

**Благодарим Национальный фонд в поддержку  
демократии (NED) за финансовое содействие  
в подготовке публикации**

Мнения, отраженные в данном докладе, не обязательно  
отражают точку зрения NED

**Авторы:**

Наргис Зокирова  
Тахмина Жураева  
Мадина Усманова  
Сиевуш Абдурахимов

Редактор: Махира Усманова  
Корректор: Наргис Хамрабаева

Для бесплатного распространения

300 экз.

*Бюро по Правам Человека и Соблюдению Законности*

*Ситуация с соблюдением Прав Человека в  
Таджикистане, 2012 год*

Душанбе – 2012

## *Содержание:*

### **Введение**

**I. Политические партии. Избирательные права**

**II. Право на справедливое судебное разбирательство**

**III. Свобода от пыток**

**IV. Международные обязательства**

**V. Свобода выражения мнений**

**VI. Свобода совести и вероисповедания**

**VII. Право на жилище**

**VIII. Права ребенка**

**IX. Права женщин**

**X. Права лиц с инвалидностью**

**XI. Права национальных меньшинств**

## Введение

Государства, независимо от их политических, экономических и культурных систем, несут обязанность поощрять и защищать все права человека и основные свободы.

Таджикистан является членом Организации Объединенных Наций с 1992 года.

В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций государства обязаны поощрять всеобщее уважение и соблюдение прав и свобод человека.

С момента обретения независимости Таджикистан ратифицировал основные договоры ООН по правам человека и взял на себя обязательство представлять периодические отчеты в Договорные органы ООН о выполнении этих договоров с изложением прогресса, достигнутого в отношении уважения, защиты и осуществления прав, гарантированных ратифицированными договорами и изложением существующих проблем.

Таджикистан представил Первоначальные Национальные доклады о ходе реализации обязательств по международным договорам, получил Заключительные рекомендации по ним, и приступил к следующему периодическому циклу отчетности – к предоставлению Вторых Периодических докладов и прохождению процедуры отчетности в Комитетах ООН.

В 2012 году власти Таджикистана приложили значительные усилия для последовательного признания общепринятых в мире стандартов защиты прав человека, дальнейшей гуманизации законодательства и правоприменительной практики, особенно, в сфере уголовного преследования.

Таджикистан принял значительную часть рекомендаций Совета ООН по правам человека в рамках процедуры Универсального Периодического Обзора (УПО), исключил из Уголовного кодекса статьи о клевете и оскорблении, предусмотрел гражданско-правовую ответственность за эти деяния, принял Закон «О предотвращении насилия в семье».

В 2012 году Таджикистан отчитался в Комитетах ООН в Женеве о выполнении обязательств:

- По Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- По Конвенции о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей;
- По Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Еще в 2011 году Таджикистаном были предоставлены очередные Периодические доклады о выполнении обязательств по Международному Пакту о гражданских и политических правах, по Международному Пакту об экономических, социальных и культурных правах, по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

В 2012 году Таджикистан посетили с визитами Специальные докладчики ООН по пыткам Хуан Мендес и по праву человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья Ананд Гровер.

Но, несмотря на определенные достигнутые успехи, существует ряд проблем, вызывающих обеспокоенность в сфере соблюдения прав человека в Таджикистане.

Международная правозащитная организация Freedom House обнародовала свой Ежегодный Индекс свободы стран и территориальных единиц, согласно которому Таджикистан отнесен к странам, где почти не существует политических свобод. Из 7-ми баллов Таджикистан получил 6 баллов в категории «свобода политических прав» и был отнесен к категории «несвободных стран».

Согласно рейтингу Freedom House, Таджикистан по состоянию свободы прессы занимает 171 место среди 197 стран мира. При этом общая оценка свободы СМИ Таджикистана остается на уровне «несвободных».

О том, что пресса в Таджикистане является далеко не свободной, заявил также Генеральный секретарь Медиа-Альянса Таджикистана Хуршед Атовуллоев.

В 2012 году имело место неоднократное блокирование сайтов, преследование журналистов; ограничения на религиозное обучение, ведение деятельности религиозных организаций; распространенная практика пыток, отсутствие независимости судебной системы, отсутствие реформы института адвокатуры, не урегулирование системы оказания бесплатной правовой помощи.

Обзор соблюдения прав человека в Республике Таджикистан за 2012 год представлен в Ежегодном докладе «Ситуация соблюдения прав человека в Таджикистане», подготовленном ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности».

## Политические партии. Избирательные права

*16 декабря 1966 г. резолюцией 2200А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН принят Международный пакт о гражданских и политических правах. Вступил в силу 23 марта 1976 г. Указанный Пакт был ратифицирован Таджикистаном 4 апреля 1999 года.*

*Статья 25 Пакта гласит: «Каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации, упоминаемой в статье 2, и без необоснованных ограничений право и возможность:*

*а) принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей;*

*б) голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей».*

Международная правозащитная организация Freedom House обнародовала свой Ежегодный Индекс свободы стран и территориальных единиц. Позиция Таджикистана, согласно данному Индексу, осталась неизменной, и по-прежнему он отнесен к категории «несвободных» стран, получив из 7 баллов 6 в категории «свобода политических прав». Т.е. Таджикистан отнесен к странам, где практически не существует политических свобод.

### **Выборы в Маджлиси милли Маджлиси Оли РТ (верхняя палата парламента)**

В 2012 г. имели место выборы в Маджлиси Милли Маджлиси Оли РТ, в связи с тем, что некоторые сенаторы были назначены на новые должности в правительстве, а ещё один парламентарий скоростижно скончался.

Так, 15 декабря 2011 года по личной просьбе бывших членов верхней палаты Парламента Таджикистана, экс-руководителей города Истаравшан Мунима Холикова, района Рудаки - Мансура Кодирова и района Пяндж - Мирзодавлата Сабурова на очередной сессии Маджлиси милли Маджлиси Оли с них были сняты полномочия членов Парламента. Кроме того, в июле 2011 г. скоростижно скончался председатель Таджикабадского района Махсум Фозилов, полномочия которого, как члена верхней палаты Парламента, были прекращены. В связи с этим, в верхней палате Парламента Таджикистана образовалось 4 свободных места. Сама верхняя палата состоит из 33 членов, 25 из которых выбираются косвенным путем (депутатами местных маджлисов), 8 – назначаются Президентом страны.

На 25 февраля 2012 г. были назначены выборы членов верхней палаты таджикского Парламента. В январе 2012 г. решением Центральной комиссии Республики Таджикистан по выборам и референдумам были образованы окружные избирательные комиссии по проведению выборов членов Маджлиси милли Маджлиси Оли республики в избирательных округах Согдийской области № 2, Хатлонской области № 3, городов и районов республиканского подчинения № 5, и зарегистрированы четыре кандидата: глава города Истаравшан, член Компартии Таджикистана Иброхим Абдуллоев; председатель района Рудаки - Саймурод Тагоев; председатель района Рашт - Саидумрон Абдурахмонов; и председатель района Пяндж - Абдуджон Тавакаллоев. Все они являются членами правящей Народной демократической партии. Политические партии страны и международные организации не направили своих представителей для наблюдения за ходом этих выборов.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> «В Таджикистане состоятся выборы четырех членов верхней палаты парламента страны», Аваз Юлдошев, Азия-Плюс, 24.02.2012 г.

Также Нуриддин Саидов – бывший член верхней палаты Парламента в январе 2012 г. был назначен министром образования РТ, в связи с чем, он подал в отставку, и открылось еще одно вакантное место в парламенте страны. Центральная избирательная комиссия по выборам и референдумам Таджикистана в апреле определила дату проведения выборов на его место. Единственным кандидатом, зарегистрировавшим себя на этот пост, был глава Исполнительного Аппарата президента Таджикистана Бахтиёр Худоёров, который, после подсчета голосов окружной избирательной комиссией был избран членом Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

Кроме того, на сегодняшний день еще одно место сенатора в верхней палате Парламента страны остается вакантным после назначения в начале текущего года на должность первого вице-премьера Таджикистана экс-главы Исполнительного Аппарата президента республики Матлубхона Давлатова, который также подал в отставку. На это место, согласно законодательству, сенатора должен назначить президент.<sup>2</sup>

### **Выборы президента РТ 2013**

В ноябре 2013 г. Таджикистан ожидают очередные выборы президента страны. Однако уже с самого начала 2012 г. среди представителей политических партий, политологов и просто граждан активно шли обсуждения по поводу кандидатов на выборы, порядка выборов и ситуации после выборов 2013 г.

Политолог Абдугани Мамадазимов на страницах еженедельника «Озодагон» заявил, что до президентских выборов в Таджикистане на страну будет оказываться мощное давление, чтобы страна приняла ряд условий Москвы, касающихся безвозмездного нахождения российских войск в Таджикистане, возвращения пограничников на таджикско-афганскую границу, передачи Рогуна в их собственность и др.<sup>3</sup>

Также было немало инициатив в сфере внесения изменений в законодательство о выборах президента РТ, которые, по мнению таких инициаторов, повышают прозрачность и отвечают демократическим принципам. Так, в ходе заседания президиума Политсовета Общенациональной Социал-демократической партии Таджикистана (ОСДПТ) 18 марта, было подчеркнуто, что без кардинального изменения выборного законодательства страны, говорить не только об участии политических партий в данном мероприятии, но даже о самом их проведении нецелесообразно. Не раз ОСДПТ говорила о необходимости включения представителей политических партий в состав участковых избирательных комиссий, о регистрации самовыдвиженцев в качестве кандидатов в президенты, создании правовой основы для создания блоков среди политических партий страны по выдвижению единого кандидата в президенты. ОСДПТ предлагает до президентских выборов 2013 года создать механизмы судебного контроля за заявлениями и жалобами, поступающими в ходе проведения выборов.<sup>4</sup> Позже, в сентябре, лидер этой партии Рахматилло Зойиров сообщил, что власти Таджикистана препятствуют в проведении круглого стола на тему «Необходимость внесения дополнений и поправок в Конституционный закон РТ «О выборах президента», организатором которого выступает возглавляемый Р. Зойировым Таджикский юридический консорциум. По его словам, проведение круглого стола на вышеуказанную тематику было дважды отложено по искусственно созданным властями барьерам (администрация здания, которое арендовали для проведения круглого стола, в

---

<sup>2</sup> «Глава исполнительного аппарата президента Таджикистана избран сенатором», - Аваз Юлдошев, Азия-Плюс, 11.06.2012 г.

<sup>3</sup> Источник: <http://www.ariana.su/?S=5.1204082240>

<sup>4</sup> Источник: «Азия-Плюс», 20 марта. - /Аваз Юлдашев/ -

[http://www.toptj.com/News/2012/03/19/osdpt\\_bez\\_popravok\\_k\\_vybornomu\\_zakonodatel\\_stvu\\_provodit\\_vybory\\_pr\\_ezidenta\\_necelesoobrazno](http://www.toptj.com/News/2012/03/19/osdpt_bez_popravok_k_vybornomu_zakonodatel_stvu_provodit_vybory_pr_ezidenta_necelesoobrazno)

самый последний момент отказалась от проведения мероприятия, ссылаясь на различные обстоятельства).<sup>5</sup>

Депутаты Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли республики от Партии исламского возрождения Таджикистана Мухиддин Кабири и Саидумар Хусайни в начале ноября разработали и направили в нижнюю палату Парламента поправки в Конституционный Закон РТ «О выборах президента Республики Таджикистан», принятый в июле 1994 года. 12 ноября 2012 г. Совет нижней палаты Парламента принял решение направить для изучения в профильные комитеты и комиссии предложения депутатов Парламента от Партии исламского возрождения Таджикистана относительно поправок в Конституционный Закон РТ «О выборах президента Таджикистана».

Основные изменения, которые предлагает ПИВТ:

- обеспечить в окружных и участковых избирательных комиссиях равное представительство зарегистрированных в Таджикистане политических партий, имеющих территориальную организацию в пределах соответствующего города или района;

- выдвинутый кандидат на пост президента должен быть поддержан двумя процентами от числа граждан Республики Таджикистан, обладающих избирательными правом. Выдвинутые кандидаты от политических партий, набравшие пять и более процентов голосов на парламентских выборах, освобождаются от сбора подписей в свою поддержку;

- протоколы результатов голосования составляются в трёх экземплярах и подписываются председателем, заместителями председателя, секретарем и членами избирательной комиссии. Один из экземпляров направляется в окружную избирательную комиссию, назначенную Центральной комиссией по выборам и референдумам, другой экземпляр вывешивается на видном месте для ознакомления избирателей и наблюдателей, третий экземпляр хранится до установленного вышестоящим выборным органом срока в участковой избирательной комиссии.<sup>6</sup>

Эти поправки готовы поддержать и депутаты нижней палаты Парламента от Коммунистической партии Таджикистана, которые еще в 2005 г. пытались внести аналогичные коррективы в вышеназванный закон, согласно которым предлагалось обеспечить в окружных и участковых избирательных комиссиях равное представительство зарегистрированных в Таджикистане политических партий, снизить процент поддержки кандидата в президенты, однако данные поправки не были поддержаны парламентом. И в этот раз, по мнению лидера коммунистов Шоди Шабдолова, депутаты от правящей в стране Народной демократической партии Таджикистана, которые составляют абсолютное большинство в нижней палате парламента страны, могут не проголосовать за предложенные поправки.

Со своей политической инициативой по внесению поправок в действующее законодательство о выборах Президента РТ также выступил и Организационный комитет «За демократическую реформу конституционного Закона о выборах президента Республики Таджикистан», в состав которого входят 9 человек из представителей политических партий Таджикистана (Общенациональной Социал-демократической партии, Партии исламского возрождения, Демократической партии), общественных объединений (Таджикский юридический консорциум, Республиканской коллегии адвокатов «Сипар», ОО «Демократия») и трех граждан Республики Таджикистан в личном качестве (Кенджаев Шерали, Саидов Хикматулло, Гуломов Зариф).

При этом, общим и наиболее важным принципом все представители партий считают прозрачность.

---

<sup>5</sup> Источник: «Азия-Плюс», 18 сентября. - /Мехрангез Турсунзода/ -

<sup>6</sup> Источники: «Азия-Плюс» - /Аваз Юлдашев/ 9 ноября.

<http://centrassia.ru/tajikistan/97-pivt-namerena-podkorrektirovat-zakon-o-vyborah-prezidenta.html>



Между тем, заместитель главы парламентского комитета по государственному строительству и местному самоуправлению Галия Рабиева считает, что предложенные поправки ущемляют интересы политических партий, которые малочисленны и имеют небольшое количество сторонников. По ее мнению, возникает вопрос о том, смогут ли все политические партии Таджикистана найти своих достойных и грамотных представителей во всех избирательных участках страны, количество которых в период проведения выборов составляет около 4 тыс. И быть членом избирательных участков без получения каких-либо доплат довольно сложно. Она считает, что авторы предложенных поправок и сторонники их принятия увлекаются технической стороной вопроса.<sup>7</sup>

Будут ли учтены и приняты вышеприведенные поправки в законодательство о выборах президента РТ, покажет время.

Тем временем, эксперты выразили свое мнение и по поводу еще одного конституционного требования от кандидата на пост президента РТ, согласно которому кандидатом на пост президента может быть выдвинут каждый гражданин Республики Таджикистан, не моложе 35 лет, владеющий государственным языком и проживающий на территории республики не менее 10 последних лет.

Абдугани Мамадазимов, председатель Ассоциации политологов Таджикистана считает, что это требование, возможно, ограничивает возможности тех людей, которые являются этническими таджиками, но являются гражданами другой страны; они имеют политические или экономические возможности, чтобы претендовать на политическую власть. Но, с другой стороны, убежден он, это можно объяснить тем, что те лица, которые последние 10 лет проживали за пределами страны, как правило, сильно оторваны от внутренних реалий и проблем. Кроме того, проживая долгое время за пределами страны, такие люди могут быть выдвинуты внешними силами, поэтому можно опасаться того, что с приходом такого человека в стране могут доминировать внешние силы.

Рахматилло Зойиров, лидер ОСДПТ, приводя в пример США и Россию, где установлены сроки проживания в этих странах кандидата на пост президента в 14 и 10 лет, соответственно, сообщил, что такое условие не означает непрерывного проживания в течение 14 и 10 лет на день выборов. Речь идет только о проживании в этих странах не менее 14 и 10 лет суммарно ко дню выборов с момента своего рождения в США, с момента рождения или приобретения гражданства в России. При этом необходимо, чтобы кандидат на должность президента в этих странах на день выборов постоянно проживал на их территории, а это срок не менее 6 месяцев на день выборов. В Таджикистане же получается - не имеет значения, где он родился, сколько лет в целом он прожил в Таджикистане, а важно, чтобы он последние 10 лет проживал в республике. Таким образом, Зойиров считает, что этим требованием лишаются права быть кандидатами в президенты 1,5 млн. трудовых мигрантов, интеллектуальная элита и другие, которым государство не смогло создать условия, чтобы трудиться и достойно проживать, и которые, в связи с этим, были вынуждены выехать из страны, причем, временно сохранив за собой гражданство Республики Таджикистан. А также это требование, по его мнению, противоречит и статье 27 Конституции, где в части 3 закреплено, что «Гражданин по достижении 18-летнего возраста вправе участвовать в референдуме, избирать, а также быть избранным по достижении возраста, установленного Конституцией, конституционными законами и законами». То есть, это основополагающая норма Конституции допускает ограничение только в части возраста, а не по факту проживания.

Хилватшо Ходжаев, главный редактор газеты «Озодагон» рассуждает аналогичным образом и предлагает исключить из законодательства требование о том, чтобы кандидат в президенты последние 10 лет проживал в Таджикистане.<sup>8</sup>

---

<sup>7</sup> «Г. Рабиева: Предложенные ПИВТ поправки к закону «О выборах президента» создают много проблем», <http://news.tj/ru/news/g-rabieva-predlozhennye-pivt-popravki-k-zakonu-o-vyborakh-prezidenta-sozdayut-mnogo-problem>, Аваз Юлдошев, 22.11.2012 г.

<sup>8</sup> «Запрещено быть президентом», Рамзия Мирзобекова, Азия-плюс, 27.11.2012 г.

Важным моментом в контексте выборов в Таджикистане стало то, что глава ЦИК Таджикистана Шермухаммад Шохиён подчеркнул необходимость создания единого реестра списка избирателей по всей республике. Это является и требованием международных стандартов в области выборов, а также являлось одной из рекомендаций Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ по итогам наблюдения за парламентскими выборами в стране в 2010 году.

Между тем, 20 декабря 2012 г. на заседании ЦИК страны уже были рассмотрены вопросы подготовки к предстоящим осенью 2013 года выборам президента республики, и были утверждены инструкции участковых и окружных избирательных комиссий по проведению выборов президента Таджикистана, порядок рассмотрения обращений и жалоб со стороны избирательных комиссий.

### **Выборы в городской маджлис**

25 марта 2012 г. также прошли выборы в местные маджлисы народных депутатов г. Куляб. Необходимость в этих выборах возникла в связи с выбытием за пределы города двух бывших депутатов: мэра Куляба Хамида Абдуллоева, который был назначен председателем города Нурек, и вице-мэра Пирмада Зарипова, который назначен председателем Муминабадского района.

По сообщениям председателя Кулябской городской избирательной комиссии Давлатшо Шарофуддинова, по избирательному округу №1 были выдвинуты кандидатами в депутаты - представитель Народной демократической партии Таджикистана, новый мэр Куляба Абдугаффор Рахмонов и руководитель Кулябской региональной организации Партии исламского возрождения Таджикистана Шариф Набиев; по избирательному округу №5 оспаривать единственный мандат в гормаджлис стали представитель НДПТ, вице-мэр Куляба Рустам Негматов, от ПИВТ – руководитель Кулябской городской организации Абдусамат Гайратов и от Демпартии – руководитель объединенной Кулябской городской и региональной организации ДПТ Амрохон Сафаров.

«В результате подсчета голосования по избирательному округу №1, 96,3% избирателей отдали свои голоса за А. Рахмонова, 3,2% - отдали предпочтение Ш. Набиеву, остальные бюллетени признаны недействительными. Всего из внесенных в список 2353 избирателей проголосовало 95%», - отметил Д. Шарофуддинов.

По данным главы избиркома, по избирательному округу №5 явка составила 85%, и голоса избирателей распределились следующим образом: за Р. Негматова проголосовал 91%, за А. Гайратова - 6,3%, за А. Сафарова - 2%, остальные бюллетени признаны недействительными.

Гормаджлис Куляба состоит из 40 депутатов, 36 мандатов - за Народной демократической партией Таджикистана.<sup>9</sup>

### **Политические партии**

В 2012 г. в Таджикистане ситуация с количеством партий не изменилась: в стране действуют, как и прежде, 8 политических партий: Народная Демократическая партия Таджикистана (НДПТ), Демократическая партия Таджикистана (ДПТ), Общенациональная Социал-демократическая партия Таджикистана (ОСДПТ), Социалистическая партия Таджикистана (СПТ), Партия Исламского возрождения Таджикистана (ПИВТ), Коммунистическая партия Таджикистана (КПТ), Аграрная партия Таджикистана (АПТ) и Партия экономических реформ Таджикистана (ПЭРТ).

---

<sup>9</sup> «В Кулябе прошли довыборы в городской маджлис», Турко Дикаев, Азия-Плюс, 26.03.2012 г.

Почти все партии были весьма активными в течение года, представляя свою собственную позицию по различным вопросам общественной жизни. Особую активность партии проявляли в вопросах предстоящих президентских выборов в ноябре 2013 г.

Новый председатель Куляба Абдугаффор Рахмонов одним из направлений своей деятельности назвал регулярные встречи с представителями политических партий Таджикистана, что было положительно воспринято представителями ПИВТ.

Кроме того, в 2012 г. со стороны Генеральной прокуратуры РТ была проведена проверка деятельности политических партий, в особенности, ПИВТ.

За этот период Министерством юстиции РТ не были зарегистрированы новые политические партии, хотя, 3 мая 2012 г. политическое объединение «Чунбиши Милли Точикистон» («Национальное движение Таджикистана» - НДТ) подало необходимые документы для официальной регистрации. 24 декабря 2012 г. НДТ на своей страничке в социальной сети «Фейсбук» в обращении к президенту страны отметило, что все еще ожидает официального ответа от Министерства юстиции РТ по поводу регистрации движения и в начале 2013 года предоставит эти документы в Верховный Суд и вниманию международного сообщества. Это объединение, как сообщается в «Фейсбук», создано с целью укрепления демократических завоеваний и обеспечения прозрачных президентских выборов 2013 года, оно предлагает также свои изменения и дополнения в законодательство о выборах президента РТ. Известны имена нескольких членов данного движения - Киёмиддин Шоев, Ботур Косими и Хушруз Абдусамиев.

## **ПИВТ**

Одной из самых активных партий в 2012 г. была ПИВТ, которая в 2012 г. «пережила» немало событий в своей деятельности. Сейчас, по официальным данным, в рядах этой партии насчитывается 41 тыс. членов.<sup>10</sup>

Ойнихол Бобоназарова, юрист-правозащитница, оценивая деятельность партии, заявила, что «ПИВТ в 2012 году по сравнению с прошлым годом имела большой успех в своей деятельности по республике в целом... Мухиддин Кабири смог объединить партию и не допустить раскола в ее рядах. Также действительно видно, что ПИВТ на политической арене страны очень активна. Она по многим проблемам в стране не стояла в стороне и конкретно обозначала свою позицию..., она сумела стать известной не только в нашей стране, но и за рубежом...». Зафар Курбонов, юрист, считает, что даже если некоторые предложения ПИВТ не были учтены, но всё же она смогла донести до народа свой голос. И это показывает степень её популярности среди электората. Если партии делают критические замечания, это говорит о том, что ПИВТ уже имеет соответствующий авторитет и влияние в различных слоях общества страны». Файзиниссо Вохидова, юрист, уверена, что в 2012 году ПИВТ больше других партий была в поле зрения СМИ, и это тоже является своеобразным успехом партии. Сегодня ПИВТ действительно является самым серьёзным соперником партии власти.<sup>11</sup> Эти эксперты также и указали на некоторые недочеты партии:

- Партия не смогла провести через парламент некоторые свои предложения по законопроектам.
- Был закрыт молельный дом в здании ПИВТ, который партия не смогла отстоять.
- ПИВТ не смогла оперативно определить свою позицию в Хороге и не смогла защитить активных членов партии на местах законными методами.
- Партия не имеет своей конкретной позиции по социально-политическим проблемам.

