты на поступление в вузы России. Доступ к русскоязычным СМИ есть. Кроме этого получаем газеты и журналы из России», - сказала она.

Таким образом, проблема обеспечения школ с русским, узбекским, киргизским, туркменскими языками обучения, по сравнению со школами с таджикским обучения, стоит намного острее и требует незамедлительных мер по решению, в том числе по поиску финансовых средств для издания уже подготовленных и утвержденных рукописей учебников, переводу новых учебников с таджикского языка на киргизский, туркменский и узбекский языки, изданию учебных программ на языках обучения и учебно-методических пособий для учителей.

Доступ национальных меньшинств к правосудию:

19 ноября 2013 года в офисе Уполномоченного по правам человека состоялась презентация оценки возможностей нацменьшинств пользоваться родным языком в суде, в

том числе – подавать иски, заявления, говорить на судебном процессе и получать решение суда на негосударственном языке. Данный анализ был проведен общественной организацией «Лига женщин-юристов Таджикистана» при финансовой поддержке Управления Верховного Комиссара ООН.

Презентуя результаты данного исследования, исполнительный директор ОО «Лиги женщин-юристов Таджикистана» Зебо Шарифова отметила, что в современном Таджикистане существуют две группы населения, не знающих государственный язык вообще или на уровне делопроизводства: люди разных национальностей старшего поколения, получившие образование и работавшие на русском языке. Для них русский язык фактически является родным. Другую группу населения, не знающую государственный язык, составляют национальные меньшинства - узбеки, туркмены, киргизы и др., особенно в районах компактного их проживания в сельской местности.

«Обычно мужчины в таких сообществах социально более мобильны, чем женщины, поскольку у них лучше образование, они работают, имеют более широкий круг контактов за пределами своего сообщества. Поэтому у них больше возможностей для развития и понимания таджикского и русского языков. Но специального внимания требуют сельские женщины из таких национальных сообществ, так как в силу патриархального уклада жизни, женщины рано оставляют школу, не работают или работают в фермерских хозяйствах и круг их общения ограничивается часто только своим сообществом. Поэтому многие из них понимают только родной язык», - отметила З.Шарипова. Она также сообщила, что в правовые приемные общественных организаций поступают сигналы о том, что таким гражданам отказывали в приеме заявления или выдаче решения суда на родном языке.

Проведенный анализ показал, что на практике встречается различное реагирование судей на просьбу о подаче заявления на русском языке – от категорического отказа со ссылкой на Гражданский процессуальный кодекс РТ (ГПК), до приема (с переводом и без него), со ссылкой на Конституцию, которая стоит выше ГПК и позволяет гражданам свободно пользоваться родным языком. Последнее чаще происходит в районах с преобладанием нацменьшинств.

Отметим, что, по сведениям адвокатов, не было случая, чтобы узбекоговорящие клиенты просили написать заявление на своем языке, довольствуясь устным переводом. Однако правозащитниками был зафиксирован ряд случаев, когда для осуществления своего права гражданам приходилось обращаться в Совет юстиции, вышестоящий суд или даже в парламент.

«В нормативно-правовой базе нет четких определений в отношении использования родного языка при написании искового заявления, что приводит к различным интерпретациям и пониманию закона судьями», - отметила один из авторов оценки Маргарита Хегай. Примерно такая же ситуация складывается вокруг получения решения суда на негосударственном языке.

«В Уголовно-процессуальном кодексе РТ четко прописаны права сторон в уголовных процессах получать решения суда на государственном языке или в переводе на язык, которыми они владеют; но в Гражданском процессуальном кодексе РТ эти моменты четко не прописаны, и на практике существуют разные интерпретации законодательства судьями», - рассказала М. Хегай.

Решение суда обычно просят выдать на русском языке, поскольку они нужны для применения в других странах, в том числе в Российской Федерации, так как многие граждане Таджикистана имеют двойное гражданство. Эти решения действительно во многих странах, но это должны быть не нотариально заверенные переводы, а именно решение суда, с его печатью. Но получить такой документ бывает довольно затруднительно, порою лишь обращение в Совет юстиции или в вышестоящий суд помогает решить вопрос.

Во время презентации авторами оценки также было отмечено, что существуют проблемы нехватки переводчиков и их недостаточной квалификации, что осложняет понимание судебного процесса сторонами⁶⁹.

В целом исследователи оценили ситуацию с доступом нацменьшинств РТ к правосудию как положительную. Однако большинство присутствующих экспертов и аналитиков на данном мероприятии сошлись во мнении, что данная оценка, которая охватила всего лишь 24 респондента, не показывает полную картину ситуации в этом направлении и следует провести более глубокий анализ и мониторинг по данной теме, с тем, чтобы получить более объективные и точные данные.

Рекомендации:

- 1. Разработать и принять государственную программу по поддержке и развитию национальных меньшинств.*
- 2. При разработке стратегий и государственных программ в области образования учитывать специальные потребности и интересы национальных меньшинств.*
- 3. Разработать и принять национальную стратегию по изучению государственного языка на всех уровнях системы образования, а точнее, разработку методик обучения государственному языку, соответствующих учебников и другой литературы, подготовки кадров для преподавания таджикского языка в школах и вузах с нетаджикским языком обучения и др.*

Использованные материалы и источники информации:

Международные документы и национальные нормативно - правовые акты:

1. Конституция Республики Таджикистан
2. Международный Пакт о гражданских и политических правах
3. Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах
4. Конвенция против пыток
5. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
6. Конвенция о правах инвалидов
7. Кодекс об административных правонарушениях
8. Закон РТ «О государственном бюджете Республики Таджикистан на 2014 год»
9. Закон РТ «Об образовании»
10. Программа судебно-правовой реформы на 2011-2013 гг.

Доклады, отчеты и исследования:

1. Альтернативный доклад НПО о ходе выполнения Международного Пакта о гражданских и политических правах, 2013 г.
2. Анализ выполнения Республикой Таджикистан некоторых Заключительных рекомендаций Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам, ООН «Бюро по правам человека и соблюдению законности», 2013 г.
3. Заключительный отчет, Бюро по демократическим институтам и правам человека, 05.02.2014 г.

⁶⁹ Статья «Нацменьшинства Таджикистана. Язык до Душанбе доведет?», автор В.Касымбеков, (www.centrasia.ru, 26.11.2013)

4. Отчет о деятельности Коалиции НПО Таджикистана против пыток и безнаказанности, январь 2014 г.
5. Отчет «Программа судебно-правовой реформы на 2011-2013 годы: предварительные результаты и дальнейшие шаги», 2013 год.
6. Второй альтернативный доклад общественных объединений Таджикистана по реализации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Коалиция «От равенства юридического – к равенству фактическому», март 2012 года.
7. Социально-экономическое положение Республики Таджикистан за январь-декабрь 2013 г., Агентство по статистике при Президенте РТ.
8. Отчет по результатам мониторинга «Соблюдение права лиц с инвалидностью на достойный труд и занятость», ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности», 2013 г.
9. Исследование «Обзор по доступу национальных меньшинств Республики Таджикистан к образованию», Душанбе, 2013 г, Т.Бозрикова

Использованные СМИ и сайты:

1. ИА «Азия-Плюс»
2. Радио «Озоди»
3. www.bhr.tj
4. www.news.tj
5. www.notorture.tj
6. www.osce.org
7. www.nansmit.tj
8. www.centrasia.ru
9. www.regnum.ru
10. www.ozodi.org
11. www.tjknews.ru
12. www.vecherka.tj
13. www.info-islam.ru
14. www.islamnews.tj
15. www.rus.ruvr.ru
16. www.council.gov.ru