---

<sup>10</sup> Численность членов ПИВТ растет с каждым месяцем, 11.04.12, <http://islamnews.tj/tajikistan/367>

<sup>11</sup> «Каким был 2012 год для ПИВТ?», 04.01.13, "[ru.nahzat.tj](http://ru.nahzat.tj)"

Лидер ПИВТ и ее члены в течение года проводили встречи со студентами, учащимися в зарубежных исламских вузах, мигрантами, выступали с предложениями в сфере здравоохранения, борьбы с коррупцией в стране, с призывом к президенту Э. Рахмону амнистировать участников гражданского противостояния, передали руководству Комитета по телевидению и радио при правительстве страны заявление о регистрации теле- и радиоканала ПИВТ и т.д. Наибольшую активность ПИВТ проявила в вопросах выборов, сдержав обещание, данное после парламентских выборов в феврале 2010 года. Тогда лидер ПИВТ Мухиддин Кабири объявил, что возглавляемая им партия сразу же начнет подготовку к следующим выборам в нижнюю палату парламента страны. Так, в самом начале года в центральном офисе Партии исламского возрождения Таджикистана с целью подготовки наблюдателей партии к выборам, были проведены специальные курсы для активисток партии из районов республиканского подчинения по таким темам, как «Информационно-аналитическая работа в ходе подготовки к выборам» и «Подбор, подготовка наблюдателей к выборам».

Также партия заявила о своем намерении активизировать работу своих первичных ячеек на местах, считая их основой партии.

Деятельность ПИВТ, как впрочем, и некоторых других партий, была подвергнута проверке со стороны Генеральной прокуратуры Таджикистана. По словам члена политсовета ПИВТ Хикматулло Сайфуллозода, Генеральная прокуратура РТ начала проверку еще в марте, однако, после появления на сайте «Полярная звезда» материала под заголовком «Таджикистан накануне революции», где были выложены секретные документы правительства страны, сотрудники прокуратуры ушли, но вскоре вновь появились. Сайфуллозода считает, что и нынешняя проверка деятельности ПИВТ проходит в рамках поручений правительства, изложенных в данной статье.<sup>12</sup>

Также, наряду с сотрудниками Генпрокуратуры финансовую деятельность ПИВТ проверили и представители налоговых служб. Согласно ст. 16 закона РТ «О политических партиях», финансовый отчет политической партии проверяется соответствующими органами налоговой службы РТ.

Сайфуллозода считает, что согласно законам Таджикистана, деятельность политических партий должна проверяться Министерством юстиции. Согласно ст. 5 Конституционного закона РТ «Об органах прокуратуры РТ», основными направлениями деятельности органов прокуратуры являются: надзор за точным соблюдением и единообразным исполнением законов министерствами, государственными комитетами и другими ведомствами Республики Таджикистан, местными органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, банками, предприятиями, учреждениями, общественными и религиозными объединениями, политическими партиями и иными объединениями, независимо от их подчиненности, принадлежности и форм собственности, их должностными лицами, а также за соответствием законам правовых актов, издаваемых ими.

Кроме того, Комитет по делам религии направил предупреждение в ПИВТ о том, чтобы члены партии воздержались от молитв в здании партии.

Позже, в мае ПИВТ подала в суд на Генеральную прокуратуру РТ, оспорив законность проводимых ею проверок деятельности политических партий. Однако, 27 июля 2012 г. суд столичного района Сино своим решением отказал в удовлетворении данного требования ПИВТ. Более того, по итогам проверки Генеральной прокуратуры, Партия исламского возрождения Таджикистана выплатила наложенный ей штраф в размере 20 тысяч сомони.

Также ПИВТ выступала с яркими заявлениями вокруг хорогских событий, имевшими место в июле 2012 г. Тогда Политсовет ПИВТ призвал власти Таджикистана для предотвращения дальнейшей гибели людей прекратить боевые действия и искать пути

---

<sup>12</sup> Источник: <http://islamtv.ru/news-1562.html>, «Азия-Плюс», 2 апреля

возвращения к мирной жизни, а также выступил с призывом к таджикистанцам помочь жителям Горного Бадахшана, отправив им хотя бы один ифтар (вечерний прием пищи во время месяца Рамазан) в качестве помощи бадахшанским землякам. А позже стало известно об убийстве главы ячейки ПИВТ в ГБАО Сабзали Мамадризова, который, как указывается на сайте ПИВТ, 23 июля выступил на митинге в Хороге и выразил недовольство экономической и социальной жизнью в стране, после чего был задержан правоохранительными органами и отвезен в так называемое место «Калъа». Там он был жестоко избит, после чего застрелен из автомата Калашникова. Опровергнув слухи о том, что Мамадризов был членом незаконной группировки и имел при себе оружие, ПИВТ призвала власти Таджикистана провести тщательное расследование данного случая. С осуждающим заявлением по поводу убийства С. Мамадризова выступило и Молодежное крыло правящей в стране Народной демократической партии Таджикистана – «Созандагони Ватан» («Созидатели Родины») и обратилось к соответствующим государственным структурам провести по данному факту тщательное расследование. С 4 по 6 августа 2012 г. Делегация Партии исламского возрождения Таджикистана во главе с заместителем лидера партии Махмадали Хаитом с целью ознакомления с общественно-политической обстановкой в ГБАО, проведения цикла встреч с членами партии, представителями власти посетила город Хорог, где призвала членов и сторонников ПИВТ в ГБАО оказать правительственным структурам содействие в достижении стабильности в области.

Позже Генпрокуратура выступила с обвинениями в адрес партии. В надзорном ведомстве заявили, что ПИВТ связана с экстремистами, и что один из ее представителей Шерик Карамхудоев является членом вооруженной группировки, противостоявшей правительственным силам в Хороге. ПИВТ также подала в суд на Генеральную прокуратуру за превышение ими своих полномочий.

После хорогских событий, члены ПИВТ отметили рост количества желающих в ГБАО вступить в ряды ПИВТ, несмотря на то, что последние исповедуют исмаилитский толк.

## **Компартия**

Коммунистическая партия также проявила активность в вопросах предстоящих президентских выборов и заявила, что выдвинет своего кандидата на пост президента страны на выборах в 2013 г., однако в целях безопасности имя кандидата от коммунистов пока озвучено не будет, и только в конце нынешнего года на итоговом съезде партии вся информация будет раскрыта.<sup>13</sup>

Также Компартия Таджикистана заявила, что на предстоящих выборах президента страны по идеологическим соображениям не будет вступать в коалицию с другими политическими партиями и не намерена поддерживать единого кандидата от данных политпартий на пост главы государства.<sup>14</sup>

Как указывалось выше, КПТ изъявила готовность поддержать поправки в законодательство о выборах президента, которые были предложены ПИВТ, однако сомневается в том, что депутаты от правящей в стране Народной демократической партии Таджикистана, которые составляют абсолютное большинство в нижней палате Парламента страны, проголосуют за предложенные поправки.

Практически все партии страны, включая и КПТ, выступили с осуждением проведения спецоперации в Хороге. Лидер коммунистов Шоди Шабдолов назвал военную кампанию в ГБАО «крупной геополитической ошибкой» руководства страны. «Армию

<sup>13</sup> «Коммунистическая партия Таджикистана вступит в борьбу на выборах президента в 2013 году со своим кандидатом», Радио «Озоди», 24.09.2012 г., <http://rus.ozodi.org/content/article/24718252.html>

<sup>14</sup> «Коммунисты Таджикистана выставят на выборы президента своего кандидата», Аваз Юлдошев, 24.10.2012 г.

задействуют во время иностранного вторжения, но она не является органом правосудия и не участвует в криминальных разборках. Для этого существуют спецслужбы с отработанными методами работы, и не используют солдат-новобранцев, которые погибают из-за своей неопытности», сказал Ш. Шабдоллов.<sup>15</sup>

Также лидер КПТ активно выступал со своей позицией по вопросам водно-энергетических ресурсов в Таджикистане, домашнего насилия, таможенного законодательства и др.

## НДПТ

Народная демократическая партия Таджикистана – одна из самых активных в разворачивании предвыборной кампании, и единственная из всех партий, уже определившаяся с кандидатом на предстоящие президентские выборы и назвала его имя – действующий президент РТ Э. Рахмон, считая, что других достойных личностей на этот пост нет. Глава отдела агитации, пропаганды и работы со СМИ НДПТ Усмон Солехов сообщил, что для поддержки кандидата от НДПТ на следующих выборах образован Консультативный совет, куда вошли политологи, эксперты и ученые. Этот совет подготовит отчеты для руководства партии о ситуации, тенденциях и вызовах в стране.

Правящая партия на сегодняшний день насчитывает в своих рядах около 180 тыс. членов, при этом ряды партии ежегодно пополняются примерно на 25 тысяч. Ее бюджет, по словам главы агитации НДПТ У. Солеха, составляет 2 млн. сомони. Партия намерена и впредь увеличивать число своих сторонников, охватив также трудовых мигрантов. Партия рассчитывает привлечь их голоса на предстоящих в 2013 году президентских выборах в пользу своего кандидата Эмомали Рахмона. И для этого направила десятки делегаций в Россию для встреч с мигрантами, на которых проводила ознакомление с проблемами трудовых мигрантов, пропаганду идей НДПТ среди них и проводила акции по привлечению трудовых мигрантов в ряды партии. Хикматулло Сайфуллозода, член политического совета Партии исламского возрождения Таджикистана считает, что НДПТ взяла курс на мигрантов, так как боится, что голоса, на которые они рассчитывают, они не получают. Саймуддин Дустов, руководитель общественного фонда «Индем» считает, что все без исключения политические партии Таджикистана дешевым образом спекулируют на трудовой миграции. Больше всех спекулируют НДПТ и ПИВТ. Партия власти спекулирует на численности трудовых мигрантов, называя цифры в миллионы. Дустов считает, что властям нужна лояльность трудовых мигрантов, чтобы они не восстали, не усложняли общественно-политическую ситуацию.<sup>16</sup>

Еще одно направление – работа среди молодежи, которую активно ведет молодежное крыло партии «Созандагони ватан», насчитывающее около 60 тысяч молодых членов. На сегодняшний день областные, городские и районные ячейки молодежного крыла НДПТ образованы во всех районах и городах Согдийской, Хатлонской областей, города Душанбе и районов республиканского подчинения. А также созданы филиал в ГБАО и ячейки в Шахринаве. Также лидер данного крыла Адхам Мирсаидов провел встречи в Худжанде с молодыми политологами Согдийской области, рассказав о целях и задачах молодежного крыла, и со студентами в Душанбе, проводя своего рода агитацию. 10 декабря в честь годовщины своего образования Молодежное крыло провело общереспубликанскую акцию под названием «НДПТ в каждой семье». Основной целью проводимой акции явилась пропаганда идей и целей правящей партии. Кроме того, Молодежное крыло активно выступило, четко определив свою осудительную позицию в отношении «нашумевшего» «Справочника трудового мигранта», требуя уничтожить его. «Размещенные в вышеназванном издании изображения трудовых мигрантов в виде строительных

<sup>15</sup> «Таджикистан: жители Хорога бегут из города», Анора Саркорова, Русская служба Би-Би-Си, Душанбе, 27.07.2012 г.

<sup>16</sup> «Чего стоит голос трудового мигранта», Хайрулло Мирсаидов, Азия-Плюс, 18.05.2012 г.

материалов оскорбляют и унижают национальные чувства таджикских трудовых мигрантов», - заявили «Созандагони ватан».

Также НДПТ проводит для своих функционеров специальные тренинги по вопросам повышения уровня их политических знаний, организации работы с населением, изучения ситуации в регионе с участием известных таджикских политологов, ученых и специалистов института повышения квалификации госслужащих.

Активная работа ведется НДПТ на севере страны. Запущен даже отдельный сайт Исполнительного комитета НДПТ в Согдийской области, где публикуются новости о деятельности партии в городах и районах севера страны, предложения и мнения читателей. Еще в марте 2011 г. председатель партии – президент РТ Э. Рахмон дал поручение Центральному исполнительному комитету НДПТ открыть партийное радио. Тогда отдел агитации НДПТ сообщил, что партийное радио начнет свое вещание в течение ближайшего времени, но однако в апреле 2012 г. руководитель отдела агитации, пропаганды и работы со СМИ НДПТ Усмон Солах заявил, что специалисты даже не подсчитали расходов на открытие и вещание радио, поскольку поняли, что финансов партии на это не хватает. В связи с этим, идея о создании партийного радио оставлена до лучших времен.

Позиция НДПТ по хорогским событиям выражалась, в основном, организацией митингов в поддержку мира и согласия в стране.

## ОСДПТ

Общенациональная социал-демократическая партия Таджикистана (она была переименована в общенациональную 4 декабря 2011 года на 12-ом отчетно-выборном съезде СДПТ) была одной из активных партий в 2012 г., формулируя и озвучивая свою позицию практически по всем резонансным вопросам.

Она изъявила свою готовность участвовать на выборах 2013 г. в единой команде с ПИВТ и КПТ. Также ОСДПТ выступила инициатором внесения поправок в законодательство о выборах президента, считая, что без кардинального изменения выборного законодательства страны, говорить не только об участии политических партий в данном мероприятии, но даже о самом их проведении нецелесообразно. Более подробно о позиции ОСДПТ в этом направлении и предложенных ею поправках было отмечено выше.

Говоря об агитации вступления в ряды партии, заместитель председателя ОСДПТ Шокирджон Хакимов заявил, что в отличие от НДПТ, которая для достижения целей использует «командно- административные методы», иначе говоря, давление, и заставляет руководителей учреждений создавать какие-то уголки и вести пропаганду вступления в эту партию, ОСДПТ максимально использует имеющиеся минимальные возможности, в частности активно сотрудничает с независимыми СМИ, НПО и т.д.<sup>17</sup>

Также ОСДПТ активно и достаточно критически выступала и по поводу хорогских событий, требуя от властей привлечь к ответственности лиц, принявших решение провести в Хороге операцию по задержанию подозреваемых в убийстве генерала спецслужб Абдулло Назарова. Среди требований представителей партии к властям – вывод войск из региона и выплата семьям погибших и пострадавших компенсаций.<sup>18</sup> «Принятое решение о проведении подобной специальной операции в черте густонаселенного города является ничем иным, как силовой акцией против населения, а не криминальных элементов, как утверждает руководство силовых структур. В результате подобных превентивных мер пострадает мирное население, ответственность

<sup>17</sup> «В правящую партию вступило рекордное число таджикистанцев», Мехрангез Турсунзода, 13.02.12 г., <http://ru.kloop.tj/2012/02/13/v-pravyashhuyu-partiyu-vstupilo-rekordnoe-chislo-tadzhikistantsev/>

<sup>18</sup> «Социал-демократы требуют расплаты за Хорог»,

[http://www.mignews.com/news/politic/world/030812\\_123341\\_05433.html](http://www.mignews.com/news/politic/world/030812_123341_05433.html), 04.08.12 г.

за которое напрямую несет политическое руководство страны. Вдобавок ко всему, данная акция правоохранительных органов проводится в священный для мусульман месяц Рамазан», - отмечается в заявлении.

Политсовет ОСДПТ считает действия властей, принявших решение о введении войск в Хорог, и начале спецоперации, ставшей причиной человеческих жертв, в том числе и среди мирного населения, «бесчеловечным и нецивилизованным актом».<sup>19</sup> Политсовет ОСДПТ дважды выступил с заявлениями по поводу ситуации в ГБАО. Во втором заявлении партия отметила, что основной целью проведения спецоперации правительственных сил был не поиск виновников убийства генерала спецслужб, а подготовительные шаги к выборам президента 2013 года.

Также ОСДПТ выступила по поводу нашумевшей статьи «Таджикистан на пороге революции» и протокола № 32-20 и выразила серьезную обеспокоенность наличием подобных документов, потребовав от правительства объяснений.

Свою позицию ОСДПТ высказала и по поводу поручения Министерства образования Таджикистана от 8.10.2012 г. №05/2-414, в котором оно уведомило все вузы страны о том, что проведение различных семинаров, конференций и собраний с участием студентов со стороны международных организаций противоречит действующим законам РТ и поручало тщательно проконтролировать этот вопрос и принять конкретные меры по предотвращению участия студентов в вышеуказанных мероприятиях».

Тогда сопредседатель ОСДПТ Шухрат Кудратов заявил, что своими действиями Министерство образования нарушает конституционное право граждан на свободу выбора и связал всю сложившуюся ситуацию с предстоящими в следующем году президентскими выборами, считая, что международные организации обычно за год до выборов начинают проводить семинары на тему выборов среди студентов, объясняя им их права и знакомя с политической ситуацией в стране, и поэтому основная задача власти и причина такого решения - не допустить студентов к таким семинарам.

Стоит отметить, что активист ОСДПТ Ш. Кудратов в апреле 2012 г. был исключен из списка судей и инспекторов Федерации футбола Таджикистана (ФФТ). Сам Кудратов объясняет это своим членством и активной деятельностью в оппозиционно настроенной ОСДПТ, а также своими критическими высказываниями в адрес руководства республики. Хотя Департамент судейства и инспекции ФФТ объясняет все банально просто: Ш. Кудратов не сдал физподготовку, в связи с чем был исключен из списка судей.

## ДПТ

На сегодняшний день Демократическая партия Таджикистана насчитывает в своих рядах порядка 10 тысяч членов.

В 2012 г. Демократическая партия Таджикистана также активизировалась в связи с предстоящими президентскими выборами. Лидер одного крыла партии М. Собиров заявил, что в 2013 г. партия проведет предвыборный съезд, на котором объявит своего кандидата на пост президент. При этом он отметил, что их кандидат не обязательно должен быть членом партии, и, возможно, будет рассмотрена возможность выдвижения единого кандидата от оппозиционных сил.

Однако ближе к концу года внутри партии вновь произошел раскол, точнее «старый» раскол вновь дал знать о себе. Как известно, в партии имеется два крыла: одно – возглавляемое Масудом Собировым, который имеет официальную регистрацию в Минюсте РТ и который стал лидером партии в 2006 г. на неожиданном чрезвычайном съезде партии; другое крыло возглавляет Махмадрузи Искандаров, сторонники которого в судебном порядке пытались добиться нелегитимности руководства партии в лице Собирова, однако эти попытки не увенчались успехом, и суд запретил сторонникам Искандарова использовать атрибуты Демпартии.

---

<sup>19</sup> «ОСДПТ требует у государства выдать компенсации жертвам событий в Хороге», Avesta.tj, 02.08.12 г.



В середине 2012 г. Демпартия объявила об объединении своих сторонников после того, как отделение Демпартии в Согдийской области объявило о том, что признает нынешнее руководство партии, то есть Масуда Собирова. Отделение Демпартии в Согде, ГБАО и Хатлоне просило М. Собирова, чтобы он в кратчайшие сроки созвал внеочередной съезд ДПТ, на что М. Собиров дал согласие. Однако по истечении трех месяцев с его стороны не было сделано ни одного шага. Тогда управление Демпартии в Согдийской области аннулировало свое предыдущее заявление и заявило, что не будет объединяться. К согдийским демократам присоединились и демократы ГБАО, которые ранее признавали Собирова своим лидером. Более того, их представитель Марод Мирасанов является заместителем М.Собирова. Как отмечается в обращении демократов ГБАО, в течение всего периода, пока Собиров возглавлял ДПТ, он ни разу не поинтересовался о состоянии дел в бадахшанской ячейке. Они также просили проведения чрезвычайного съезда партии.<sup>20</sup>

Тем временем, в октябре 2012 г. в Курган-Тюбе прошло собрание партии, на котором приняли участие представители обоих крыльев и решили, что хатлонские демократы будут объединяться и потребовали созвать внеочередной съезд партии, чтобы решить все разногласия.

Наконец, 23 декабря 2012 г. состоялся Внеочередной съезд Демократической партии Таджикистана, на котором приняли участие 86 делегатов со всех регионов страны, однако М. Собиров не принял участия на съезде. Съезд принял решение об образовании политсовета партии, там же объединились два крыла демократов – возглавляемое М. Искандаровым и М. Собировым, а также был избран новый лидер партии. Им стал Саиджафар Исмонов – руководитель третьего крыла Демпартии.

## **СПТ**

Социалистическая партия Таджикистана остается малоизвестной в стране на сегодняшний день. На ее счету лишь организация в прошлом году конференции на тему «Роль политических партий в достижении мира и укреплении национального единства в стране», основной целью которой явилось изучение таджикского опыта в достижении мира и согласия в обществе и вклада политических партий в данный процесс.

Малоизвестными партиями в Таджикистане продолжают также оставаться Аграрная партия и Партия экономических реформ, которые прозвали в народе «карманными».

### ***Рекомендации:***

- 1. Обеспечить в окружных и участковых избирательных комиссиях равное представительство зарегистрированных в Таджикистане политических партий, имеющих территориальную организацию в пределах соответствующего города или района.*
- 2. До президентских выборов 2013 года создать механизмы судебного контроля за заявлениями и жалобами, поступающими в ходе проведения выборов.*
- 3. При проведении проверок деятельности политических партий соблюдать требования законодательства, в том числе, и процедурные вопросы.*

## **Право на справедливое судебное разбирательство**

---

<sup>20</sup> «Демократы ГБАО также ополчились против Масуда Собирова», Мехрангез Турсунзода, Азия-Плюс, 29.11.2012 г.

*«Все лица равны перед судами и трибуналами. Каждый имеет право при рассмотрении любого уголовного обвинения, предъявляемого ему, или при определении его прав и обязанностей в каком-либо гражданском процессе на справедливое и публичное разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона» (МППП, статья 14).*

### **Общие положения**

Независимый, объективный и беспристрастный суд является главной составляющей демократического государства. Права человека, гражданские свободы, неприкосновенность частной жизни и собственности защищаются только судом.

В Таджикистане происходят позитивные изменения в системе судоустройства и судопроизводства. Продолжается реализация Программы судебной - правовой реформы в Республике Таджикистан на 2011-2013 гг., которая направлена, в том числе, на совершенствование структуры судебных органов и расширение её полномочий, а также на обеспечение прозрачности их деятельности.

В то же время, проблемы, связанные с формированием независимой судебной власти, до сих пор остаются нерешенными, а сама судебная власть до сих пор не обладает подлинной независимостью.

Совет Юстиции по-прежнему является структурой исполнительной власти, что противоречит принципу независимости судебной системы. Доля оправдательных приговоров остается крайне низкой по отношению к общему количеству приговоров. Доверие населения к судебной власти также остается крайне невысоким.

Адвокаты, правозащитники и простые граждане отмечают неэффективность судебной защиты, отсутствие доверия к судебной власти, зависимость судов от исполнительной власти с точки зрения финансового обеспечения, формирования судейского корпуса и подчеркивают, что судьи по-прежнему солидаризируются с государственным обвинением.

Для создания в Таджикистане реально сильной, авторитетной, независимой и профессиональной судебной власти требуются коренные изменения самой структуры судебной системы, формирования судейского корпуса, совершенствование деятельности аппаратов судов и структур, обеспечивающих судебную деятельность.

В Таджикистане действует устаревшая модель судебной системы, при которой судья зависит и от председателя суда, в котором он работает, и от вышестоящего суда. Вышестоящие суды выступают в роли контролеров и оценивают работу нижестоящих судов и судей.

Широкие полномочия председателей судов в решении кадровых и организационных вопросов, права вышестоящих судов по осуществлению судебного надзора, являются средством воздействия на судей и, прежде всего, на их независимость.

Отсутствуют объективные показатели оценки работы судьи. На практике «низкий показатель» определяется исходя из количества отмененных судебных решений.

Для обеспечения независимости судей необходимо коренным образом изменить порядок формирования судейского корпуса, предоставив реальную самостоятельность судебной ветви власти. В первую очередь, необходимо отказаться от системы отбора и назначения судей структурами исполнительной власти.

### **Статистика**

По данным председателя Совета юстиции РТ Зафара Азизова, в Таджикистане работает 441 судья, каждый из которых рассматривает ежегодно от 500 до 800 дел. Чтобы разгрузить работу судов, необходимо увеличить численность судей и работников аппарата судов.

По мнению Азизова, идет тенденция к снижению судебных ошибок. Такой вывод сделан на основании снижения количества отмененных вышестоящими инстанциями

судебных решений. Так, если в 2010 году было 861 отмененных судебных решений, то в 2011 году – 748, а в 2012 году зафиксировано 616 случаев».

В 2012 году 12 судей были привлечены к административной ответственности. Ни одного факта привлечения судьи к уголовной ответственности в 2012 году не было.<sup>21</sup>

В 2012 году судами Таджикистана (кроме Верховного Суда) было вынесено два пожизненных приговора за убийство и изнасилование. Для сравнения, в 2011 году на пожизненный срок были осуждены 17 человек.

Как известно, с 2004 года в Таджикистане введен мораторий на применение смертной казни.

До 2004 года Таджикистан занимал первое место среди стран-участниц ОБСЕ по количеству вынесенных смертных приговоров.<sup>22</sup>

Пожизненное заключение, как альтернатива смертной казни, предусмотрено в РТ по 5 видам преступлений:

- убийство при отягчающих обстоятельствах;
- терроризм;
- изнасилование при отягчающих обстоятельствах;
- геноцид;
- биоцид.

По словам Азизова, в 2012 году судами Таджикистана было рассмотрено 8 тыс. 467 уголовных дел, по которым осуждено 3 тыс. 706 человек (в 2011 году рассмотрено 7 тыс. 626 уголовных дел, осуждено 3 тыс. 545 человек).

Среди них есть 42 оправдательных приговора, из которых в отношении 19 граждан вынесены полностью оправдательные приговоры, остальные – оправданы частично.<sup>23</sup>

В 2011 году было вынесено 54 оправдательных приговора, из которых в отношении 15 граждан вынесены полностью оправдательные приговоры, остальные – оправданы частично.

Стоит отметить, что доля оправдательных приговоров по сравнению с предыдущими годами, в частности, с 2011 годом, увеличилась, но по-прежнему остается крайне низкой. Так, количество полностью оправданных лиц за 2012 год составляет всего 0,5 % от общего количества рассмотренных судами уголовных дел.

В 2011 году этот показатель составлял 0,25 % (полностью оправданных лиц) от общего количества приговоров.

В целом, за 2012 год было рассмотрено 123 тыс. уголовных, гражданских, семейных, административных, экономических дел и т.д., что более чем на 4 тыс. больше, чем в 2011 году.

### **Уголовно-процессуальный кодекс**

В 2012 году были презентованы результаты исследования ОФ «Нотабене» о влиянии нового УПК на соблюдение прав человека при отправлении уголовного правосудия. Новый Уголовно-процессуальный кодекс Таджикистана, наряду с позитивными моментами, имеет ряд недостатков и противоречий, которые требуют своего регулирования, – считает глава общественного фонда «Нотабене» Нигина Бахриева. ОФ «Нотабене» в период с июня по ноябрь 2011 года провел мониторинг влияния нового УПК на соблюдение прав человека при отправлении уголовного правосудия. Были исследованы

<sup>21</sup> «Глава Совета юстиции: судьи Таджикистана перегружены делами, 7 января 2012 г., Наргис Хамрабаева, <http://news.tj/ru/news/glava-soveta-yustitsii-sudi-tadzhikistana-peregruzheny-delami>

<sup>22</sup> Таджикистану рекомендовали решить вопрос по отмене смертной казни, Эргашева Зарина, Азия-плюс, 10 октября 2011 г.

<sup>23</sup> В Таджикистане в прошлом году вынесено два пожизненных приговора, 07.01.2013 г., Наргис Хамрабаева

Источник: <http://news.tj/ru/news/v-tadzhikistane-v-proshlom-godu-vynesenno-dva-pozhiznennykh-prigovora>

такие вопросы, как реформы, осуществляемые после принятия УПК, доступ представителей юридических профессий к тексту УПК и новых законов, проведение образовательных мероприятий по внедрению новых стандартов уголовного правосудия и т.д. Всего было опрошено 234 человека из числа сотрудников органов прокуратуры, следователей органов внутренних дел, судей, адвокатов и правозащитников.

По результатам мониторинга выяснилось, что 85% опрошенных не имели доступа к обсуждению проекта УПК, остальные 15% имели доступ, но из-за ограниченности во времени для комментариев не могли провести его основательный анализ. 90% опрошенных не имели доступа к разработке и обсуждению других законов в области уголовного правосудия, 37% респондентов не имеют информации о новых нормативно-правовых актах.

«Текст УПК отсутствует у 16% опрошенных, - сообщила Бахриева. - К примеру, из 7 судей в Курган-тюбе текст УПК есть только у одного». В ходе мониторинга определился круг проблем: судьи не могут выбирать другие меры пресечения, кроме как решения вопроса о содержании под стражей, следственные органы сначала возбуждают уголовные дела по тяжким преступлениям, а потом изменяют меру пресечения и т.д.<sup>24</sup>

### **Судебные исполнители**

В июле 2012 года были приняты поправки в Закон РТ «Об исполнительном производстве», согласно которым судoisполнитель имеет право без санкции суда временно ограничить выезд за пределы страны лиц, имеющих долги перед другими лицами или государством. Постановление об ограничении выезда должника за пределы Республики Таджикистан выносится на основании заявления взыскателя.

Также поправки коснулись случаев, когда место пребывания должника неизвестно. По делам о взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного в результате физического повреждения или другого вреда здоровью или в связи со смертью кормильца, а также в других случаях, когда место пребывания должника и его имущества неизвестно, суд по месту исполнения исполнительного документа на основании заявления судебного исполнителя или взыскателя может объявить должника в розыск через органы внутренних дел.<sup>25</sup>

Министр юстиции Таджикистана Рустам Менглиев отметил, что данные поправки направлены на повышение роли судoisполнителей в обществе. Принятие этих поправок, по его словам, предусматривается судебно-правовой реформой, которая проводится правительством республики.

### **Уполномоченный по правам человека**

Отчитываясь о своей деятельности за 2012 год, Уполномоченный по правам человека в Таджикистане Зариф Ализода сообщил, что граждане, в основном, жалуются на решения, действия либо бездействие различных органов власти. Больше всего жалоб поступило на судебные органы.<sup>26</sup>

К примеру, житель Исфаринского района в знак протеста против вынесенного местным судьей решения плеснул ему в лицо серной кислотой. Адвокат Ф.Вохидова расценила такой поступок как знак протеста против несправедливости судебной системы. «Население уже потеряло всякое терпение и не верит в судебную справедливость, поэтому люди и идут на подобные действия. Это знак протеста населения против всей судебной системы Таджикистана».

<sup>24</sup> «Исследование: 85% респондентов не имели доступа к обсуждению проекта УПК», «Азия-Плюс», 2 апреля 2012 г., Наргис Хамрабаева.

Источник: <http://tjknews.ru/news/5927>

<sup>25</sup> Часть 1 статьи 28 Закона РТ «Об исполнительном производстве»

<sup>26</sup> «Омбудсмен Таджикистан отчитался за прошедший год», 30.01.2013, Рамзия Мирзобекова, Источник: <http://news.tj/ru/news/ombudsmen-tadzhikistan-otchitalsya-za-proshedshii-god>

Между тем, это первый случай в Таджикистане, когда участник судебного процесса подобным образом выражает свое несогласие с вынесенным решением.<sup>27</sup>

Также таджикский Омбудсмен сообщил, что жалобы от граждан поступали на органы внутренних дел, прокуратуры, юстиции и т.д.

Омбудсмен сообщил, что за прошлый год они открыли четыре дополнительные общественные приемные института УПЧ в регионах страны.

### **Обращение в Конституционный Суд РТ**

Разрешение осужденного на встречу с адвокатом лишь после его письменного обращения к руководству исправительного учреждения нарушает его право на защиту. Это положение статьи Кодекса ИУН РТ не соответствует статье 92 Конституции страны, считают адвокаты.

Обращение правозащитников Абдурахмона Шарипов и Сергея Романова по вопросу доступа осужденного к адвокату было рассмотрено на заседании Конституционного суда РТ.

Поводом для обращения в Конституционный суд послужил тот факт, что в марте и апреле 2012 года адвокаты Абдурахмон Шарипов и директор Независимого центра защиты прав человека Сергей Романов обратились с ходатайством к руководителю Главного управления по исполнению уголовных наказаний Минюста РТ о предоставлении свиданий со своими подзащитными.

Однако, по словам адвокатов, запрошенное свидание им не было предоставлено. «На основании части 5 статьи 91 Кодекса исполнения уголовных наказаний РТ, свидания с адвокатами или иными лицами для получения юридической помощи осужденным предоставляются только по их заявлению. В связи с этим исполнение вашего обращения невозможно», - говорилось в ответном письме ГУИУН.

Исходя из этого, по словам адвокатов, было подготовлено ходатайство в Конституционный суд об определении части 5 ст. 91 Кодекса ИУН на соответствие статьям 21 и 92 Конституции РТ.

Уполномоченный представитель президента РТ в Конституционном суде страны Содик Шоназаров не согласился с доводами правозащитников, заявив, что свидание адвоката с осужденным без согласия последнего является нарушением прав осужденного.

По итогам заседания суд вынес определение, согласно которому нормы, определенные в части 5 статьи 91 Кодекса исполнения уголовных наказаний РТ признаны полностью соответствующими Конституции РТ.<sup>28</sup>

### **Адвокатура**

В Таджикистане до сих пор не проведена реформа адвокатуры. Отсутствует единый орган адвокатского самоуправления, объединяющий всех адвокатов страны. Отсутствует единообразие адвокатской деятельности, нет единых стандартов доступа к профессии адвоката, выхода из нее, единых Правил профессиональной этики адвокатов, единых квалификационных требований. Не ведется Реестр адвокатов и адвокатских формирований и неизвестно точное количество адвокатов в Таджикистане.

По-прежнему адвокаты разделены на две категории: адвокатов-членов Коллегии адвокатов и адвокатов-поверенных – предпринимателей, оказывающих юридическую помощь на основании лицензии, выдаваемой Министерством юстиции РТ.

---

<sup>27</sup> Источники: В Таджикистане судью облили серной кислотой в знак протеста против вынесенного им решения, «Азия-Плюс», Мехрангез Турсунзода, Мавлюда Рафиева, 26 июля 2012 г. <http://www.rosbalt.ru/exussr/2012/07/25/1014984.html>

<sup>28</sup> Источники: С. Романов: Адвокат должен иметь беспрепятственный доступ к осужденному, «Азия-Плюс», 24 октября 2012 г., Хайдар Шодиев. <http://news.tj/ru/news/s-romanov-advokat-dolzhen-imet-besprepyatstvennyi-dostup-k-osuzhdennomu>

На территории Таджикистана действуют разрозненные адвокатские формирования и так называемые «одинокое» частные адвокаты.

В настоящее время разрабатывается новый Закон об адвокатской деятельности и адвокатуре. Для разработки законопроекта создана Рабочая группа, состоящая из представителей адвокатуры, Министерства юстиции, суда, прокуратуры, Центра национального законодательства РТ, общественных организаций.

Рабочей группой разработана Концепция реформирования адвокатуры, предусматривающая создание единого органа адвокатского самоуправления и его региональных подразделений в областях. Главная цель – объединение всех адвокатов, единообразие адвокатской деятельности.

Рабочая группа, как ожидается, в скором времени завершит работу над проектом Закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре». Первый заместитель министра юстиции РТ Абдуманнон Холиков, который является руководителем рабочей группы по разработке данного законопроекта, сообщил, что планируется закончить работу над законопроектом уже в первом квартале 2013 года, после чего законопроект будет вынесен на широкое обсуждение с адвокатскими формированиями и представителями юридических профессий.

### **Бесплатная правовая помощь**

В Таджикистане продолжает оставаться высоким уровень бедности, и для большинства населения страны юридические услуги недоступны. При этом, право на бесплатную юридическую помощь не должно зависеть от экономических факторов.

В стране до сих пор отсутствует единая государственная политика в сфере бесплатной юридической помощи. Закрепленные в законодательстве Республики Таджикистан нормы о бесплатной юридической помощи не содержат единого основания для получения юридической помощи и объема предоставляемой помощи. Не скоординированы управление и финансирование оказываемой юридической помощи. Отсутствуют экономические механизмы, стимулирующие оказание адвокатами юридической помощи малообеспеченным слоям населения.

В связи с этим необходимо реформирование системы правовой помощи для малообеспеченных граждан. Главная цель – обеспечить равные права на доступ к правосудию всех слоев общества.

Бесплатная юридическая помощь должна предоставляться лицом, имеющим квалификацию, необходимую для правовой практики. Для этого данное лицо должно получать достаточное вознаграждение за его работу по представлению интересов клиента.

Реальное право малоимущих лиц на квалифицированную юридическую помощь может быть обеспечено лишь при условии законодательного регулирования данного вопроса и выделения достаточных средств на оплату труда адвокатов из государственного бюджета.

Это делает необходимым разработку отдельного закона о бесплатной правовой помощи, который должен обеспечить доступ малообеспеченных и уязвимых слоев населения к юридической помощи.

В настоящее время в Таджикистане создана Рабочая группа по разработке законопроекта о бесплатной правовой помощи.

Рабочая группа приступила к разработке Концепции реформирования бесплатной правовой помощи в РТ и законопроекта о правовой помощи.

### **Ликвидация общественных правозащитных организаций**

В 2012 году были ликвидированы две общественные организации, проводившие активную правозащитную деятельность. Так, хужандский городской суд вынес решение о ликвидации Ассоциации молодых юристов «Ампаро». 15 января 2013 года кассационная инстанция Согдийского областного суда оставила без изменения решение Хужандского

горсуда о ликвидации Ассоциации молодых юристов «Ампаро» - единственной в стране правозащитной организации, занимающейся проблемами призывников и военнослужащих.

Адвокат «Ампаро» Джунайд Ибодов считает решение суда незаконным и необоснованным. По его мнению, «это решение - очередная ошибка суда». В то же время, председатель «Ампаро» Дилрабо Самадова отметила, что надеялась на справедливость и независимость судебной системы. «Но, к сожалению, сегодня мы в очередной раз стали свидетелями судебной зависимости», - сказала она журналистам после оглашения решения суда.

Управление юстиции Согдийской области 29 июня 2012 года направило в суд города Худжанда исковое заявление о ликвидации Ассоциации молодых юристов «Ампаро», которая занимается защитой прав призывников и военнослужащих.

В претензиях Управления юстиции к «Ампаро» указано, что руководитель организации действует в нарушение Закона РТ «Об общественных объединениях», организация без соответствующего решения общего собрания поменяла свой юридический адрес и не прошла перерегистрацию по данному поводу в Управлении юстиции Согдийской области, и то, что из информации, предоставленного руководителем организации, выяснилось, что организация, являясь региональной организацией, осуществляет свою деятельность за пределами территории Согдийской области, в частности в г. Душанбе, и в Районах республиканского подчинения. Следует отметить, что филиалы и представительства организации должны проходить учетную регистрацию в регистрирующем органе. Также установлено, что организация проводила уроки на тему «Права и обязанности призывников на военную службу» для учеников 9-11 классов средних школ Спитаменского и Б. Гафуровского районов без соответствующей лицензии, что противоречит законодательству РТ. Кроме того, «Ампаро» вышла за рамки Устава организации путем открытия своего Интернет-сайта, где публикуются «разного рода статьи», что является грубым нарушением требований устава организации и Закона РТ «Об общественных объединениях».

Дилрабо Самадова, комментируя данные претензии, отметила, что Управление юстиции не сформулировало, какие именно действия руководителя организации нарушили Закон РТ «Об общественных объединениях», а также не указало конкретную нарушенную статью данного закона.

«Что касается официального Интернет-сайта организации, решение о его создании принято на общем собрании АМЮ «Ампаро». Сайт получил хостинг от провайдера. В уставе «Ампаро» указано, что организация имеет право распространять информацию о своей деятельности. В соответствии с законодательством не предусмотрен порядок получения лицензий или других видов разрешений для открытия сайта в Интернете», - уверена глава организации.

По мнению Самадовой, «в последнее время отдельные представители государственных органов попросту пытаются помешать деятельности этой молодежной правозащитной организации».<sup>29</sup>

В июне 2012 года Управление юстиции Согдийской области также подало иск в суд о ликвидации еще одной общественной организации Согда – просветительского и аналитического центра «Гражданское общество». Основанием для подачи иска стало то, что организация поменяла свой фактический адрес и не прошла перерегистрацию, а также то, что организация осуществляла свою деятельность без учреждения правления.

9 января 2013 года Худжандский городской суд вынес решение о ликвидации общественной организации «Гражданское общество». Адвокат Бахтиер Насруллаев, представлявший интересы организации в суде, не согласен с решением суда и отметил,

---

<sup>29</sup> Источники: «Азия-Плюс», Худжанд. 25 октября 2012 г., Мавлюда Рафиева

что в отношении «Гражданского общества» ни со стороны Управления юстиции, ни со стороны Министерства юстиции даже не была проведена проверка, по итогам которой можно было выявить какие-либо нарушения в работе организации. Адвокат заявил, что «очевидно, что суд при вынесении решения не основывался на законодательстве, так как не хотел портить отношения с вышестоящими ветвями власти».<sup>30</sup>

#### **Рекомендации:**

1. Усовершенствовать принципы формирования, состав и методы работы Совета Юстиции с целью укрепления его независимости и усиления его роли в судебной системе, посредством выведения Совета Юстиции из структуры исполнительной власти и передачи в судебную власть.
2. Производить отбор судей по ясным и четким критериям из достаточного количества кандидатов.
3. Совету Юстиции пересмотреть программы непрерывного обучения судей с целью улучшения качества их профессиональной подготовки, в том числе, по вопросам непосредственного применения норм международного права в национальных судах.
4. Привести полномочия прокуратуры в соответствие с международными стандартами с тем, чтобы укрепить независимость судов и обеспечить равенство сторон в судопроизводстве.
5. Провести реформирование института адвокатуры и принять новый Закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре».
6. Провести реформу системы оказания бесплатной правовой помощи населению и принять Закон «О бесплатной правовой помощи».
7. Включить оперативно-розыскные мероприятия в Уголовно-процессуальный кодекс РТ и предусмотреть судебный контроль над действиями, ограничивающими права и свободы человека.

#### **Свобода от пыток**

**«Каждое государство–участник предпринимает эффективные законодательные, административные, судебные и другие меры для предупреждения актов пыток на любой территории, находящейся под его юрисдикцией». (Статья 2 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания).**

Пытки представляют собой одно из самых грубых нарушений основных прав человека. Последствия этого страшного нарушения прав человека распространяются на семьи жертв и на их социальное окружение.

Конвенция против пыток, принятая ООН, отнесла практику применения пыток к категории международных преступлений, а также создала механизмы, осуждающие эту практику. Однако, несмотря на усилия, направленные на предотвращение пыток, применение пыток, жестокого и унижающего достоинство обращения продолжает оставаться одной из наиболее серьезных проблем в области обеспечения прав человека. Сообщения и жалобы, поступающие в правозащитные организации, свидетельствуют, что пытки, жестокое и унижающее достоинство обращение часто используются в работе подразделений МВД. Пытки остаются устойчивой проблемой в пенитенциарной системе Таджикистана.

Пытки нередко используются как средство раскрытия преступлений. Чаще всего они применяются до начала уголовного процесса в рамках так называемой оперативно-розыскной деятельности (ОРД).

---

<sup>30</sup> «Ликвидаторы от юстиции», газета «Азия-Плюс» № 05 (790) от 17 января 2013 г., Шероз Шарипов



Уголовно-процессуальный закон не распространяется на оперативно-розыскную деятельность, в результате чего лицо, в отношении которого такая деятельность осуществляется, не имеет права на адвоката и иные гарантии, предоставляемые УПК РТ подозреваемому и обвиняемому.

Пытки используются, в первую очередь, для того, чтобы получить показания от подозреваемых и свидетелей. В дальнейшем эти данные фигурируют в качестве доказательств на судебном разбирательстве по уголовным делам.

Известны случаи, когда пытки применяются к свидетелям, которые не имеют права на адвоката.

Использование пыток с целью получения показаний обусловлено тем, что полученные при помощи пыток доказательства продолжают приниматься судами, даже если в суде обвиняемый или свидетель заявляет, что эти показания были даны под пытками.

Несмотря на то, что суд вправе приостановить разбирательство и потребовать проведения проверки заявления о пытках, это происходит крайне редко. В большинстве случаев суды не проводят проверку истинности утверждений подсудимых и свидетелей о применении к ним пыток.

В соответствии с правилами подследственности, проверку и расследование по жалобам на применение пыток проводит прокуратура того же района, где служат сотрудники милиции, в отношении которых подана жалоба, а пытки, жестокое и унижающее достоинство обращение, в основном, применяются сотрудниками милиции.

Органы прокуратуры районного звена нельзя назвать в полной мере независимой инстанцией для проведения расследований по жалобам на применение пыток и жестокого обращения.

Отсутствие независимого контроля за деятельностью правоохранительных органов приводит к поверхностному и зачастую формальному расследованию случаев применения пыток к задержанным. Вкупе с игнорированием в судах показаний о пытках это способствует установившейся безнаказанности за применение пыток, телесных наказаний, унижающего достоинство человека обращения. А существующие программы обучения и подготовки сотрудников правоохранительных органов не уделяют должного внимания неприкосновенности личности и запрету пыток и жестокого и унижающего обращения, что только способствует сохранению сложившегося положения в практике работы органов правопорядка.

Согласно исследованию Amnesty International, пытки в Таджикистане носят распространенный характер, особенно в местах предварительного заключения, где милиция и силовые структуры сплошь и рядом подвергают пыткам задержанных, а иногда и свидетелей с целью заставить их оговорить себя или других лиц.

Пытки, побои и жестокое обращение по-прежнему остаются обыденным явлением в местах предварительного заключения в Таджикистане, чему способствует атмосфера безнаказанности и повсеместная коррупция, пишет Amnesty International в своём новом докладе. В нём организация также призывает таджикские власти однозначно осудить и добиться искоренения подобной практики.

В докладе «Разбитые жизни: пытки и жестокое обращение в Таджикистане» описываются угрозы, с которыми сталкиваются люди сразу после задержания, а также рассказывается о том, что утверждения о пытках не расследуют должным образом, а таджикские власти не привлекают виновников к ответственности.

«Методы пыток, к которым прибегают силовики, шокируют. В ход идёт электрический ток, кипяток, удушение, избивание, прижигание сигаретами, изнасилования и угрозы изнасилованием. Единственный выход - подписать признание или, в некоторых случаях, дать взятку», - говорит специалист Amnesty International по Таджикистану Рейчел Буглер.

НПО и местные СМИ сообщали о смерти 37-летнего Сафарали Сангова, который был задержан 1 марта 2011 года по делу о наркотиках и спустя несколько дней умер в больнице, и 28-летнего Бахромиддина Шодиева, который был задержан 14 октября и умер в больнице 30 октября 2011 года. По официальной версии, оба пытались в милиции покончить с собой, однако родственники настаивают на том, что в обоих случаях причиной смерти стали травмы, полученные в результате побоев в милиции.

По делу Шодиева было возбуждено уголовное дело по ст. 322 УК РТ в отношении троих сотрудников милиции, но в отношении двоих сотрудников милиции дело было прекращено из-за отсутствия в их действиях состава преступления. Дело в отношении третьего сотрудника милиции по ст. 322 УК РТ было рассмотрено в суде в начале 2013 года. Приговором суда он осужден к двум годам лишения свободы с отбыванием наказания в колонии-поселении.

Сафарали Сангов, который подозревался в незаконном обороте наркотиков, был задержан в марте 2011 года. Однако в тот же день он попал из отдела милиции в реанимацию и спустя несколько дней скончался, не приходя в сознание. Его родственники утверждают, что он попал в больницу в результате жестокого избиения в отделе милиции.

Противоположную версию выдвигают правоохранительные органы: Сангов якобы покончил жизнь самоубийством, бросившись с лестницы в здании ОВД и ударившись головой об стену.

После смерти Сангова двум сотрудникам было предъявлено обвинение в халатности. В июле 2012 года уголовное дело в отношении двух сотрудников ОВД Сино-1 г. Душанбе, обвиняемых по ст. 322 УК РТ (халатность), было прекращено по акту амнистии.

В июле Ильхом Исманов и еще 52 человека предстали перед судом в Худжанде по делу об участии в Исламском движении Узбекистана. «Международная амнистия» сообщала, что на слушании о заключении под стражу судья проигнорировал заявление Исманова о пытках, в том числе, электрошоком и кипятком, а также что и другие обвиняемые впоследствии делали аналогичные заявления о пытках и незаконном обращении в предварительном заключении.

21 сентября 2012 года в СИЗО города Душанбе скончался 27-летний заключенный Хамза Икромзода, предположительно, в результате применения к нему пыток. Причиной жестокого обращения родственники назвали ссору между заключенными и сотрудниками СИЗО №1, где покойный отбывал наказание.

25 сентября 2012 года ГУИУН Минюста Таджикистана отметило, что смерть Икромзода<sup>31</sup> наступила в результате суицида, а повреждения на теле были результатом попытки врачей спасти его жизнь.

26 сентября 2012 года Коалиция НПО против пыток обратилась с открытым письмом к властям Таджикистана о проведении тщательного расследования факта смерти Икромзода и привлечения виновных в смерти осужденного к ответственности.<sup>32</sup>

По факту смерти Икромзода различные органы государственной власти обещали проведение тщательного расследования и наказания виновных лиц. Так, 28 сентября 2012 Начальник ГУИУН Министерства юстиции Иззатуло Шарипов пообещал родственникам Хамзы Икромзода освободить от должности Рустама Тоштемирова - начальника исправительной колонии №1 ЯС 3/1 ГУИУН МЮ РТ, где содержался заключенный, независимо от результатов судмедэкспертизы, проводимой прокуратурой.<sup>33</sup>

<sup>31</sup> <http://news.tj/ru/news/guin-minyusta-tadzhikistana-prokommentiroval-gibel-zaklyuchennogo>

<sup>32</sup> <http://news.tj/ru/news/koalitsiya-npo-protiv-pytok-prizvala-vlasti-tadzhikistana-privlech-vinovnykh-v-smerti-osuzhdenn>

<sup>33</sup> <http://www.notorture.tj/news/izzatulo-sharifov-obeshchal-snyat-s-dolzhnosti-glavu-kolonii-no1>

29 сентября 2012 года Генеральная прокуратура обещала провести тщательное расследование причин смерти заключенного.<sup>34</sup> Почти что через месяц после инцидента, 23 октября 2012 года, Уполномоченный по правам человека в РТ Зариф Ализода обратился в Генеральную прокуратуру<sup>35</sup> с требованием проведения быстрого и беспристрастного расследования данного факта и предоставить информацию по итогам расследования Генеральной прокуратурой РТ. 01 октября 2012 года Министр юстиции РТ Рустам Менглиев выступил с заявлением в связи со смертью Хамзы Икромзода,<sup>36</sup> в котором было указано, что данный вопрос был обсужден в Министерстве юстиции страны и пообещал, что виновные лица будут наказаны после проведения расследования. 12 октября 2012 года по факту смерти заключенного Икромзода возбуждено уголовное дело по статье «Халатность».<sup>37</sup>

12 ноября 2012 года Коалиция НПО против пыток в Таджикистане выступила с открытым заявлением, в котором выразила серьезную озабоченность регулярно поступающими сообщениями от заключенных и их родственников о фактах пыток и жестокого обращения, которые применяются со стороны сотрудников исправительных колоний в отношении осужденных.<sup>38</sup> При этом юристы правозащитных организаций, представляющие интересы некоторых из вышеперечисленных заключенных, столкнулись с проблемой доступа к своим подзащитным. В частности, 10 ноября 2012 года адвокат, представляющий интересы Сунатулло Ризоева, посетил худжандскую колонию с письменным обращением о свидании с последним, однако, ему было отказано в регистрации обращения в связи с объявленным 5 ноября карантинном. Некоторые запреты были безрезультатно обжалованы адвокатами в судебном порядке.

На фоне почти общей безнаказанности пыток власти предпринимали отдельные незначительные шаги по привлечению виновных к ответственности. В сентябре было вынесено беспрецедентное судебное решение, в соответствии с которым двое сотрудников правоохранительных органов были осуждены на восемь лет лишения свободы (по амнистии срок наказания был сокращен до шести лет) по делу об «умышленном причинении вреда здоровью, повлекшем по неосторожности смерть потерпевшего», и «превышении полномочий», после того как в январе 2011 года в душанбинском СИЗО умер 31-летний Исмоил Бачаджонов. Третий сотрудник получил три года за «халатность», но был освобожден по амнистии.

«Центр по правам ребенка» представил общественности результаты мониторинга «Пытки и жестокое обращение с детьми в контексте юстиции для несовершеннолетних в Таджикистане».

Мониторинг выявил наибольшее количество нарушений права детей на свободу от пыток и жестокого обращения на этапе задержания детей, привода в ОВД, пребывания там и проведения допроса. Там же и нарушаются права детей на юридическую помощь, поддержание контакта с родителями, проведение допроса в нарушение законодательства (ночью, с применением насилия, в отсутствие родителей и адвокатов), право на получение информации о своих правах на этапах задержания, следствия, право на личную неприкосновенность.

Между тем, правозащитники считают, что пытки в Таджикистане по-прежнему остаются системной проблемой. Директор филиала ОО «Центр по правам человека» в Худжанде Татьяна Хатюхина отметила, что речь идет не об отдельных нарушениях со

<sup>34</sup> <http://news.tj/ru/news/genprokuratura-obeshchaet-provesti-tshchatelnoe-rassledovanie-prichin-smerti-zaklyuchennogo>

<sup>35</sup> <http://news.tj/ru/news/ombudsmen-za-bespristrastnoe-rassledovanie-fakta-smerti-ikromzoda>

<sup>36</sup> <http://www.notorture.tj/news/ministr-yusticii-ni-odin-fakt-pytki-ne-ostanetsya-bez-otveta>

<sup>37</sup> <http://news.tj/ru/news/advokat-po-faktu-smerti-zaklyuchennogo-ikromzoda-vozbuzhdeno-delo-po-state-khalatnost>

<sup>38</sup> <http://news.tj/ru/news/koalitsiya-npo-protiv-pytok-v-tadzhikistane-trebuetsya-rassledovat-intsident-v-khudzhandskoi-kolon>

стороны недобросовестных сотрудников милиции или органов безопасности, а именно о повседневной практике правоохранительных органов. «Во время проекта «Борьба против пыток в Таджикистане» было выявлено, что недозволенное обращение присутствует как с момента фактического задержания, так и в ходе предварительного следствия», - отметила она.

В мае 2012 года Таджикистан посетил Специальный докладчик ООН по вопросам свободы от пыток и других форм жестокого и бесчеловечного обращения и наказания Хуан Мендес.

Спецдокладчик за время своего визита встретился с представителями государства, посетил тюрьмы и другие закрытые учреждения, а также встретился с представителями общественных организаций Таджикистана, в частности, с Коалицией НПО по борьбе с пытками в Таджикистане.

Он сообщил представителям СМИ, что «пытки в Таджикистане практикуются на постоянной основе».

Более того, сказал он, признания, полученные с применением насилия, остаются главным методом расследования для правоохранительных органов и органов прокуратуры.

Спецдокладчик обратил внимание на то, что суды зачастую не реагируют на заявления подсудимых о пытках. «Уголовно-процессуальный кодекс включает исключительное право в соответствии с положениями Конвенции против пыток, которое указывает, что признания и заявления, сделанные под пытками, не могут быть использованы в ходе уголовного расследования против обвиняемого. Однако, несмотря на то, что данная норма действует некоторое время, она никогда не была применена судом для того, чтобы исключить использование показаний, полученных недозволенными методами», - сказал Мендес.

В частности, он отметил низкий профессиональный уровень медицинских специалистов, проводящих судебно-медицинскую экспертизу жертв пыток. «Отсутствие специалистов и необходимого оборудования, неполные или сфабрикованные отчеты судмедэкспертов по делам о пытках, зависимость экспертов от правоохранительных органов еще раз подчеркивают необходимость создания независимого института по проведению судебно-медицинской экспертизы», - сказал Мендес.

По итогам своего визита Хуан Мендес 18 мая 2012 г. обнародовал результаты своих предварительных наблюдений, в которых выразил признательность за полное сотрудничество, оказанное в ходе его визита со стороны Правительства Республики Таджикистан и отметил приверженность Таджикистана приоритету борьбы против пыток и жестокого обращения, позитивные изменения в законодательстве страны и создание рабочих групп и других механизмов на практике, создание достойных условий содержания в СИЗО и исправительных учреждениях и т.д. Вместе с тем, Спецдокладчик отметил и некоторые моменты, которые требуют дальнейшего разрешения и усовершенствования, в частности, он указал на незначительные санкции и смягчение мер в отношении виновников пыток, которые создают условия, способствующие безнаказанности. В соответствии с международным правом пытки должны быть приравнены к наиболее тяжким преступлениям и не могут подвергаться амнистии. Как говорится в заявлении Хуана Мендеса по итогам визита, «суды и прокуратуры не выполняют свои обязательства по исключению любых признаний из судебных разбирательств и проведению независимой медицинской экспертизы, если они подозревают, что задержанный был подвергнут жестокому обращению. Они не инициируют независимое расследование, когда имеются достаточные основания полагать, что признание было получено с помощью пыток и жестокого обращения». Хуан Мендес выразил свои сомнения в независимости служб судебно-медицинской экспертизы от правоохранительных органов, отметил о незаконных ограничениях права на доступ адвокатов к их подзащитным наедине и в конфиденциальном порядке, об отсутствии

соответствующего механизма и независимой процедуры рассмотрения жалоб в местах лишения свободы, об отсутствии четких процедур для оспаривания законности в суде вопроса экстрадиции и депортации и др.

Кроме того, 18 мая Спецдокладчик провел встречу с президентом страны, где они обсудили вопросы, связанные с обеспечением прав и свобод человека и развития отношений сторон в этом направлении.

Вместе с тем, он подчеркнул, что за последние два года Таджикистан ввел изменения в нормативную структуру, и одним из самых важных событий является недавнее включение в уголовное законодательство отдельной статьи «Пытки».

Как ожидается, выводы Хуана Мендеса будут опубликованы в отчете, который он представит на рассмотрение Правительству Республики Таджикистан и Совету по Правам Человека ООН в 2013 году.

С февраля 2012 года в Таджикистане начали функционировать телефоны «горячей линии» для жертв пыток.

Граждане, столкнувшиеся с фактами пыток и незаконных методов расследования, либо их близкие и родственники могут позвонить в любой момент по круглосуточно работающим телефонам «горячей линии» - (98) 882 37 96 по Согдийской области и (98) 882 37 97 по Душанбе, РРП и Хатлонской области.

Телефоны «горячей линии» функционируют в рамках проекта «Борьба против пыток в Таджикистане», реализуемой Общественной организацией «Центр по правам человека» при поддержке Бюро ОБСЕ в Таджикистане.

Как сообщила координатор проекта Парвина Наврузова, посредством телефонной связи люди, проживающие даже в отдаленных регионах, имеют возможность связаться с юристом для получения правовой помощи.

На фоне широкого распространения практики применения пыток, жестокого и унижающего достоинство обращения власти страны в 2012 году предприняли ряд шагов, направленных на борьбу с пытками:

- В Уголовный кодекс РТ введена статья 143.1 «Пытки».
- Принято Постановление Пленума Верховного суда Республики Таджикистан «О применении норм уголовного и уголовно-процессуального законодательства по противодействию пыткам».
- Таджикистан принял большинство рекомендаций Совета ООН по правам человека, вынесенных в рамках процедуры УПО.
- В страну был приглашен Спецдокладчик ООН по пыткам.
- Виновные в применении пыток и жестокого обращения стали чаще привлекаться к ответственности.

К, сожалению, Таджикистаном не были приняты Рекомендации Совета ООН по правам человека в рамках процедуры Универсального Периодического обзора (УПО):

- О присоединении к Факультативному Протоколу к Конвенции против пыток.
- О признании компетенции Комитета против пыток получать сообщения.

7 ноября 2012 года Таджикистан отчитался о выполнении Конвенции ООН против пыток в Женеве, где проходила очередная сессия Комитета ООН против пыток.

Официальная делегация Таджикистана представила Национальный доклад, в котором отражена ситуация о событиях, произошедших со времени представления первоначального доклада РТ в 2006 году. В нем рассматривался период с 2007 по 2010 годы.

В Национальном докладе отмечается, что «основным способом предотвращения совершения фактов пыток со стороны должностных лиц государственных органов с использованием служебных полномочий является своевременное установление таких фактов и привлечение виновных к ответственности, а также усиление ведомственного контроля и прокурорского надзора за следствием и дознанием по уголовным делам».

В нем говорится, что анализ работы правоохранительных органов и судов показал, что непосредственной причиной применения недозволённых методов дознания и расследования является ложное понимание обеспечения раскрытия преступления недозволёнными методами и мерами.

«Согласно сведениям Генеральной прокуратуры РТ, в превышении должностных полномочий за период с 2007 по 2009 годы всего привлечены к уголовной ответственности 174 человека и к дисциплинарной ответственности 709 сотрудников правоохранительных органов (суд, прокуратура, ГКНБ, МВД, Таможенная служба, военнослужащие). Все виновные в превышении должностных полномочий понесли соразмерные наказания в соответствии с УК РТ и другими законами, с учетом тяжести совершенного преступления либо должностного проступка и их последствий», - отмечается в докладе.

Комитет ООН против пыток вынес рекомендации Таджикистану после выступления правительственной делегации страны со Вторым периодическим докладом.

В частности, Комитет приветствует законодательные меры, принятые в течение рассматриваемого периода, однако указал и на основные вопросы, вызывающие озабоченность. В их числе - определение и санкции за применение пыток. «Хотя Комитет приветствует включение статьи 143 прим. 1 в Уголовный Кодекс с целью приведения определения «пытка» в полное соответствие со статьей 1 Конвенции, но выражает обеспокоенность тем, что санкции до пяти лет и менее, в отношении лиц, впервые применивших пытки, несоизмеримы с тяжестью преступления (статьи 1 и 4). Комитет рекомендует государству-участнику внести изменения в данную статью и обеспечить, чтобы санкции за пытки отражали их тяжкий характер, как того требует статья 4 Конвенции», - говорится в одной из рекомендаций.

Члены Комитета также обеспокоены тем, что в 2011 году Закон об амнистии предоставил довольно широкие полномочия органам прокуратуры по своему смягчить, уменьшить или приостановить приговоры в отношении лиц, осужденных за пытки, в том числе, в отношении трех сотрудников правоохранительных органов, осужденных за причастность к смерти заключенного Исмоила Бачаджонова.

«Государство-участник должно обеспечить, чтобы Закон об амнистии содержал четкие положения, предусматривающие, что ни одно лицо, осужденное за пытки, не будет иметь право воспользоваться амнистией, и что такой запрет строго соблюдается на практике», - потребовал Комитет.

Кроме того, обеспокоенность Комитета вызывают сообщения от государства-участника и неправительственных организаций о нескольких случаях смертей во время задержания и в заключении. Упоминаются имена Исмонбоя Бобоева, Хуршеда Бобокалонова, Аловуддина Давлатова, Дилшодбека Муродова, Хамзы Икромзода, Сафарали Сангова, Бахромиддина Шодиева. Комитет указывает на отсутствие эффективного и беспристрастного расследования этих случаев.

Комитет настоятельно призывает государство-участник оперативно, беспристрастно и эффективно расследовать все случаи смерти в заключении, оценить степень ответственности государственных должностных лиц, обеспечить наказание виновных и выплаты компенсации семьям погибших.

Более того, Комитет просит государство-участник представить всеобъемлющую обновленную информацию обо всех зарегистрированных случаях смерти в заключении, включая местоположение, причину смерти и результаты любого расследования этих случаев, наказание виновных и компенсации, предусмотренные для родственников жертв.

Комитет обеспокоен отсутствием оперативного, эффективного, беспристрастного расследования и уголовного преследования сообщений о пытках и жестоком обращении, что создает, тем самым, атмосферу безнаказанности.

Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что в соответствии со статьей 28 (1) Уголовно-процессуального кодекса, суд, судья, прокурор или следователь вправе

прекратить уголовное дело и освободить данное лицо от уголовной ответственности. Такие действия могут быть предприняты на основе раскаяния, примирения с потерпевшим, изменением обстоятельств, или истечением срока исковой давности для возбуждения уголовного дела.

«Государству-участнику следует принять конкретные шаги по созданию эффективного и независимого механизма уголовного расследования, не связанного с органом, осуществляющим уголовное преследование в отношении предполагаемой жертвы; незамедлительно провести быстрое, беспристрастное и тщательное расследование всех сообщений о пытках и жестоком обращении и привлечь предполагаемых преступников к ответственности и исключить положения УПК, позволяющие прекращение уголовного дела и освобождения обвиняемого от уголовной ответственности в тех случаях, когда дело касается утверждений о пытках и жестоком обращении», - указывает Комитет в своих рекомендациях.

Международное сообщество признало пытки в качестве одного из самых жестоких и неприемлемых покушений на человеческое достоинство. В связи с этим пытки, бесчеловечные и унижающие достоинство виды обращения и наказания категорически запрещены многочисленными международными конвенциями, как универсальными, так и региональными.

#### **Рекомендации:**

1. *Принять Национальный план действий по рекомендациям Комитета ООН против пыток.*
2. *Учредить Национальный Превентивный Механизм (НПМ).*
3. *Ратифицировать Факультативный Протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.*
4. *Сделать заявление о признании компетенции Комитета ООН против пыток получать и рассматривать сообщения в соответствии со статьей 22 Конвенции против пыток.*
5. *Разработать механизм оперативного и тщательного расследования всех заявлений о применении пыток и жестоких, бесчеловечных и других унижающих достоинство видов обращения и наказания.*
6. *Создать институт независимой медицинской экспертизы.*

#### **Международные обязательства**

***«Каждое участвующее в настоящем Пакте государство обязуется уважать и обеспечивать всем находящимся в пределах его территории под его юрисдикцией лицам права, признаваемые в настоящем Пакте, без какого бы то ни было различия, как-то: в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства».* (Статья 2 ч.1 Международного Пакта о гражданских и политических правах).**

Стремление защищать человеческое достоинство всех людей является ядром концепции прав человека. Оно ставит человека в центр внимания. Оно основано на общей универсальной системе ценностей, посвященной неприкосновенности жизни, и предоставляет основу для построения системы прав человека, защищенной международно-принятыми нормами и стандартами.

Стандарты в области прав человека имеют ценность тогда, когда они применяются на практике.

Важно, чтобы власти страны были информированы о международных стандартах в области прав человека, правительственные чиновники применяли эффективные средства правовой защиты, национальное законодательство соответствовало международным нормам.

Каждое государство в дополнение к своим обязательствам выполнять действующие положения договоров, участником которых оно является, должно представлять регулярные доклады о результатах выполнения этих положений. Соответствующий договорный орган по правам человека рассматривает эти доклады и принимает так называемые заключительные замечания, в которых отмечаются как положительные аспекты исполнения договора государством, так и те направления, по которым договорный орган рекомендует государству принять дополнительные меры.

Республика Таджикистан в 2012 году немало сделала для дальнейшего последовательного признания общепринятых в цивилизованном мире стандартов защиты прав человека, дальнейшей гуманизации законодательства и правоприменительной практики, особенно в сфере уголовного правосудия.

В ходе своего европейского турне в июне президент Рахмон обсуждал с официальными лицами Евросоюза вопросы привлечения инвестиций и двустороннее сотрудничество в ключевых областях, включая энергетику и безопасность. В ходе ряда встреч поднимались и вопросы прав человека, в том числе на встречах с генеральным секретарем Совета Европы Турбьерном Ягландом и тогдашним председателем подкомитета Европарламента по правам человека Хейди Хауталой.

В феврале и октябре Евросоюз проводил с Таджикистаном консультации по правам человека, однако в силу установившейся практики, никаких конкретных итогов не афишировалось. ЕС ограничился общим заявлением о том, что обсуждалась ситуация с правами человека и были даны рекомендации в области обеспечения права на справедливый суд, независимости судебной системы и прав женщин.

В июле ЕС организовал в Душанбе семинар для гражданского общества по вопросам прав трудовых мигрантов, по итогам которого правительству Таджикистана были представлены рекомендации.

В апреле США провели с Таджикистаном второй раунд ежегодных двусторонних консультаций. Как следует из заявления американского посольства, зам. госсекретаря Роберт Блейк поднимал вопросы прав человека и свободы СМИ на встрече с президентом Рахмоном, а также встречался с представителями политических партий и гражданского общества. В течение года США несколько раз выступали с критическими заявлениями по поводу свободы СМИ и религии в Таджикистане. В частности, об этом говорила госсекретарь Хиллари Клинтон во время своего октябрьского визита в Душанбе. 3 марта посол США в ОБСЕ Иан Келли охарактеризовал правительство Таджикистана как одно из тех, которые «ссылаются на проблемы политической безопасности как на основание для подавления мирной религиозной практики».<sup>39</sup>

В октябре 2011 года Таджикистан впервые прошел процедуру отчета в Совете ООН по правам человека в рамках Универсального периодического обзора (УПО) в Женеве.

Универсальный периодический обзор (УПО) – это новый механизм в области прав человека, с помощью которого периодически проводится оценка выполнения обязательств и обещаний по соблюдению прав человека в каждом из государств-членов ООН. УПО – комплексный механизм, основанный на интерактивном диалоге с обозреваемым государством.

14 марта 2012 года в Женеве состоялась сессия Совета ООН по правам человека.

---

<sup>39</sup> [http://www.hrw.org/sites/default/files/related\\_material/takijistan%20WR12-rus.pdf](http://www.hrw.org/sites/default/files/related_material/takijistan%20WR12-rus.pdf)



Совет по правам человека – ведущий орган ООН, отвечающий за права человека. Он заменяет и принимает на себя большинство мандатов, механизмов, функций и полномочий, которые ранее были возложены на Комиссию по правам человека.

Совет рассматривает ситуации, связанные с нарушением прав человека, включая грубые и систематические нарушения, и даёт по ним свои рекомендации.

Во время диалога в Совете ООН по правам человека в рамках процедуры УПО Таджикистан получил от 42 стран 172 рекомендации по соблюдению прав человека в стране, из которых 72 рекомендации Таджикистаном были приняты во время диалога. Еще 56 рекомендаций государство оставило на рассмотрение до следующей сессии Совета ООН по правам человека в марте 2012 года в Женеве.

По итогам представленных рекомендаций, высказанных государствами-членами Совета, значительная часть рекомендаций была принята Таджикистаном.

Так, были приняты следующие рекомендации:

- О присоединении к Факультативному Протоколу к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.
- О ратификации Второго Факультативного Протокола к Международному Пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни.
- Об отмене уголовной ответственности за клевету и оскорбление, предусмотрев гражданско-правовую ответственность.
- О выделении Совета юстиции из структуры исполнительных органов Республики Таджикистан.
- Относительно проведения регулярных медицинских осмотров лиц, лишенных свободы и проведения независимых и прозрачных расследований всех обвинений прав человека.
- В отношении оспаривания законности административного задержания, обеспечения задержанным незамедлительного доступа к адвокату, врачу и членам семьи с момента, когда они взяты под стражу.
- О запрете телесных наказаний детей во всех учреждениях и гарантий права детей на достаточный уровень жизни.
- Об изменении УПК с целью внедрения положения о записи личности офицера, участвующего в задержании.
- О выполнении правил ООН об обращении с женщинами-заключенными.
- О противодействии тенденции подавления свободы слова, в т.ч. ограничения на СМИ.
- О содействии созданию независимых средств массовой информации.
- О внедрении отдельной системы правосудия по делам несовершеннолетних.
- О принятии мер для обеспечения соответствия поправок в Уголовный кодекс с международными обязательствами в отношении свободы собраний и свободы совести.
- Об искоренении нищеты и неравенства в доходах и оказании материальной помощи уязвимым слоям населения.

Однако следующие рекомендации не были приняты Таджикистаном:

- О присоединении к Факультативному Протоколу к Конвенции против пыток.
- О признании компетенции Комитета против пыток получать сообщения.
- О ратификации Конвенции о правах инвалидов.
- О присоединении к Факультативному Протоколу к Конвенции о правах инвалидов.
- О присоединении к Международной Конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

- О ратификации Конвенции о безгражданстве 1954 года о статусе апатридов и Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства.
- Об открытии тюрем и изоляторов, в т.ч. временных и следственных, для национального и международного мониторинга, в т.ч. для МККК (международного Комитета Красного Креста).
- Об отмене законов, которые негативно влияют на свободу религии, и ограничивают права женщин и несовершеннолетних в участии в религиозной деятельности.
- О гарантиях религиозным организациям и организациям гражданского общества работать без ограничений в соответствии с международными обязательствами.
- О направлении постоянного приглашения в адрес всех специальных процедур Совета ООН по правам человека.
- О присоединении к Факультативному Протоколу к Международному Пакту об экономических, социальных и культурных правах.
- О приведении Закона о свободе совести и религиозных организаций в соответствие с международными нормами, о способствовании религиозной терпимости и снятии ограничения на религиозное образование.

В апреле 2012 года Таджикистан отчитался в Комитете ООН по правам трудовых мигрантов о ходе реализации положений Конвенции о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей.

Был также представлен Альтернативный доклад НПО, в котором была отражена информация, касающаяся причин, которые приводят к массовой трудовой миграции граждан Республики Таджикистан, вопросы законодательства и политики, управления трудовой миграцией, снижения уровня зависимости от основной страны назначения – России. Были освещены вопросы, связанные с положением иностранных трудовых мигрантов в Таджикистане.

В мае 2012 года Комитет ООН по правам трудовых мигрантов вынес свои заключительные замечания в отношении выполнения Таджикистаном своих обязательств по Конвенции о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей.

Из 19 рекомендаций, вынесенных Комитетом, 15 охватывали те сферы и проблемы, которые были указаны в Альтернативном докладе НПО.

В августе 2012 года Таджикистан отчитался в Комитете ООН по ликвидации всех форм расовой дискриминации о законодательных, судебных, административных или других мерах, направленных на ликвидацию расовой дискриминацию.

К, сожалению, со стороны гражданского общества не был представлен Альтернативный доклад.

Комитет ООН по ликвидации всех форм расовой дискриминации вынес свои Заключительные рекомендации Таджикистану.

В ноябре 2012 года Таджикистан отчитался в Комитете ООН против пыток о выполнении Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Коалицией НПО против пыток был представлен Альтернативный доклад.

Комитет ООН против пыток вынес свои Заключительные рекомендации Таджикистану.

В мае Таджикистан посетил Специальный докладчик ООН по пыткам Хуан Мендес. В ходе своего визита он встретился с представителями правительства, в том числе с сотрудниками силовых и правоохранительных ведомств, представителями неправительственных организаций, а также ознакомился с условиями содержания заключенных в таджикских тюрьмах.

По итогам своего визита в Таджикистан Спецдокладчик по пыткам отметил в качестве положительных аспектов внесение поправок в материальное и процессуальное законодательство РТ, а также включение новой статьи «Пытки» в Уголовный Кодекс РТ.

В то же время, он выразил обеспокоенность тем, что «наказание в виде пяти лет лишения свободы за данное преступление не соответствует обязательству рассматривать пытки как тяжкое преступление, за совершение которого предусмотрено соответствующее наказание, так как в законодательстве включена возможность применения амнистии и других форм снижения или облегчения наказания. Мягкие меры наказания не являются сдерживающим фактором для применения пыток».<sup>40</sup>

Свой доклад о результатах визита Специальный докладчик по вопросам о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания представит на рассмотрение Совета ООН по правам человека.

В 2012 году Таджикистан также посетил Специальный докладчик ООН по вопросу о праве человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья Ананд Гровер. Цель его посещения заключалась в том, чтобы вовлечь правительство, партнеров по развитию и гражданское общество в решение финансовых затруднений, присущих системе здравоохранения Таджикистана.

Эксперт по правам человека выразил озабоченность относительно того, что вопросы психического здоровья в Таджикистане остаются низкоприоритетными и оказывают негативное воздействие на осуществление права на здоровье людей, которые живут с психическими заболеваниями. Отмечая недостаточное финансирование в системе психического здравоохранения, которое составляет только 1,5% от общих расходов в секторе здравоохранения, что составляет 2% от ВВП, он призвал Правительство значительно увеличить финансирование сектора психического здравоохранения.<sup>41</sup>

На пресс-конференции 31 мая 2012 года Ананд Гровер также поделился своими предварительными выводами о результатах визита. Он отметил следующие проблемы в системе здравоохранения в Таджикистане: низкое финансирование сектора, карманные и неформальные платежи, низкая заработная плата врачей, отток высококвалифицированных специалистов, а также нехватка механизмов законной защиты прав, включая компенсацию за неправильно поставленный диагноз и врачебную ошибку.

В 2011 году был представлен объединенный 4-ый и 5-ый Периодический доклад о ходе реализации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Рассмотрение Национального доклада о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин запланировано на октябрь 2013 года.

Коалиция НПО «От равенства юридического к равенству фактическому», со своей стороны, подготовила и направила в Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации Альтернативный доклад о ходе выполнения данной Конвенции.

В 2012 году принят Закон РТ «О предотвращении насилия в семье».

Второй Периодический доклад Таджикистана о выполнении Международного Пакта о гражданских и политических правах, а также объединенный 2-ой и 3-ий Периодический доклад о выполнении Международного Пакта об экономических, социальных и культурных правах были направлены со стороны Таджикистана в соответствующие Комитеты ООН еще в 2011 году.

В настоящее время создана и действует Коалиция НПО по подготовке Альтернативного доклада НПО о реализации положений Международного Пакта о гражданских и политических правах. Слушание Национального доклада о выполнении МПГПП Комитетом ООН по правам человека запланировано на октябрь 2013 года.

К, сожалению, Таджикистан по-прежнему задерживает представление периодических Национальных отчетов в соответствии с ратифицированными договорами

---

<sup>40</sup> [http://www.notabene.tj/documents/centr\\_asia\\_v\\_un/tajikistan/s\\_p/1\\_3\\_Ru.pdf](http://www.notabene.tj/documents/centr_asia_v_un/tajikistan/s_p/1_3_Ru.pdf)

<sup>41</sup> [http://www.notabene.tj/documents/centr\\_asia\\_v\\_un/tajikistan/s\\_p/1\\_4\\_Ru.pdf](http://www.notabene.tj/documents/centr_asia_v_un/tajikistan/s_p/1_4_Ru.pdf)

в Комитеты ООН. Основной причиной несвоевременного представления периодических отчетов являются отсутствие:

- налаженной эффективной системы отчетности по обязательствам;
- официальной системы мониторинга рекомендаций, вынесенных Договорными органами ООН;
- надлежащих программ обучения по составлению национальных отчетов;
- слабое взаимодействие между органами государственной власти, НПО, Омбудсменом, международными организациями.

#### **Рекомендации:**

1. Своевременно представлять Национальные доклады в Договорные органы ООН.
2. Широко освещать в СМИ Национальные и Альтернативные доклады и Заключительные рекомендации Комитетов ООН.
3. Разработать официальную систему мониторинга Заключительных рекомендаций Комитетов ООН.
4. Проводить мониторинг выполнения рекомендаций Комитетов ООН по правам человека.
5. Проводить регулярные встречи представителей органов государственной власти, НПО, международных организаций, вовлеченных в процесс подготовки периодических Национальных и Альтернативных докладов в Договорные органы ООН.
6. Разработать механизм проведения консультаций представителей органов государственной власти и НПО при составлении периодических отчетов.
7. Разработать Программу регулярного обучения государственных служащих, участвующих в подготовке периодических отчетов о выполнении международных обязательств.
8. Принять остальные рекомендации Совета ООН по правам человека в рамках процедуры Универсального Периодического обзора (УПО).

## **Свобода выражения мнения**

**«1. Каждый человек имеет право беспрепятственно придерживаться своих мнений.  
2. Каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору...» (Статья 19 МПГПП).**

Как обычно, начало каждого нового года насыщено докладами различных международных и местных организаций по различным сферам права и общественной жизни. Так, Международная неправительственная организация Reporters Without Borders («Репортеры без границ») опубликовала «Индекс свободы прессы 2011-2012», где Таджикистану отведено 122-ое место среди 179 стран мира, он получил 40 баллов и расположился между Алжиром и Малайзией. В предыдущем рейтинге организации, где оценивалась свобода прессы в 178 странах мира, Таджикистан занимал 115-ое место с 34,50 баллами.

Ситуация со свободой слова в Таджикистане в течение года оставалась все такой же сложной, как и в предыдущие годы. Правозащитники и представители различных медиа-организаций отмечали усиливающееся давление на медиа со стороны властей, что, в частности, выразилось в проведении в конце февраля 2012 г. со стороны Генеральной

прокуратуры, Налогового комитета, Комитета по телевидению и радиовещанию масштабной проверки независимых СМИ Таджикистана. Несмотря на то, что власти заявляли о плановости проверок, журналисты связывают действия властей с предстоящими президентскими выборами, намеченными на 2013 год, и желанием Душанбе установить полный контроль над деятельностью независимых СМИ.

Как отмечается в репортаже корреспондента русской службы Би-Би-Си в Таджикистане А.Саркоровой, «проверки прошли в офисе популярной радиостанции «Имруз», медиа-холдинге «Чархи Гардун», телеканале «СМТ» и четырех типографиях, где печатаются таджикские газеты. Инспекции также прошли в региональных и областных СМИ. Контролирующие органы интересуются, в основном, деятельностью независимых частных теле- и радиоканалов, а также печатных изданий, выступавших с критикой властей. Инспекторы проверяют точность исполнения требований действующего закона о СМИ и финансовую деятельность журналистских организаций, информацию о доходах и источниках финансирования частных СМИ»<sup>42</sup>.

Хуршед Атовуллоев – председатель Медиа-Альянса Таджикистана, полагает, что одной из причин неожиданных проверок могла бы быть встреча Президента страны с представителями прессы, которая была запланирована на март в честь 100-летия таджикской печати. По его мнению, по итогам этих проверок может быть составлен доклад о ситуации с независимыми СМИ, в котором соберут сведения о недостатках и ошибках негосударственной прессы.

Свой отчет (доклад) под названием «Нападения на прессу в 2011 г.» 21 февраля 2012 г. опубликовал и Комитет по защите журналистов (СРЖ). По его мнению, власти Таджикистана используют обвинения в экстремизме и диффамации, как предлог для репрессий в отношении критически настроенных журналистов. В отчете приведены в пример усиление давления на независимые СМИ со стороны властей, аресты и судебные процессы над М. Исмоиловым, Урунбоем Усмоновым, Рамзией Мирзобековой и др.

Сообщается также об отмене Президентом РТ требования для высших должностных лиц проводить ежеквартальные пресс-конференции, в результате чего еще более усложнился и без того затрудненный доступ к госчиновникам.

Однако с этими выводами представители власти не согласны и считают их необъективными, сделанными на мелочах. Так, Сайфулло Сафаров, заместитель директора Центра стратегических исследований при Президенте Таджикистана считает, что «власти не препятствуют свободе слова». «Те несколько журналистов, которые были осуждены, впоследствии были освобождены, и все разрешилось миром. Более того, в последние месяцы после ряда судебных разбирательств, таджикские СМИ стали более смелыми и обращаются к «горячим» темам в жизни общества», - сказал он<sup>43</sup>.

### **Декриминализация клеветы и оскорбления**

11 марта в стране отмечается как День таджикской печати. В 2012 году этот день был особенно важным и позитивным. Это связано с тем, что на встрече Президента страны с представителями СМИ Таджикистана, посвященной столетию выхода в свет первой газеты на таджикском языке «Бухорои шариф» (Священная Бухара), Эмомали Рахмон предложил вывести из Уголовного кодекса республики статьи 135, 136, по которым журналистов можно привлекать к уголовной ответственности за клевету и оскорбление, в Гражданский кодекс.

Этого долго добивались правозащитные и медиаорганизации. В частности, о необходимости декриминализации клеветы и оскорбления говорится в Альтернативном докладе НПО по Универсальному периодическому обзору (УПО), в работу которого было

<sup>42</sup> В Таджикистане идет массовая проверка независимых СМИ, Анора Саркорова, 29 февраля 2012 г.

Источник: [http://www.bbc.co.uk/russian/international/2012/02/120229\\_tajikistan\\_media.shtml](http://www.bbc.co.uk/russian/international/2012/02/120229_tajikistan_media.shtml)

<sup>43</sup> <http://xn--c1adwdmv.xn--p1ai/news/fd-abroad/tajik/1502185.html>

вовлечено около 30 общественных организаций Таджикистана, на Ежегодных совещаниях по человеческому измерению, проводимых ОБСЕ и множестве других мероприятий, посвященных свободе слова.

Касаясь УПО, следует отметить, что правительственная рабочая группа по подготовке Универсального Периодического Обзора, отчитавшаяся осенью 2011 года перед Советом ООН по правам человека, и получившая более 170 рекомендаций, одна из которых как раз и была посвящена декриминализации клеветы, заявила гражданскому обществу о том, что не принимает данную рекомендацию. Однако об этом было заявлено до того, как Президент сделал свое личное заявление по данной теме. Вместе с тем, уже 14 марта 2012 года на 19-й сессии Совета по правам человека делегация Таджикистана, представляя свои Соображения в отношении рекомендаций, полученных в рамках процедуры УПО, в самом начале своего доклада отметила об изменении позиции РТ в отношении рекомендации об отмене уголовной ответственности за клевету и оскорбление, предусмотрев только гражданско-правовую ответственность и заявила, что Таджикистан принимает данную рекомендацию.

Данная политическая воля Президента страны была поддержана представителями общественных и медиаорганизаций. В частности, директор Бюро по правам человека и соблюдению законности Наргис Зокирова считает, что «Президент страны заявил о декриминализации клеветы, и это является положительным политическим шагом! Мы, журналисты и правозащитники, добились своей цели, хотя и частично, но все же, это важный шаг на пути к более свободному выражению своего мнения».

Председатель Национальной ассоциации независимых СМИ Таджикистана (НАНСМИТ) Нуриддин Каршибоев заявил: «Это хорошая инициатива со стороны Президента, и мы ее поддерживаем. Медийные и правозащитные организации всегда подчеркивали, что от декриминализации клеветы и оскорбления выигрывает общество, ибо она способствует расширению границ свободы слова и СМИ. Во властных структурах есть и сторонники, и противники этого шага. Но мы глубоко убеждены в том, что декриминализация клеветы и оскорбления способствует повышению ответственности государственных чиновников, так как они будут лишены возможности использовать административный ресурс. С другой стороны, декриминализация соответствующих статей Уголовного кодекса - это не панацея для журналистов, они должны строго соблюдать правовые и этические нормы журналистской деятельности, чтобы не допустить нарушения прав граждан».

Известный таджикский юрист-правозащитник Джунайд Ибодов считает, что инициатива Президента заслуживает внимания и поддержки, достойна уважения. Однако, убежден он, этого мало. Дело в том, что журналистов, особенно независимых, касаются не только эти две статьи, но и ст.137-я, которая говорит о клевете и оскорблении в адрес Президента. Убрав 135-ю и 136-ю статьи из УК, при этом оставить 137-ю... – люди этого не поймут. Также во второй части статьи 330 УК говорится об оскорблении представителей власти. Эта статья также не задействована. Для дальнейшего рассмотрения и принципиального снятия вопроса с повестки юрист предлагает Министерству юстиции образовать рабочую группу из числа независимых экспертов, юристов и других специалистов.

Между тем, в 2012 году еженедельник «Фараж» обвинили в оскорблении чести, достоинства и деловой репутации. Иск в суд на издание подал заместитель джамоата района Рудаки Файзиддин Азизов. Как сообщил главный редактор газеты Хуршед Атовуллоев, 20 марта в редакцию позвонили из столичного суда района И. Сомони и сообщили об иском заявлении жителя данного района Файзиддина Азизова в отношении издания и Зевар Шариповой - автора опубликованной 17 августа 2011 года статьи «Ужас в суде района Рудаки: «Мерседес» теперь стоит 22 000 долларов» («Дахшат дар суди Рудаки: «Мерседес» - 22 000 доллар»). Ф. Азизов считает, что газета и автор статьи оскорбили его честь, достоинство, нанесли ущерб деловой репутации. Истец

потребовал компенсацию за моральный ущерб в размере 500 тыс. сомони. Главный редактор газеты не согласен с данным иском, поскольку издание не является юридическим лицом, так как его учредителем является «Центр журналистских расследований». В начале июня 2012 г. суд вынес решение о прекращении разбирательства.

В мае 2012 года было подано заявление компании «Ренессанс-Капитал» в порядке частного обвинения о возбуждении уголовного дела в отношении корреспондента газеты «Азия-Плюс» Хайрулло Мирсаидова и представителя иранской компании «Витана» Хайрулло Хусайнова по статье 135 ч. 3 (Клевета в отношении лица в совершении тяжких и особо тяжких преступлений) УК РТ. Поводом для данного заявления послужили материалы «Родственники уважаемых людей» и «Родственники уважаемых людей-2», опубликованные в газете «Азия-Плюс», где в адрес главы компании звучат обвинения в рейдерском захвате имущества иранской компании «Витана». У обеих сторон своя правда, и каждый считает себя невиновным и правдивым. Так, представители компании «Ренессанс-Капитал» заявляют, что задолго до публикации второй статьи, Исмоил Раджабов был оправдан по всем трем предъявленным статьям – 246 (Хищение средств, выданных в качестве кредита), 268 (Незаконное использование денежных средств) и 340 (Подделка документов) УК РТ. А корреспондент сообщает, что в его материалах не было никакой клеветы, и он в статьях использовал данные, полученные на пресс-конференции, которая была инициирована в декабре 2010 года иранской компанией «Витана» и Посольством Ирана в комплексе «Шарки Озод».

Между тем, глава Национальной ассоциации независимых СМИ Таджикистана Нуриддин Каршибоев отметил, что в 2011 году число судебных разбирательств в отношении СМИ по сравнению с 2010 годом уменьшилось.

### **Блокировка Интернет-ресурсов**

В 2012 году наблюдалось неоднократное блокирование сайтов, в частности информационного агентства «Азия-Плюс» и Tojnews.tj, что лишало население возможности получать оперативную, достоверную и альтернативную информацию. Только с июля по сентябрь месяцы 2012 года сайт информационного агентства «Азия Плюс», например, был трижды заблокирован со стороны Службы связи при Правительстве Республики Таджикистан без объяснения каких-либо причин.

Аналогичным образом был заблокирован доступ и к таким сайтам, как РИА-Новости, YouTube, Lenta.ru и Vesti.ru, а также к двум новостным порталам, на которых освещаются события в Центральной Азии - Ferghananews.com и Centrasia.ru, что ограничивает возможности населения получать альтернативную информацию из других источников и ведет к искусственному нагнетанию обстановки и порождению всякого рода слухов среди населения.

По данным НАНСМИТ, в 2012 году Службой связи при Правительстве РТ были применены незаконные санкции по ограничению доступа к 15 информационным ресурсам. Тревожным симптомом является и позиция провайдерских компаний, которые, идя на поводу Службы связи, выполняют незаконные требования этого уполномоченного органа и становятся соучастниками нарушения прав юридических и физических лиц.

Блокирование сайтов и ограниченный доступ к альтернативной информации является нарушением конституционного права на получение информации и серьезно ограничивает свободу слова в стране. Кроме того, подобное блокирование сайтов и ресурсов вводит цензуру, которая также запрещается Конституцией страны.

Комитет по правам человека ООН отмечает, что право на свободное выражение мнения имеет первостепенное значение в любом демократическом обществе, и любые ограничения на осуществление этого права должны быть полностью обоснованы. В данном случае никакого разумного объяснения причин блокировки сайтов от властей не последовало.

В связи с блокированием данных сайтов, международное сообщество, а также гражданское общество Таджикистана неоднократно выступало с заявлениями в адрес Правительства с просьбой разблокировать вышеперечисленные сайты и объяснить причину, по которой это было сделано. Однако все эти заявления и просьбы были проигнорированы, а сайты оставались заблокированными.

Журналистскими организациями Таджикистана еще в мае 2012 года были направлены рекомендации соответствующим органам, в частности, Службе связи при Правительстве республики, о необходимости выработки порядка приостановления (блокировки) сайтов, досудебных мероприятий, а также закрытия сайтов в судебном порядке. Однако эти предложения были проигнорированы и незаконные действия в отношении СМИ и других информационных ресурсов продолжились.

Представитель международной организации Article 19 Ребекка Винсент считает, что «закрытие и ограничение доступа на сайты происходит в сложные и чувствительные политические моменты. Некоторые источники утверждают, что это результат негласных договоренностей между госструктурами и интернет-провайдерами. Если это так, то это нарушение свободы выражений. По международным стандартам прав человека, принудительное закрытие сайтов может осуществляться только по решению суда. При этом решение суда должно охватывать ограниченную сферу».<sup>44</sup>

Вопрос о незаконной блокировке сайтов был поднят и на Ежегодном совещании по человеческому измерению в Варшаве 24 сентября 2012 г. заместителем редактора газеты «Азия-Плюс» Ольгой Тутубалиной и директором ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности» Наргис Зокировой, которые в своих выступлениях отметили незаконность блокировки новостных сайтов без судебного решения, лишь на основании устного (редко письменного) уведомления провайдеров Службы связи при Правительстве РТ. Правозащитники призвали Правительство Таджикистана разблокировать все перечисленные национальные сайты и международные порталы, прекратить практику блокирования сайтов, а также решать конфликты в рамках правового поля с учетом конституционных прав граждан на информацию. В ответ на это заведующий отделом конституционных прав человека Исполнительного аппарата президента Таджикистана Музаффар Ашуров заявил: «решения по вопросам, поднятым представителями «Азия-Плюс» и Бюро по правам человека будут приняты в рамках закона». В своем выступлении О. Тутубалина также отметила, что блокировка сайтов и отключение связи внутри республики происходят практически при каждом обострении экономической или политической ситуации в стране. Официальные СМИ за все время военной операции в Хороге ни разу не упомянули об этой операции. На что М. Ашуров заявил, что государственное телевидение подготовило 60 репортажей о событиях, и что в некоторых средствах массовой информации были материалы, которые оправдывали действия преступников (речь о событиях в Хороге в июле-августе 2012 г.), и некоторые СМИ создают условия для повторения подобных событий.<sup>45</sup>

Представитель Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) по вопросам свободы СМИ Дунья Миятович дважды призывала Правительство страны снять блокировки сайтов и заявила, что это тревожная тенденция, поскольку доступ к сайтам в Таджикистане закрывается не в первый раз. Интернет должен оставаться открытым источником информации в соответствии с обязательствами по свободе СМИ, взятыми на себя странами-участницами ОБСЕ. Хотя вопросы безопасности важны, они не могут быть причиной воспрепятствования свободному потоку информации. Нет безопасности без свободы СМИ. Люди должны иметь возможность получать информацию из

---

<sup>44</sup> <http://www.contact.az/docs/2012/Social/073100006510ru.htm>

<sup>45</sup> Источники: Азия-Плюс - /Ольга Тутубалина/ - Варшава. 25 сентября.

[http://www.toptj.com/News/2012/09/25/m\\_ashurov\\_smi\\_sozdayut\\_usloviya\\_dlya\\_povtoreniya\\_khorogskikh\\_sobytiy](http://www.toptj.com/News/2012/09/25/m_ashurov_smi_sozdayut_usloviya_dlya_povtoreniya_khorogskikh_sobytiy)



разнообразных источников, и СМИ должны иметь возможность освещать вопросы, даже если они такие щепетильные как вопросы безопасности».<sup>46</sup>

Европейский Союз, также поддержав ОБСЕ, заявил: «Мы также подчёркиваем необходимость соблюдения свободы самовыражения, а также прав людей на доступ к информации. В этой связи, Европейский Союз разделяет озабоченность, выраженную со стороны Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ ... Мы вновь подтверждаем свою позицию, озвученную в нашем заявлении от 8 марта 2012 года в ответ на блокирование целого ряда других интернет-сайтов органами власти Таджикистана. Мы согласны с Представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, что вопросы безопасности, вне зависимости от законности, не должны служить основанием для ограничения потока информации».<sup>47</sup>

Председатель Ассоциации интернет-провайдеров Таджикистана Парвина Ибодова считает, что нет смысла в блокировках в Таджикистане, поскольку они как раз наоборот повышают интерес пользователей к заблокированному ресурсу.

Эксперты уверены, что даже домохозяйки в настоящее время знают, что такое прокси-серверы и анонимайзеры, и чем больше закрывается доступ к той или иной информации, тем больше будет запросов о ее получении, и тем более заблокированный сайт становится популярным и вызывает интерес.

Кроме того, важно отметить, что отныне в Таджикистане будет создана общественная организация, которая будет заниматься мониторингом публикаций в Интернет сети, и которая состоит из добровольцев, в том числе, и отечественных журналистов. Ранее начальник Службы связи при правительстве РТ Б. Зухуров сообщил, что их служба выступила инициатором создания инспекционной комиссии, которая занимается отслеживанием материалов в сети Интернет с «клеветническим» и «оскорбительным содержанием».<sup>48</sup> Тогда в ответ на данное заявление Зухурова Б. о создании комиссии представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ Дунья Миятович выступила с заявлением, выразив надежду, что эти планы не будут преследовать цель фильтрации интернет-контента.

В свою очередь, представители государства считают, что в Таджикистане полностью соблюдается право на свободу слова и печати. В частности, об этом сообщил 9 августа 2012 г. на заседании Комитета ООН министр юстиции Таджикистана Рустам Менглиев, когда Таджикистан отчитывался в Комитете ООН по вопросу о принятии законодательных, судебных и других мер, направленных на ликвидацию всех форм дискриминации. Он заявил, что в стране полностью соблюдается право на свободу слова и печати, при этом сославшись на Конституцию Таджикистана, которая гарантирует свободу слова и печати, и заверил Комитет ООН в том, что это положение реализуется на практике. Но именно в эти дни в Таджикистане оставались незаконно заблокированными целый ряд сайтов, включая [www.news.tj](http://www.news.tj).

Руководитель Службы связи при Правительстве Таджикистана Бег Зухуров также заявил, что никакого распоряжения о блокировании сайта не давал, интернет-провайдеры закрыли доступ по своей воле, а он готов с ними разобраться, «почему они без основания блокируют такой социальный сайт».<sup>49</sup>

## Нападения на журналистов

<sup>46</sup> Источник: «Азия-Плюс», 25 июля, [tjknews.ru/news/8063](http://tjknews.ru/news/8063)

<sup>47</sup> <http://ria.ru/world/20120727/710762172.html>

<sup>48</sup> Источник: «Азия-Плюс», 13 июля.» - /Пайрав Чоршанбиев/ - [http://www.toptj.com/News/2012/07/12/v\\_tadzhikistane\\_vse\\_publicacii\\_v\\_internete\\_podvergnutsya\\_proverke](http://www.toptj.com/News/2012/07/12/v_tadzhikistane_vse_publicacii_v_internete_podvergnutsya_proverke) <http://www.hamzabon.ru/news/ntajikistan/2186-v-tadzhikistane-vse-publicacii-v-internete-podvergnutsya-proverke.html>

<sup>49</sup> Бег Зухуров обещает разобраться с интернет-провайдерами, <http://www.news.tj/ru/news/b-zukhurov-obeshchaet-razobratsya-s-internet-provaiderami>, 20.09.2012 г.

Вечером 12 января 2012 г. на оппозиционного журналиста Дододжона Атовуллоева было совершено вооруженное нападение в Москве. Ударами ножа были повреждены внутренние органы, и он потерял большое количество крови. Однако операция, по свидетельству врачей, прошла успешно и пострадавший быстро пошел на поправку.

Атовуллоев уверен, что покушение на него было политическим заказом, причинами чему явились отказ России в его выдаче Таджикистану, отказ Атовуллоева приехать на 20-летие независимости республики и заключить перемирие, обострение российско-таджикских отношений: задержание в Таджикистане российского и эстонского летчиков и суровый приговор, вынесенный судом. Как пишет российская газета, расследование покушения на Атовуллоева ведет оперативно-следственная группа ОВД «Хамовники». Родственники и близкие Атовуллоева недовольны ходом следствия. Данный инцидент вызвал общественный резонанс среди медиа-организаций Таджикистана.

Так, 13 января 2012 г. Союз журналистов Таджикистана, Национальная ассоциация независимых СМИ Таджикистана и Медиа-Альянс Таджикистана выступили с совместным заявлением, решительно осудив нападение на журналиста Дододжона Атовуллоева и требуя от правоохранительных органов Российской Федерации тщательного расследования данного инцидента.

В тот же день международная ассоциация персоязычных журналистов «Афруз» распространила заявление, в котором осуждает нападение на Дододжона Атовуллоева, учредителя и главного редактора независимой газеты «Чароги руз». «Афруз» расценивает нападение на Дододжона Атовуллоева как посягательство на свободу слова и прав человека и требует от российских соответствующих органов проведения тщательного расследования по данному делу и выявления исполнителя и заказчика данного преступления.

Между тем, медиа-организации Таджикистана выступили с заявлением и выразили свою озабоченность в связи с нападениями и избиениями других таджикских журналистов со стороны неизвестных злоумышленников.

Как сообщается в заявлении, только в первой половине мая 2012 года средства массовой информации сообщили о трех случаях нападения на творческих людей: корреспондента ТВ «Сафина» Далера Шарипова в Душанбе, председателя Общества узбеков Хатлонской области Салима Шамсиддинова в Курган-тюбе, писателя Равшани Ермухаммада», - говорится в заявлении.

Журналистские организации требуют от правоохранительных органов республики тщательного расследования каждого инцидента с целью раскрытия правонарушений, и информировать общество о результатах своей работы по укреплению правопорядка в стране.<sup>50</sup>

### **Ограничение доступа к информации журналистов**

Журналисты Таджикистана все также продолжали испытывать ограниченный доступ к общественно значимой информации. Ситуация осложнилась тем, что в конце 2011 года указом Президента РТ Э.Рахмоном было отменено проведение высшими должностными лицами ежеквартальных пресс-конференций. В начале марта 2012 г. имел место инцидент, который, по мнению некоторых представителей СМИ, ярко демонстрирует ограниченный доступ к информации.

Так, телевизионные группы «Джахоноро» и «Азия» 4 марта 2012 г. по просьбе пассажиров снимали репортаж о задержке по непонятным причинам рейса авиакомпании «Таджик Эйр». Ситуацию с задержкой рейса пассажирам и журналистам не прокомментировали ни должностные лица аэропорта, ни служба безопасности, ни милиция. Кроме того, сотрудники службы безопасности аэропорта попытались

---

<sup>50</sup> Источники: <http://rus.ozodi.org/content/article/24589194.html>, «Азия-Плюс» - /Наргис Хамрабаева/ - , 23 мая.

воспрепятствовать профессиональной деятельности журналистов и не пустили съемочную группу в здание аэровокзала. В этот инцидент оказался вмешанным и председатель НАНСМИТ Н. Каршибоев, который попросил неизвестных людей предъявить удостоверения личности, в ответ на что получил угрозы. Инцидент завершился тем, что Н. Каршибоев сообщил по телефону доверия МВД (221- 21-21) о происходящих событиях в аэропорту Худжанда. Каршибоев и другие его коллеги, вовлеченные в этот инцидент, сообщили о своем намерении оспорить вышеуказанные противозаконные действия в рамках правового поля.

Так, руководство ТРК «Джахоноро» (г. Гафуров) и «Азия» (г. Худжанд) своим письмом потребовали от менеджмента ОАО «Международный аэропорт Худжанд» и директора аэропорта Маъруфджона Махмудова объяснить причины инцидента и принести извинения.

Авторы письма напоминают, что журналисты имеют право собирать, обрабатывать и распространять любую информацию, касающуюся социальных вопросов, в том числе потребительских и иных прав граждан, гарантированных Конституцией и законодательными актами Таджикистана, а воспрепятствование журналистам в доступе к информации является серьёзным правонарушением.

Также авторы сообщают, что со стороны руководства аэропорта и авиакомпании «Таджик Эйр» не последовало официальной реакции на информационные сюжеты журналистов об указанном инциденте, что является прямым нарушением Указа № 622 «О реагировании должностных лиц на материалы критического и аналитического характера в СМИ», подписанного Президентом страны. Авторы письма надеются на мирное решение данного вопроса и на то, что в дальнейшем проявление подобных случаев будет исключено из практики служб безопасности аэропорта.

## **Законодательство**

После полутора лет обсуждения нового законопроекта о СМИ, 12 декабря 2012 года депутаты нижней палаты Парламента Таджикистана проголосовали за принятие нового Закона «О периодической печати и других СМИ», отвечающего, по мнению его разработчиков, международным стандартам.

Как отметил в своем выступлении один из авторов законопроекта, депутат Олим Салимзода, проект закона был подготовлен и передан на рассмотрение нижней палаты в марте 2010 года. По его словам, для доработки законопроекта решением Совета нижней палаты была образована рабочая группа, в которую вошли депутаты, представители правительства, политических партий и журналистского сообщества. В итоге в течение более чем двух лет рабочая группа провела 18 заседаний.

«Согласно нормам рассматриваемого законопроекта, впредь в Таджикистане все СМИ будут зарегистрированы как юридическое лицо, а госорганы на запросы журналистов должны отвечать в течение трех дней, а не месяца, как было в прежнем варианте закона», - сказал депутат.

В своем выступлении министр культуры РТ Мирзошоҳрух Асрори отметил, что действующий закон страны о СМИ был принят в марте 1992 года и сегодня не отвечает требованиям современной журналистики.

По мнению депутата Сухроба Шарипова, новый законопроект отвечает требованиям международных норм и стандартов свободы слова. Он также отметил, что сегодня таджикские журналисты в нужное время очень активно защищают национальные интересы страны в чувствительных спорах и проблемах. «Я предполагаю, что СМИ Таджикистана будут критиковать принимаемый сегодня закон. Но сразу отмечу, что в мире не существует идеальных законов», - сказал Шарипов.

По мнению депутата Шоди Шабдолова, который одновременно является членом рабочей группы по доработке данного законопроекта, многие замечания журналистов в окончательном варианте проекта закона были учтены<sup>51</sup>.

По словам начальника Управления издательств, полиграфии и печати Министерства культуры Сайфулло Кодирова, из шестой статьи закона была убрана фраза, запрещавшая публикацию информации, которая могла бы затронуть честь и достоинство государства и президента. Вместо нее была включена фраза, запрещающая публикацию информации, которая может навредить территориальной целостности и независимости Таджикистана.

Руководитель Национальной ассоциации независимых СМИ Таджикистана Нуриддин Каршибоев считает, что развитие законодательства в плане принятия закона о СМИ в новой, более совершенной редакции, в определенной степени способствует повышению имиджа руководства республики.

Председатель Совета по СМИ Таджикистана Кироншох Шарифзода, комментируя важные моменты принятого законопроекта, отметил, что новый закон о СМИ стал одним из немногих законов, принятых Парламентом, в разработке которого гражданское общество приняло активнейшее участие. В законотворческом процессе были задействованы представители общественности, журналистских сообществ и политических объединений, считавшие прежний закон о СМИ несовершенным.

По утверждению же Каршибоева, принятие нового Закона «О периодической печати и других СМИ» можно считать своеобразным шагом вперед в развитии законодательства о СМИ, но он все же не способен предотвратить «волокиту, связанную с регистрацией СМИ».

Каршибоев также с досадой отметил, что во время обсуждения закона в новой редакции мы упустили свой шанс на изменение ситуации с регистрацией СМИ. По его словам, члены парламентской рабочей группы также прекрасно понимали важность предлагаемых поправок, однако из-за узковедомственных интересов, к сожалению, предложения, основанные на аргументах, так и не были учтены.

Теперь по новому закону каждой общественной или политической организации, зарегистрированной в качестве юридического лица с правом публикации своей газеты, придется вновь проходить регистрацию издания, что является лишь искусственным барьером в деле реализации демократических норм.

Вместе с тем руководитель НАНСМИТ также указал на серьезное противоречие, имеющее место в новом законе о СМИ. Он подчеркнул, что в статье 7, п. 4 указано, что СМИ могут быть структурными подразделениями другого юридического лица, однако уже в первой части 10 статьи говорится, что все СМИ должны регистрироваться исключительно как юридическое лицо, что вызвало много споров, ставших причиной появления противоречий между сторонами. «Я понимаю, - отметил Каршибоев, - что, возможно, Налоговый комитет страны для большего сбора налоговых поступлений посчитал необходимым увеличить количество юридических лиц, однако это неверный путь выхода из положения». По мнению руководителя НАНСМИТ, куда лучше было бы создать благоприятные условия для развития СМИ, с тем, чтобы журналистские организации, больше зарабатывая, могли бы перечислять солидные суммы в качестве налоговых отчислений. А так, искусственными методами пополнять казну и тем более развивать бизнес в сфере СМИ не представляется возможным, добавил Каршибоев.

Говоря о недостатках прежнего закона, Кироншох Шарифзода подчеркнул, что в нем не были отрегулированы условия получения информации журналистами, то есть журналисты не рассматривались как субъекты информационных отношений, имея равные права с другими гражданами. В новом же законе четко расписан механизм доступа к информации, предусматривающий трехдневный срок ответа властей на обращения СМИ

---

<sup>51</sup> <http://news.tj/ru/news/v-tadzhikistane-prinyat-novyj-zakon-o-smi>

вместо месяца, как это было ранее, а если информация касается чрезвычайных ситуаций и других оперативных моментов, то органы власти должны незамедлительно предоставить журналистам данные о произошедшем.

В этой же норме указаны механизмы реагирования на аналитические и критические статьи, где указаны четкие сроки для ответа органов власти на возникшие в обществе вопросы.

Ещё положительным в законе следует считать нормы относительно ответов и опровержений, что намного облегчает участь журналистов в случае предъявления претензий к их деятельности, что также способствует досудебному выходу из конфликтной ситуации.

Ну а вот статус интернет-изданий, которые распространяют информацию для широкого круга людей, в новом законе о СМИ РТ так и остался не указанным. Возможно, это связано с тем, что Интернет посчитали сферой регулирования иного закона. Также не определены сроки переходного периода, и теперь все будет зависеть от того, как быстро Парламент запустит механизм реализации закона.

В Таджикистане на сегодняшний день действуют 330 газет, из которых 125 являются правительственными или ведомственными, остальные имеют общественный характер.

Впервые закон о СМИ в Таджикистане был принят 14 марта 1992 года и с тех пор три раза претерпевал изменения - в 1996, 1999 и 2000 гг. Новый закон вступит в силу лишь после опубликования в официальных газетах<sup>52</sup>.

### **Рекомендации:**

- 1.Привести национальное законодательство Таджикистана о СМИ в соответствие с международными документами;*
- 2.Исключить из Уголовного законодательства оставшиеся диффамационные статьи, в частности, ст.137 и ст. 330;*
- 3. В законодательстве о СМИ и Гражданском кодексе (ГК) РТ предусмотреть нормы, согласно которым органы государственной власти и представители власти, как истцы в делах о защите чести, достоинства и деловой репутации, вправе требовать лишь опровержения недостоверной информации, но не возмещения морального вреда;*
- 4.Прекратить практику блокирования сайтов;*
- 5.Решать конфликты в рамках правового поля с учетом конституционных прав граждан на информацию.*
- 6. Обеспечить журналистам свободный доступ к общественно-значимой информации, не входящей в Перечень сведений, составляющих государственную тайну.*
- 7. Прекратить преследования журналистов и проводить тщательное расследование по фактам нападения на журналистов с оглашением результатов общественности.*

### **Свобода совести и вероисповедания**

*Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии. Это право включает свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору и свободу исповедовать свою религию и убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком, в отправлении культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов и учении. Никто не должен подвергаться принуждению, умаляющему его свободу иметь или принимать религию или*

---

<sup>52</sup> <http://news.tj/ru/news/eksperty-novyj-zakon-o-smi-imeet-needostatki>

*убеждения по своему выбору...Участвующие в настоящем Пакте Государства обязуются уважать свободу родителей и в соответствующих случаях законных опекунов, обеспечивать религиозное и нравственное воспитание своих детей в соответствии со своими собственными убеждениями (статья 18 МПГПП).*

Ситуация со свободой совести и вероисповедания в 2012 году все также оставалась напряженной. 30 июля 2012 г. Госдеп США опубликовал свой очередной Доклад по религиозной свободе в мире. Доклад явился достаточно критичным по отношению к исследуемым странам.

В частности, в докладе сообщается, что Конституция Таджикистана защищает религиозную свободу в стране, однако другие законодательные акты и проводимая политика ограничивают эту свободу, правительство Таджикистана на практике применяло некоторые из ограничений, предусмотренных законодательством, оно же продемонстрировало тенденцию к ухудшению соблюдения и защиты права на свободу вероисповедания. В Докладе приведены основные нарушения в Таджикистане, которые имеют место в сфере свободы религии:

- мечети посещают взрослые мужчины-мусульмане,
- некоторые религиозные организации получили отказ в перерегистрации и были закрыты;
- были сообщения о социальных злоупотреблениях и дискриминации по признаку религиозной принадлежности и убеждений;
- некоторые женщины, которые носили хиджаб, и мужчины с бородами подвергались дискриминации в трудоустройстве.<sup>53</sup>

В список стран, в которых свобода религии нарушается сильнее всего, попали Афганистан, Китай, Куба, Эритрея, Иран, КНДР, Пакистан, Саудовская Аравия, Судан, Сирия, Туркмения, Узбекистан, Россия и Вьетнам.<sup>54</sup>

Тем временем, Комитет по делам религии Таджикистана запустил свой официальный веб-ресурс в интернете [www.din.tj](http://www.din.tj) (пока только на таджикском языке, ожидается и функционирование сайта на русском и английском языках). На веб-ресурсе Комитета можно найти подробную информацию о деятельности самого ведомства и мероприятиях, организуемых комитетом.

В скором времени свой официальный сайт собирается запустить и Исламский центр Таджикистана - [www.islamiccenter.tj](http://www.islamiccenter.tj).<sup>55</sup>

Отрадно отметить, что в первом полугодии 2012 года Исламским центром совместно с Обществом слепых Душанбе при поддержке правительства страны издан Коран на шрифте Брайля в количестве 20 экземпляров, каждый из которых состоит из 9 томов.

Священный Коран на шрифте Брайля был впервые роздан незрячим мусульманам Таджикистана. Официальная церемония вручения книг для инвалидов по зрению состоялась 15 мая в Исламском центре.

Стороны заявили о готовности дальнейшей публикации книг для незрячих жителей Таджикистана. При этом Исламский центр намерен издавать для незрячих людей не только религиозную литературу, но и «те книги, которые бы вдохновляли их читателей, возвращали бы им интерес к жизни, творчеству, развитию и работе».<sup>56</sup>

<sup>53</sup> Источники: «Азия-Плюс», 1 августа.

[http://www.toptj.com/News/2012/08/01/gosdep\\_ssha\\_khidzhab\\_i\\_boroda\\_yavlyayutsya\\_prichinami\\_otkaza\\_v\\_trudoustroystve\\_v\\_tadzhikistane](http://www.toptj.com/News/2012/08/01/gosdep_ssha_khidzhab_i_boroda_yavlyayutsya_prichinami_otkaza_v_trudoustroystve_v_tadzhikistane), <http://ru.salamnews.org/ru/news/read/155457/gosdep-ssha-xidab-i-borodanbsp--prichini-otkaza-v-trudoustroystve-v-tadikistane/>

<sup>54</sup> Россия попала в список стран, где нарушаются религиозные свободы,

[http://www.gazeta.ru/social/news/2012/07/31/n\\_2460557.shtml](http://www.gazeta.ru/social/news/2012/07/31/n_2460557.shtml)

<sup>55</sup> Источники: «Азия-Плюс» - , 23 августа, [tjnews.ru/news/8573](http://tjnews.ru/news/8573)

<sup>56</sup> Источники: [http://www.islampenza.ru/news/nezrjachim\\_musulmanam\\_tadzhikistana\\_podarili\\_koran\\_na\\_shrifte\\_brajlja/2012-05-21-5422](http://www.islampenza.ru/news/nezrjachim_musulmanam_tadzhikistana_podarili_koran_na_shrifte_brajlja/2012-05-21-5422)

### ***Закрытие мечети***

В начале декабря 2011 г. Совет улемов Таджикистана распространил заявление, в котором обвинил братьев Тураджонзода в проведении религиозного обряда Ошуро (является обрядом шиитского течения. В день «Ошуро» участники обряда хлыщут себя цепями до крови, почтя память внука пророка Мухаммада имама Хусейна), назвав этот факт попыткой внести раскол в ряды мусульман Таджикистана, придерживающихся суннитского течения ислама.

9 декабря глава Совета улемов Таджикистана Саидмукарам Абдукодирзода в сопровождении председателя Комитета по делам религии и мэра Вахдата прибыли в мечеть «Мухаммадия», которая принадлежит братьям Тураджонзода. Но возмущенные прихожане не дали закончить выступление официальным представителям.

На следующий день в соответствии с решением Комитета по делам религии Нуриддин и Махмуджон Тураджонзода были освобождены от должности имам-хатибов этой мечети. В связи с этим инцидентом чиновники пожаловались в прокуратуру на действия братьев Тураджонзода, которые в дальнейшем были оштрафованы судом на сумму 350 сомони за то, что оскорбили главу Совета улемов Таджикистана Саидмукарама Абдукодирзода.

И уже в марте 2012 г. по заявлению Комитета по делам религии РТ было возбуждено в суде разбирательство по факту того, что эшон Нуриддин Тураджонзода в нарушение решения Комитета по делам религии выступил перед прихожанами как имам-хатиб.

В итоге, суд города Вахдат лишил родовую мечеть семьи Тураджонзода статуса соборной пятничной мечети и позволил совершать только пятикратные молитвы.

Один из основателей мечети Ходжи Акбар Тураджонзода заявил, что «когда от имени государства закрывается дом Аллаха, это оскорбление».

Вместе с тем, Тураджонзода отметил, что семья не будет давать кассационную жалобу, поскольку не верит в судебную справедливость страны и считает, что Комитет по делам религии и суд выполняли политический заказ.<sup>57</sup>

В том же Вахдате на встрече с духовенством и правоохранительными органами Вахдата, Рогуна, Нурабада, Рашта, Джиргаталя и Файзабада глава Комитета по делам религии Абдурахим Холиков потребовал от имам-хатибов и сотрудников областных подразделений Комитета по делам религии предпринять все меры для прозрачного проведения отбора паломников и потребовал предпринять меры для соблюдения санитарных норм в религиозных организациях и попросил их оказать содействие властям в реализации Закона «Об упорядочении традиций, торжеств и обрядов», так как «ислам также осуждает лишнее расточительство, ненужные расходы».

### ***Религиозное обучение***

Согласно одобренным 6 июня 2012 г. на заседании третьей сессии Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Таджикистана четвертого созыва поправкам в Кодекс РТ об административных правонарушениях, в стране впредь за несоблюдение правил получения религиозного образования за пределами страны граждане РТ могут быть оштрафованы на сумму от 2 тыс. до 4 тыс. сомони.

Кроме того, таджикские религиозные общества и организации за установление международных связей с иностранными религиозными организациями без уведомления соответствующих государственных структур будут оштрафованы на сумму от 1,2 тыс. до 1,6 тыс. сомони.

---

«Азия-Плюс» - /Мехрангез Турсунзода/ - , 16 мая.

[http://www.toptj.com/News/2012/05/16/nezryachim\\_musul\\_manam\\_tadzhikistana\\_podarili\\_koran\\_na\\_shrifte\\_brayl\\_ya](http://www.toptj.com/News/2012/05/16/nezryachim_musul_manam_tadzhikistana_podarili_koran_na_shrifte_brayl_ya)

<sup>57</sup> «Азия-Плюс», 4 мая. - /Мехрангез Турсунзода/, [http://www.tajikradio.ru/news/ID\\_2045.html](http://www.tajikradio.ru/news/ID_2045.html)

[http://www.toptj.com/News/2012/05/03/mechet\\_turadzhonzoda\\_oficial\\_no\\_lishena\\_statusa\\_pyatnichnoy\\_mecheti](http://www.toptj.com/News/2012/05/03/mechet_turadzhonzoda_oficial_no_lishena_statusa_pyatnichnoy_mecheti)

Согласно утвержденным поправкам, за пропагандистские и образовательные мероприятия, которые будут проводить религиозные организации и лица на территориях общеобразовательных учреждений страны или в жилых домах граждан республики, они могут быть оштрафованы на сумму до 2 тыс. сомони.

Представляя предложенные Правительством страны поправки, первый заместитель главы Комитета по делам религии при Правительстве РТ Джумахон Гиёсов отметил, что они исходят от требований принятого в прошлом году в Таджикистане Закона «О свободе совести и религиозных объединениях».

Представители Партии исламского возрождения Таджикистана, депутаты Мухиддин Кабири и Саидумар Хусайни, попытались внести некоторые коррективы в предложенные поправки.

По мнению лидера ПИВТ, не совсем понятно выражение «взыскание штрафа за проведение образовательных мероприятий в школах». «Если религиозный деятель в школах будет принимать участие в мероприятиях, посвященных пропаганде общечеловеческих ценностей – таких, как уважение учителей или педагогов, то выходит за это его можно штрафовать, - сказал Кабири. – Также мне не совсем понятно, что означает «установление международных связей с иностранными религиозными организациями без уведомления властей». Это значит, что за отправку смс-сообщения или письма по электронной почте нам необходимо получать разрешение властей?», - задался вопросом депутат.

Другой депутат нижней палаты Парламента страны от ПИВТ Саидумар Хусайни предложил уменьшить сумму штрафов за все вышеупомянутые деяния.

Большинство депутатов без обсуждения предложений представителей ПИВТ поддержали предложенный Правительством страны вариант<sup>58</sup>.

Между тем, 83 жителя Хатлонской области, которые обучаются в настоящее время в религиозных заведениях за пределами Таджикистана, так и не вернулись на родину.

Как сообщил «АП» старший помощник прокурора Хатлонской области Толибджон Азимов, в целом в религиозных учреждениях зарубежных стран обучались 978 жителей Хатлонской области, из них 897 человек вернулись на родину.

«Из числа вернувшихся - 58 юношей продолжили учебу в общеобразовательных школах, 52 - в высших учебных заведениях, 39 человек были призваны в ряды Вооруженных сил республики, 357 человек были трудоустроены. Однако большинство либо покинули страну вновь, теперь уже в поисках заработка, либо не обеспечены рабочими местами», - отметил Азимов.

По его данным, за пределы Таджикистана в поисках работы в страны СНГ выехали 278 юношей, вернувшихся из религиозных зарубежных вузов, об их судьбе ничего более неизвестно, и 111 молодых людей до сих пор безработные.

Как отмечает Азимов, к большому сожалению, ряд госучреждений, в том числе Агентство по соцзащите и занятости населения, которые были обязаны зарегистрировать и вести работы с вернувшимися студентами, не выполнили свои обязанности должным образом.

Для устранения этих проблем прокуратура Хатлонской области направила предписание в соответствующие структуры.

Кампания полного возвращения таджикских студентов из зарубежных религиозных вузов началась после заявления Президента Эмомали Рахмона, сделанного 25 августа 2010 года во время визита в Хатлонскую область. Он потребовал вернуть студентов, обучающихся в религиозных учебных заведениях за рубежом.

«К сожалению, в большинстве случаев подростки, оставшись без контроля, обучаются не на мулл, а становятся на путь терроризма и религиозного экстремизма.

---

<sup>58</sup> <http://24kg.org/bigtiraj/130698-v-tadzhikistane-budut-shtrafovot-za-religioznuyu.html>



Необходимо их всех вернуть, иначе они все станут предателями и изменниками родины», - заявил Президент.

После этого заявления началось массовое возвращение студентов. В спецслужбах заявляют, что установление точных данных о количестве граждан Таджикистана, обучающихся в зарубежных исламских учебных заведениях, на сегодняшний день является важной задачей<sup>59</sup>.

### ***Символы Религии***

Совет улемов Исламского центра Таджикистана по поручению Комитета по делам религии Таджикистана в ноябре 2012 года установил нормы ношения бороды для мужчин и одежды для женщин.

Как сообщили Islamnews.tj в Исламском центре Таджикистана, установленная ими мера соответствует для приверженцев Ислама ханафитского толка. По словам источника, согласно ханафитскому мазхабу, мужчины могут носить бороду размером в свой кулак. Женщинам же позволено носить одежду как сатри аурат - прикрытие одеждой запретных частей тела, у женщин - все тело, кроме лица, кистей рук и стоп.

Между тем, источник не уточнил, что дадут таджикским мусульманам установленные нормы, также не уточнил, что будет с теми, чья борода будет больше кулака.

«Мы установили нормы по просьбе Комитета по делам религии, поэтому мы не можем комментировать их просьбу», - отметил источник.

В Комитете по делам религии не стали комментировать ситуацию, ссылаясь на отсутствие руководства.

Между тем, еще в 2009 году Министерство образования Таджикистана ограничило длину учительской бородки до трех сантиметров, однако педагогам-мужчинам до 50 лет запрещается носить бороду вообще.

В текущем году Госдеп США опубликовал новый доклад о ситуации с религиозными правами в странах мира, где в частности указывается, что хотя в Таджикистане нет законов, запрещающих носить бороду, власти проводят рейды по задержанию бородатых мужчин. Сообщается, что в январе 2011 года в Душанбе были задержаны 30 человек, которые носили бороду. Также указывается, что власти запретили чиновникам, преподавателям и студентам носить бороду. Авторы доклада вспомнили и о случае, когда бородатому футболисту команды «Хайр» Федерация футбола Таджикистана запретила участвовать в играх чемпионата страны. В докладе Госдепа также указывается, что в странах Средней Азии власти принимают законы, которые ограничивают возможности верующих для регистрации и создания объектов религиозного культа<sup>60</sup>.

### ***Рекомендации:***

- 1. В целях соблюдения свободы мысли, совести и религии, пересмотреть национальные законодательные нормы и привести их в соответствие с Конституцией и международно-правовыми нормами;*
- 2. Снять ограничения на религиозное обучение, ведение деятельности религиозных организаций, а также на ношение религиозной одежды, в частности, хиджаба;*
- 3. Не допускать вмешательства госорганов в деятельность людей по отправлению богослужения, религиозных обрядов и ритуалов.*

<sup>59</sup> [http://www.toptj.com/News/2012/06/19/prokuratura\\_khatlona\\_nedovol\\_na\\_tem\\_kak\\_rabotayut\\_s\\_vernuvsheysya\\_iz\\_religioznykh\\_vuzov\\_molodezh\\_yu](http://www.toptj.com/News/2012/06/19/prokuratura_khatlona_nedovol_na_tem_kak_rabotayut_s_vernuvsheysya_iz_religioznykh_vuzov_molodezh_yu)

<sup>60</sup> <http://www.tjknews.ru/news/9602>

## Право на жилище

16 декабря 1966 года Генеральная Ассамблея ООН единогласно приняла **Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах**. Данный Пакт был ратифицирован Таджикистаном в 1998 году.

**В соответствии со ст. 11 этого Пакта:** *«Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни. Государства-участники примут надлежащие меры к обеспечению осуществления этого права, признавая важное значение в этом отношении международного сотрудничества, основанного на свободном согласии».*

## **Новый Жилищный кодекс**

Уже на протяжении 8 лет с небольшими перерывами в Таджикистане идут обсуждения вокруг принятия нового Жилищного кодекса.

В 2009 г. президент РТ Э. Рахмон в своем ежегодном послании парламенту заявил о целесообразности принятия нового Жилищного кодекса. И в тот же год была создана Правительственная рабочая группа по разработке новой редакции Жилищного кодекса, в состав которой вошли представители профильных министерств и ведомств, Верховного суда, прокуратуры, парламента и Исполнительного аппарата президента РТ. Рабочая группа приняла за основу новой редакции концептуальный документ, разработанный специалистами Союза потребителей еще в 2006 г. Ожидалось принятие законопроекта в 2010 г., однако, этого не произошло. За это время в составе правительственной рабочей группы произошли кадровые изменения в связи с ротацией ее членов, на некоторое время работа была приостановлена. И вот, в 2012 г. работа над разработкой нового ЖК РТ вновь возобновилась.

Эта деятельность в рамках доработки нового Жилищного кодекса РТ финансируется со стороны Швейцарской программы по правам человека и УВКПЧ ООН. Создана инициативная группа, состоящая из 4 депутатов, сотрудника аппарата президента, аппарата Маджлиси Милли и трех представителей гражданского общества, а также двух международных наблюдателей. Общественная организация «Академия диалога» фасилитирует процесс работы группы. За 5 месяцев работы данная группа, по словам координатора данного проекта Фаридуна Ходизода, проработала 55 % Кодекса. «Мы стараемся, чтобы голоса всех членов группы были услышаны. Надеемся, что Кодекс будет представлен после Навруза. Вполне возможно, что будут общественные слушания», - сообщил Ходизода. На данный момент члены группы работают над его таджикской версией, приводя его в соответствие с другими законодательными актами, а также проводя его редакторскую правку.

Между тем, в Таджикистане принят первый Градостроительный кодекс, который был подписан президентом страны 29 декабря 2012 г. и вступит в силу после его официальной публикации. Глава Агентства по строительству и архитектуре при правительстве РТ Абдували Комилов заявил, что этот кодекс упорядочит сферу строительства и архитектуры республики, повысит ответственность госструктур страны в возведении новых объектов, устранил бюрократические преграды при получении разрешений для строительства различных объектов. Депутат и лидер Компартии Таджикистана Шоди Шабдоллов уверен, этот кодекс положит конец проблемам незаконного строительства и сноса, а также поставит точку в деятельности некоторых лиц, которые занимаются незаконной куплей-продажей земли.

## *Генеральный план г. Душанбе и снос жилых домов и других построек*

Корректировка Генерального плана города Душанбе до сегодняшнего дня являлась актуальной темой обсуждения горожан (впрочем, этот вопрос актуален и сейчас). Ведь многим интересно узнать, какие дома определены под снос, и какие улицы будут расширяться, имеются ли среди этих объектов и жилые дома жителей, где и когда будут возведены новые микрорайоны и административные здания, на что могут они рассчитывать в случае сноса их жилья и т.д.

По данным Агентства по строительству и архитектуре при правительстве РТ, за последние пять лет разработаны и одобрены правительством свыше 30 генпланов городов и районных центров республики. В настоящее время идет процесс подготовки генпланов 10 городов и районов. Наиболее активными темпами идет реализация Генерального плана г. Душанбе.

Несмотря на то, что еще в 2009 г. Постановлением председателя города Душанбе с 24 января по 18 марта 2009 года был объявлен открытый тендер на проект по корректировке Генерального плана города Душанбе среди юридических отечественных и зарубежных лиц, имеющих лицензии и разрешения всех соответствующих структур столицы, и по результатам тендера был известен победитель - ОАО «Российский государственный институт градостроительства и инвестиционного развития «Гипрогор», общественным организациям и в целом гражданскому обществу проект Генерального плана до недавнего времени был недоступен. Над обеспечением доступа к информации в этом контексте работало ОО «Бюро по правам человека и соблюдению законности». В настоящий момент данный документ доступен и открыт для ознакомления всем желающим. Следует отметить, что, согласно пояснительной записке, размещенной на официальном сайте Исполнительного органа государственной власти г. Душанбе, настоящий проект Генерального плана г. Душанбе является корректировкой проекта планировки города, разработанного институтом «Душанбегипрогор» в период 1975-1983 годов, утвержденного Постановлением СМ Таджикской ССР № 382 от 30 декабря 1983 года с расчетной численностью 750 тыс. человек (на 2005 год). В процессе подготовки предстоящей работы по новой редакции Генерального плана была разработана «Программа социально-экономического развития г. Душанбе на 2007-2015 годы», с целью определения основных, приоритетных направлений деятельности Исполнительного органа государственной власти г. Душанбе и выявления путей поэтапного решения приоритетных задач. Программа предусматривает решение следующих основных задач:

- ускорение темпов реконструкции и технического перевооружения предприятий, организаций для обеспечения высоких темпов роста эффективности производства;
- преодоление диспропорций в развитии экономики города, укрепление материально-технической базы строительных организаций, обеспечение населения жильем, улучшение водоснабжения с учетом реального роста населения;
- улучшение работы всех видов транспорта, дорожного хозяйства и связи;
- развитие и совершенствование сферы торговли и бытового обслуживания населения;
- расширение сети и укрепление материальной базы детских дошкольных учреждений, школ, больниц, библиотек, спортивных сооружений;
- улучшение организации отдыха, культурного досуга населения.<sup>61</sup>

Концепция Генерального плана города Душанбе разработана с учетом комплексного использования двух вариантов территориального развития города - «А» с развитием города на юг и «В» - с развитием на север и северо-восток. По этой концепции ныне существующая стихийная кибиточная глинобитная жилая застройка повсеместно должна быть снесена, территории должны быть использованы под

<sup>61</sup> <http://www.dushanbe.tj/ru/masttplan/rewnote/>

многоэтажную жилую застройку. Ветхая 1-3-этажная жилая застройка коммунального проживания населения тоже должна быть снесена, а высвободившиеся территории использованы под многоэтажную жилую застройку. Капитальные 2-4-этажные жилые дома могут быть надстроены на 1-2 этажа. Жилые кварталы, расположенные вдоль проспекта Рудаки, улиц Айни, Мирзо Турсунзаде, Пушкина, Ахмада Дониша, могут быть реконструированы со строительством 10-12-этажных зданий с угловыми вставками повышенной этажности. Все жилые и общественные здания, расположенные вдоль перечисленных улиц, должны иметь встроенные обслуживающие учреждения. Строительство индивидуального жилья будет происходить только в сохраняемых зонах с разрешения Исполнительного органа государственной власти в городе Душанбе и с учетом определенных требований.<sup>62</sup>

Территория главного города Таджикистана будет расширена за счет земель Гиссарского, Вахдата, а также района Рудаки.

«Подниматься выше - это один из будущих приоритетов нашей столицы. Бесспорно, следует сохранить выдающиеся здания, ставшие памятниками архитектуры, которые расположены вдоль проспекта Рудаки. Среди них Театр оперы и балета имени С. Айни, здание Правительства РТ, здание Маджлиси Оли РТ, государственный комплекс «Кохи Вахдат», гостиница «Пойтахт», здание Академии наук РТ, здание Таджикского государственного медицинского университета имени Абуали ибни Сино», - говорит главный архитектор столицы, начальник Главного Управления по архитектуре и градостроительству Исполнительного органа государственной власти в городе Душанбе.

Уже с самого начала 2012 г., городские власти начали работу по сносу незаконных построек, возведенных у многоэтажных домов. Эта работа проводилась в рамках субботников, на которые приглашались сотрудники всех городских организаций, предприятий независимо от форм собственности, представители общественности.

Кроме того, в соответствии с данным Генеральным планом, 17 июля 2012 г. мэр города М. Убайдуллаев утвердил список малоэтажных зданий, подлежащих сносу в 2013 г., поручив соответствующим городским структурам, проектным организациям при реализации генплана города учесть пожелания собственников жилья и другой недвижимости. Это здания по проспекту Рудаки, улицам Нодири, Говорова, Айни, Ахмада Дониша и Титова.

Всего планируется снести 148 зданий, в том числе, 88 жилых зданий и 60 других зданий разного назначения. В частности, 50 одноэтажных зданий, 66 двухэтажных и 32 трехэтажных зданий, снос этих зданий пройдет в три этапа.<sup>63</sup>

По улице Айни подлежат сносу: школы №6 и №15, жилые дома №№ 42, 54, 58, а также ряд домов, в которых расположены магазины, филиалы банков и другие учреждения – №№32, 34, 40, 60, 64.

По проспекту Рудаки сносу подлежат административные здания №№ 11/1, 32, 33а, 37а, жилые дома №№ 77, 79, 84, 103, 105, 102, 108, 110, 114, 124, 126, 128, 130, 132, 134, 136, в том числе здания развлекательного комплекса «Вастан», центр «Ораш», кафе «Порт Саид» и т.д. При этом реализация Генплана на протокольных участках улицы Айни и проспекта Рудаки должна завершиться не позднее сентября 2013 года.

По улице Карамова, 3 подлежит сносу административное здание.

Весь список зданий, подлежащих сносу, можно будет найти по ссылке: <http://vecherka.tj/news/me-r-dushanbe-utverdil-spisok-zdanij-podlezhashhih-snosu/>

По данным пресс-секретаря градоначальника Шавката Саидова, на месте снесенных зданий будут строиться многоэтажные жилые дома и те жильцы, которые были переселены, смогут вернуться в новые постройки. По предварительным подсчётам и по

<sup>62</sup> Файзуллоев Кудратулло, «Генеральный план города Душанбе – что, где и когда?», Джамиля Хусейнова, Вечерний Душанбе, 31.03.2011 г.

<sup>63</sup> «В Душанбе снесут около 150 малоэтажных домов», Азим Мухидинджанов, 28th July, 2012 2:43 AM kloop.info.

поручению мэра, в сентябре 2013 года на месте этих домов должны стоять уже новые строения, но эти условия могут корректироваться с учетом сложностей с переселением жителей домов. А пока компании-инвесторы предлагают жителям до завершения строительства снять квартиры в любом из районов столицы, которые будут оплачиваться со стороны компаний на условиях подписанного контракта, либо предлагают полную денежную компенсацию за квартиру. Однако переезд со стороны таких компаний не будет оплачиваться.<sup>64</sup>

Большинство жителей готовы к переселению, однако, они сетуют на отсутствие информации о том, на каких условиях они будут переселяться, какие гарантии у них имеются, что им взамен их квартир дадут и т.д.

Следует отметить, что еще до полного утверждения списка зданий, подлежащих сносу, мэр г. Душанбе М. Убайдуллаев в июне принял владельцев 160 квартир, расположенных по ул. Рудаки. Тогда он проинформировал жителей о предстоящем сносе и сообщил о правах, которые имеют жители при сносе, отметив в частности, что владельцы жилья в домах, подлежащих сносу, взамен своих квартир имеют право получить равноценное жилье в высотных домах или же денежные средства за свои квартиры по рыночным ценам.<sup>65</sup> В дальнейшем, практически в ходе каждого рабочего заседания мэра упоминал о соблюдении со стороны всех ответственных структур прав переселенцев и обеспечении им всех гарантий, предусмотренных законодательством страны.

### ***Обратная связь***

В последнее время наблюдается активность со стороны администрации г. Душанбе в вопросах проведения встреч, обсуждений и дискуссий с общественностью. В течение года не раз проводились встречи с жителями столицы по обсуждению тех или иных вопросов, касающихся инфраструктуры города, жилищных прав и т.д.

Одной из самых запоминающихся была встреча под названием «Без посредников». Так, в августе М. Убайдуллаев обратился к пользователям социальной сети Фейсбук с предложением встретиться «без посредников» для обсуждения проблем таджикской столицы. Одной из важных тем, предложенных им для обсуждения, были вопросы Генерального плана г. Душанбе и сноса ветхого жилья, будущего облика столицы, проблемы ЖКХ и др. Встреча прошла 23 августа в деловом центре г. Душанбе. У жителей была возможность напрямую задать любой интересующий их вопрос непосредственно мэру столицы. Встреча длилась 5 часов без перерыва. Было очень много вопросов (естественно, и ответов) из различных областей. Вопросы права на жилище в контексте сноса жилых помещений также не остались без внимания. Так, отвечая на вопрос о переселенцах домов, попавших под снос, Убайдуллаев сказал: «Я больше, чем уверен, что никто из вас не переживает за эту проблему больше, чем я. Ни одного нерешенного вопроса в рамках закона нет. Я сам лично этим вопросом занимаюсь. Но если есть проблемы, обращайтесь в суд». Также прозвучал вопрос касательно сохранения исторических объектов и облика столицы: «Нельзя было бы сохранить старые объекты как исторические, а новые строить в других местах?» На что мэр ответил, что «в Душанбе всего 4 объекта, которые представляют историческую и культурную ценность. Это - библиотека им. Фирдавси, Театр оперы и балета, здание исполнительного аппарата президента и здание Парламента. Нет других объектов, которых можно было по закону отнести к историческим. Население Душанбе растет. Куда их девать? Мы не можем сохранять эти хрущевки, низкие дома. Говорили также о Главпочтамте. Я вас понимаю – ностальгия, и все такое. Если кто-то и где-то поцеловал красивейшую девушку в своей

---

<sup>64</sup> «В Душанбе снесут около 150 малоэтажных домов», Азим Мухидинджанов, 28th July, 2012 2:43 AM kloop.info.

<sup>65</sup> «Мэр Душанбе принял жильцов домов, подлежащих сносу», Аваз Юлдошев, Азия-Плюс, 21.06.2012

жизни, то это место или объект для него станет священным. Но мы хотим строить современный город».<sup>66</sup>

Мэр города пообещал, что подобные встречи будут проводиться регулярно. Кроме того, в декабре мэр на очередной сессии депутатов душанбинского маджлиса народных депутатов в своем выступлении сообщил депутатам гормаджлиса о том, что в ближайшее время столичная администрация намерена запустить новый интерактивный проект под названием «Бе миёнаравхо» («Без посредников»), который наряду со сферами образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, спорта, молодежной политики, семьи, торговли и обслуживания, борьбы с коррупцией, инноваций, будет охватывать и вопросы реализации генплана города. Посредством этого проекта все жители и гости столицы могут связываться со столичными властями по проблемам вышеназванных отраслей.

Еще одним проектом, который стал «прорывом» в деятельности исполнительного органа г. Душанбе и послужил своего рода «мостом» с горожанами, стал он-лайн проект под названием «Мо метавонем» (Мы можем), который начал реализовываться с 1 февраля 2012 г. Это специальный сайт (<http://www.mometavonem.tj>), созданный, в помощь службам города и жителям столицы. Этот информационный ресурс работает в круглосуточном режиме и призван способствовать системе усовершенствования по обслуживанию коммунальных услуг, энергообеспечения, санитарии, транспорта, безопасности и других сфер столицы. Любой горожанин, зайдя на сайт, может оставить здесь свое сообщение о любой проблеме, касающейся инфраструктуры города. На любой вопрос или жалобу будут реагировать сотрудники соответствующих структур.

Также по поручению мэра г. Душанбе, начиная с мая вплоть до конца октября 2012 г. его заместители после завершения своего рабочего дня (с понедельника по четверг) должны были проводить регулярные встречи с горожанами в местах компактного проживания жителей столицы.

### ***Переселение в связи со строительством Рогунской ГЭС***

Как уже известно, начиная с 2009 г. шел процесс переселения жителей Рогуна и Нуробада в связи со строительством Рогунской ГЭС. Следует отметить, что это не «глобальное» переселение в рамках проекта Рогунской ГЭС, а лишь переселение, связанное с восстановительными работами на Рогунской ГЭС, цель которых осуществить объем работ, который уже был выполнен во время Советского Союза и довести его до уровня 1993 г., когда стихийное бедствие смыло часть дамбы. И в связи с проведением данных восстановительных работ требуется осуществить переселение жителей, которые находятся в опасной зоне и зоне риска.

Всемирный банк по просьбе правительства Таджикистана финансирует проведение двух ключевых оценочных исследований по Рогунской ГЭС – Технико-экономическое обоснование (ТЭО) и Оценка экологического и социального воздействия проекта (ОЭСВ). В рамках данных исследований, Всемирный банк и Правительство Республики Таджикистан в декабре 2010 г. пришли к соглашению о том, что новое строительство не будет начато, и новое переселение жителей не будет проводиться до тех пор, пока Оценочные исследования не будут представлены и обсуждены со странами речного бассейна, а также рассмотрены независимыми Группами экспертов для определения жизнеспособности проекта.<sup>67</sup>

<sup>66</sup> «Убайдуллаев без посредников», Фируз Умарзода, Азия-Плюс, 28.08.2012 г., <http://news.tj/ru/newspaper/article/ubaidullaev-bez-posrednikov>

<sup>67</sup> Информационный листок: Поддержка, оказываемая Всемирным банком в области энергетических и водных ресурсов в Центральной Азии, 2 декабря 2010 г., Алматы, <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/EXTRUSSIANHOME/EXTRUSSIANCOUNTRIES/ECAINRUS/SIANEXT/0,,contentMDK:22781021~pagePK:146736~piPK:226340~theSitePK:488750,00.html>

Наряду со специально созданным Государственным учреждением «Дирекция по зоне затопления Рогунской ГЭС», местными властями, активное участие в этом процессе принимали и некоторые представители гражданского общества.

В частности, с целью минимизации возможных негативных воздействий переселения для местных жителей Общественная организация «Бюро по правам человека и соблюдению законности» с декабря 2010 года начала реализацию проекта «Продвижение интересов лиц, переселенных в связи со строительством Рогунской ГЭС», финансируемого Европейским Союзом. Ожидалось параллельное исследование ситуации с компанией по проведению Оценки социально-экологического влияния Рогунской ГЭС, которая должна была предоставить отчет широкому кругу лиц по результатам исследования еще в 2011 г. Но ввиду некоторых обстоятельств, связанных с политическими моментами, с вопросами несогласованности процесса и методологии проведения исследований в рамках Рогунского проекта и др., со стороны компаний, проводящих оценочные исследования Рогунской ГЭС (ОЭСВ и ТЭО), эти исследования не были завершены в срок, и сроки предоставления отчетов по их результатам были передвинуты.

Однако, несмотря на это, со стороны общественности работа в сфере проведения своего независимого мониторинга соблюдения прав переселенцев, была продолжена, и в июне 2012 г. завершена широким обсуждением всех выявленных моментов в процессе реализации деятельности. По результатам деятельности, со стороны Бюро по правам человека и соблюдению законности были выработаны соответствующие **рекомендации**:

- 1. Создать независимый институт (либо рабочую группу) по оценке жилья и другого имущества и установить точное количество людей, на которых будет воздействовать проект.*
- 2. Соблюдать принципы Свободного, Предварительного и Осознанного согласия (FPIC) при строительстве Рогунской ГЭС, особенно во время переселения граждан.*
- 3. Все действия по перемещению должны быть основаны на «Полной восстановительной стоимости» во время переселения граждан. Принять во внимание инфляцию и рост цен при пересчете компенсаций.*
- 4. Предоставить компенсацию гражданам на первом этапе переселения в размере 70-80% от общей стоимости оценки имущества, а не в размере 30%, как предлагается со стороны правительства. Переселенные граждане должны иметь достаточно средств для строительства нового и равноценного жилья.*
- 5. Обеспечить адекватным жильем и компенсацией жителей, переселенных из зон затопления Рогунской ГЭС во времена Советского союза и вернувшихся в свои места жительства во время гражданского противостояния.*
- 6. Предоставить компенсацию не только собственнику жилья, но и членам его семьи, по возможности не производя ее разделение на части.*
- 7. Принять меры по устранению неудобств и ущерба, приносимых восстановительными работами на Рогунской ГЭС жителям кишлака Таги Камар (землетрясения, засыпка щебнем, пыль, крушение крыши из-за взрывов динамита и т.д.).*
- 8. Выплачивать сумму для перевозки имущества переселенцам на безвозмездной основе, а не на кредитной, как было ранее предложено правительством.*
- 9. Своевременно извещать переселенцев о принимаемых мерах и нововведениях, связанных с переселением.*
- 10. Своевременно, полно и четко отвечать на письма, запросы представителей гражданского общества.*
- 11. Проводить с переселяемыми лицами реальные консультации по вопросам переселения, на которых организовать вопросы-ответы для представителей*

*власти. Представителям власти на данных консультациях необходимо интересоваться мнением жителей.*

- 12. Принять неотложные меры по строительству школ, медпунктов, детских садов, проведения линий электропередач, дорог и т.д. во всех местностях, куда будет осуществлено (либо уже осуществлено) переселение жителей из зон затопления Рогунской ГЭС.*

Отрадно отметить, что практически все вышеизложенные рекомендации были учтены со стороны Всемирного Банка, а также государства в лице Дирекции по зоне затопления Рогунской ГЭС, и приложены усилия по их реализации.

Между тем, компания по проведению Оценки социально-экологического влияния Рогунской ГЭС – Rongu Energy Ltd. ближе к концу года завершила работы по экологическому и социальному скринингу и в ноябре 2012 г. представила свой отчет по результатам этой работы. Основные выводы, которые сделаны в отчете, практически схожи с тем выводами, которые были сделаны представителями Бюро по правам человека и соблюдению законности в рамках их проекта по продвижению интересов лиц, переселенных в связи со строительством Рогунской ГЭС. В частности, в их отчете указывается, что одним из важных вопросов, который предстоит в первую очередь разрешить, является увеличение количества трансформаторов. Другим важным вопросом является водоснабжение для питья и орошения, так как не во всех районах, куда переселились жители, водоснабжение является постоянным. Идет процесс строительства школ, дорог, медицинских пунктов и т.д. Отмечены и проблемы компенсации в контексте того, что в одном хозяйстве, подлежащем переселению, проживают несколько самостоятельных семей, однако компенсацию получает только собственник хозяйства. В заключении вопросы переселения отнесены в область основной обеспокоенности для ОЭСВ второй значимостью после вопросов гидрологии.

Прогресс, достигнутый в сфере обеспечения прав переселенцев в связи со строительством Рогунской ГЭС, дает надежды на то, что процесс переселения в будущем будет проходить с еще большей прозрачностью и соблюдением всех международных и национальных стандартов права на достаточное жилище.

## **Права Ребенка**

*«Государства-участники обязуются обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов или других лиц, несущих за него ответственность по закону, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры». (Статья 3 Конвенции ООН о правах ребенка)*

### ***Ювенальная юстиция***

Очень часто подростки попадают под влияние улицы и преступают законы, не зная о том, что им грозит в случае совершения преступления. Но потом им и их родителям во многих случаях требуется помощь адвокатов. Одной из немаловажных проблем в стране остается вопрос доступа детей к правосудию.

По словам юриста Центра по правам ребенка Гульчехры Рахмановой, центр работает с детьми, находящимися в конфликте с законом, и основной целью является то, чтобы ребенок избежал строгого наказания и был направлен в Центр реабилитации. Таких центров уже 13, они, в основном, дневные. По мнению Рахмановой, в законодательстве много неурегулированных моментов, связанных с ювенальной юстицией.

Например, необходимо принятие такого закона, чтобы в нем была четко прописана процедура участия адвокатов по делам несовершеннолетних и процедура оплаты адвокатов. На данный момент в бюджете нет линии, по которой можно было бы



производить оказание бесплатной правовой помощи. В связи с этим, адвокаты зачастую не хотят участвовать в таких делах, ссылаясь на то, что они не смогут потом получить свои деньги. Как отметила Рахманова, заключение под стражу не дает ничего положительного. Подростки, которым не будет оказана юридическая помощь, пойдут из одной колонии в другую и будут всю жизнь находиться на иждивении государства. Бюджетные деньги страны будут уходить на содержание тюрем.<sup>68</sup>

По словам директора ОО «Центра по правам ребенка» Тоджиддина Джалолова, при вопросе доступа детей к правосудию проблемным является некомпетентность самих юристов. По его мнению, свою некомпетентность они больше всего проявляют в вопросах детской преступности и системы ювенальной юстиции. Из-за этого, по решению суда или комиссии по правам ребенка, дети направляются в специальные закрытые учреждения для того, чтобы с ними проводились воспитательные или реабилитационные работы. Он также рассказал, что по этим причинам некоторые дети после освобождения из закрытых учреждений повторно совершают преступления. Кроме того, как заметил Джалолов в ходе национальной конференции «Аспекты доступа к правосудию среди уязвимых групп населения в Таджикистане, есть и такие дети, которые возвращались в спецучреждения до 5 раз.<sup>69</sup>

На его взгляд, эта проблема происходит из-за ротации кадров. Например, международные организации проводят много обучающих тренингов для сотрудников отдела по правам ребенка, милиции, прокуратуры и суда. Но вскоре после этого, обученного специалиста переводят в другой отдел или управление и на его место приходит специалист, не знающий систему ювенальной юстиции. И вся эта проведенная работа теряет смысл.<sup>70</sup>

Центр по правам ребенка реализовал проект «Поддержка детей», состоящий из двух компонентов - «Детский дежурный юрист» и «Поддержка детей в закрытых учреждениях».

По словам Джалолова, дежурные юристы предоставляли правовую помощь детям, находящимся в конфликте с законом, в виде консультаций, участия на предварительном следствии и в суде. В их задачу входила защита прав ребенка и избежание сурового наказания, а также справедливое судопроизводство.

Правозащитники Таджикистана считают, что схема «Детский дежурный юрист» должна быть распространена по всей стране, как необходимая мера в защиту прав ребенка, который оказался в конфликте с законом, чтобы каждый ребенок имел возможность на квалифицированного защитника.<sup>71</sup>

Джалолов остановился на нескольких проблемных моментах: во-первых, дети, задерживаемые следственными органами на общих основаниях, доставляются в отделы, где их допрашивают следователи, не имеющие навыков работы с подростками. Во-вторых, часто дознаватели, задерживая ребенка, берут с него первичные объяснения, которые в последующем ложатся в основу приговора суда. К тому же, эти показания берутся без участия адвоката, и часто под давлением – дети заявляли адвокатам, что в отношении них применялись недозволенные законом методы - пытки, угрозы, обман, психологическое давление. «Заявления адвоката о том, что показания взяты без участия защиты, следствием, прокуратурой и судом не учитываются», - отметил он.

Второй компонент проекта «Поддержка детей в закрытых учреждениях» был направлен на предоставление правовой и психосоциальной поддержки детям, находящимся в спецучреждениях. Кроме того, детям была оказана помощь в получении 19 документов, удостоверяющих личность.

<sup>68</sup> «Тюрьма не выход из положения», «Дайджест-пресс», № 51 (939), 20 декабря 2012 г., Азиза Клычева

<sup>69</sup> «Азия-Плюс», 16 ноября. - /Махпора Киროмова/ -

<sup>70</sup> Там же.

<http://tjknews.ru/news/5911>

«Азия-Плюс», 2 апреля. - /Наргис Хамрабаева/ -

«Было выявлено, что после принятия закона «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей» количество детей, попадающих в закрытые учреждения, увеличилось. Родители сами приводят трудных детей в спецприемник и отказываются от них. Обосновывают это тем, что ребенок трудновоспитуем, и они не хотят платить штрафы, считают, что лучше направить ребенка в спецучреждение и, тем самым, снять с себя обязательства», - сказал Джалолов.

*В 2012 году оказался резонансным относительно пыточных дел. Однако, как оказалось, пытки коснулись не только взрослых людей.* Центр по правам ребенка представил результаты мониторинга «Пытки и жестокое обращение с детьми в контексте юстиции для несовершеннолетних в Таджикистане».<sup>72</sup>

Как сообщили в указанном центре, в рамках мониторинга было опрошено 37 детей в возрасте от 10 до 18 лет, 44 родителя, а также работники медицинских учреждений, сотрудники закрытых учреждений и представители комиссий по правам ребенка из Душанбе, РРП, Согдийской и Хатлонской областей.

Так, из общего количества респондентов 9 детей имели опыт пребывания в ОВД, 6 - были в приемнике-распределителе, 3 детей имели опыт пребывания в детской колонии, 5 - пребывали в спецшколе и 3 - в СПТУ. Среди респондентов наиболее часто попадали в СИЗО дети в возрасте 15-17 лет.

Мониторинг выявил наибольшее количество нарушений права детей на свободу от пыток и жестокого обращения на этапе задержания детей, привода в ОВД, пребывания там и проведения допроса. Там же и нарушаются права детей на юридическую помощь, поддержание контакта с родителями, проведение допроса в нарушение законодательства (ночью, с применением насилия, в отсутствие родителей и адвокатов), право на получение информации о своих правах на этапах задержания, следствия, право на личную неприкосновенность.

В отчете приводится пример, когда в один из столичных отделений милиции были доставлены трое подростков от 15 до 17 лет, которые подозревались в совершении грабежа. Со слов их матерей, после того, как дети были доставлены в отделение милиции, их сильно избили, били дубинками по ногам, прикладывали дуло пистолета к виску одного из подростка, угрожали. Допрос длился с 17 до 3 часов утра и только после того, как в 03-30 часа были получены признательные показания, детей отпустили под присмотр родителей. Приговором суда дети осуждены за грабеж на 5 лет (на данный момент приговор обжалован).

Другим примером, достаточно известным, стало дело яванского подростка. Именно здесь впервые была применена новая статья, предусматривающая ответственность за пытки. На юге Таджикистана, в Хатлонской области уголовное дело в отношении участкового милиционера отдела МВД Яванского района Машрафа Алиева возбуждено по ст. 143 прим. 1 (Пытка), 109 (Доведение до самоубийства) и 316 (Превышение должностных полномочий) УК Таджикистана.

29 апреля несовершеннолетний житель кишлака Кулобод джамоата Чоргуль Яванского района Хушвахти Махмадсаид был найден повешенным в собственном доме. Родственники сняли мальчика с петли, и в тяжелом состоянии доставили его в больницу. Следствием было установлено, что незадолго до этого случайный вызывал его к себе в кабинет по подозрению в совершении кражи, оскорблял и бил его, пытаясь выбить показания и признание. В результате, бывший яванский участковый инспектор признан виновным в применении пыток в отношении несовершеннолетнего и был приговорен к 7 годам лишения свободы.

<sup>72</sup> «Азия-Плюс» - /Наргис Хамрабаева/ - ,3 сентября.

[http://www.toptj.com/News/2012/08/31/monitoring\\_deti\\_v\\_konflikte\\_s\\_zakonom\\_stanovyatsya\\_zhertvami\\_pytok\\_c\\_hashe\\_vsego\\_pri\\_zaderzhanii](http://www.toptj.com/News/2012/08/31/monitoring_deti_v_konflikte_s_zakonom_stanovyatsya_zhertvami_pytok_c_hashe_vsego_pri_zaderzhanii)  
<http://tjknews.ru/news/8736>

В отчете приводятся также случаи, когда дети становились жертвами жестокого обращения со стороны персонала детской колонии.

В то же время, родители несовершеннолетних осужденных, содержащихся в воспитательно-трудовой колонии для несовершеннолетних РТ, жаловались на то, что их дети подвергаются избиению и различным издевательствам со стороны работников колонии. По их словам, эти случаи стали появляться после того, как в колонии был назначен новый начальник Исмаат Курбонов.<sup>73</sup>

По словам родителей, с подобными жалобами они обратились к представителю Омбудсмана и попросили разобраться в этой ситуации, так как некоторые из детей уже заявили, что наложат на себя руки, если никто не сможет это остановить. Как сообщили родители со слов своих детей, несовершеннолетних осужденных раздевают догола в холодную погоду, выстраивают на плацу и избивают дубинками.

Между тем, подобная жалоба поступила также в Общенациональную Социал-демократическую партию. По словам ее председателя Рахматилло Зойирова, они уже разослали в различные инстанции, в том числе Уполномоченному по правам человека РТ, в Министерство юстиции, Государственный комитет нацбезопасности, Генеральную прокуратуру и ОБСЕ заявление-ходатайство об объективном расследовании фактов насилия и пыток в детской колонии.

В заявлении они выразили общую озабоченность по всем фактам пыток, о которых приходилось слышать в последнее время, в связи с чем, настоятельно просят и требуют у Маджлиси Оли создать компетентную совместную комиссию с гражданским обществом для объективного, всестороннего и адекватного расследования фактов насилия и пыток в ИТК (ВТК, СИЗО) республики.

ОСДПТ просит помимо депутатов также включить в данную комиссию Уполномоченного по правам человека, или его представителя, представителей Минюста, Генпрокуратуры, политических партий, коллегий адвокатов, правозащитных НПО и СМИ. При этом ОСДПТ выразила готовность предоставить пять юристов из рядов партии и выражает свою полную готовность работать в данной комиссии.

Результаты мониторинга Центра по правам ребенка показали, что законодательство и практика содержат такую меру взыскания в отношении несовершеннолетних во время отбывания наказания в детской колонии, как помещение в дисциплинарный изолятор на срок до 7 суток. Такая практика не одобряется международными стандартами по правам детей ввиду того, что одиночное заключение негативно отражается на физическом и психическом состоянии ребенка. Кроме того, как показывают факты, во время пребывания в дисциплинарном изоляторе несовершеннолетние подвергаются избиению сотрудниками детской колонии.

Как показал мониторинг, никто из детей, заявивших о фактах жестокого обращения со стороны милиции, сотрудников СИЗО и детской колонии, не обращался с жалобой на действия упомянутых должностных лиц, в том числе, и в связи с тем, что в законодательстве отсутствует четкий механизм подачи жалобы по таким вопросам. «В частности, отмечается явный пробел в законодательстве по обязательному медицинскому осмотру несовершеннолетних, поступивших в закрытые учреждения и регулярному медицинскому осмотру в закрытых учреждениях, позволяющих выявлять факты пыток и жестокого обращения и проведения расследований по этим фактам, - отмечается в отчете.

На основании результатов мониторинга Центр по права ребенка рекомендует принять закон о правах ребенка или систему защиты прав ребенка, который также установит право ребенка на свободу от пыток и жестокого обращения в РТ, внести изменения в УПК РТ с тем, чтобы предусмотреть порядок незамедлительного оповещения родителей и законных представителей несовершеннолетнего о факте задержания,

---

<sup>73</sup> «Азия-Плюс», 25 декабря. - /Рамзия Мирзобекова/ -

прокуратуре проводить более тщательный надзор за соблюдением законодательства РТ о проведении задержания несовершеннолетних и ведения следствия и т.д.

### *Детский труд*

Проблема детского труда остается актуальной для Таджикистана. Речь идет как о принудительном, так и о добровольном детском труде. Дети, зачастую из семей с недостаточным уровнем дохода, просто вынуждены идти торговать на рынок, мыть машины, для того, чтобы содержать хотя бы себя. Отсюда и непосещение учебных занятий, пробелы в образовании, а иногда и детская преступность. В 2012 году Международная организация труда призвала правительства всех стран мира активизировать борьбу с детским трудом.

В преддверии Всемирного дня борьбы с детским трудом, МОТ опубликовала очередной доклад «Остановить детский труд: от обязательств к действиям», в котором, в частности, отмечается, что между ратификацией конвенций по детскому труду и конкретными действиями стран по решению этой проблемы наблюдается серьезный разрыв.

Согласно новым оценкам МОТ масштабов принудительного труда, около 5 млн. детей являются жертвами принудительного труда, который включает работу в таких условиях, как коммерческая сексуальная эксплуатация и долговая кабала. Эксперты МОТ отмечают, что эти оценки являются неполными.

В сообщении отмечается, что среди конвенций МОТ Конвенция №138 о минимальном возрасте приема на работу и Конвенция №182 о наихудших формах детского труда имеют наибольшее число ратификаций. Из 185 государств – членов МОТ 88% ратифицировали первую из названных конвенций, а 95,1% – вторую. Сегодня поставлена задача добиться всеобщей ратификации этих двух конвенций к 2015 году, отмечается в пресс-релизе МОТ.

Наибольший разрыв между принятыми обязательствами и конкретными действиями отмечается в неформальной экономике, где происходит большая часть нарушений основополагающих прав в сфере труда, отмечается в докладе. Дети в сельских районах, в том числе, дети мигрантов и представителей коренных народов, являются наиболее уязвимыми в плане рисков детского труда.<sup>74</sup>

По данным МОТ, в Таджикистане около 200 тыс. несовершеннолетних детей вынуждены работать на рынках в качестве аробакшсов (тянуть арбу), продавцов полиэтиленовых пакетов, мойщиков машин и грузчиков.<sup>75</sup> В это число входят также дети, вовлеченные в сельское хозяйство – сбор хлопка и другой тяжёлый сельский труд.

Вопросы, связанные с детским трудом, в Таджикистане обсуждаются постоянно, однако проблема остаётся актуальной уже на протяжении многих лет.

Независимый эксперт Фируз Саидов видит главную причину этой проблемы в трудовой миграции.<sup>76</sup>

По его словам, исследование детского труда в Таджикистане показало, что, в основном, это дети мигрантов.

По словам Саидова, детский труд считается незаконным и официально запрещён в Таджикистане, однако, используется в основном в сельской местности из-за «нехватки рук».

По его словам, мониторинг, проведённый в 2007 году, по выявлению численности детей, работающих в разных секторах, показал, что в Душанбе около 10 тыс. детей не

<sup>74</sup> <http://www.pressa.tj/news/v-mire-5-mln-detey-yavlyayutsya-zhertvami-prinuditelnogo-truda>

«Азия-Плюс» Душанбе. 12 июня 2012 Г.

<sup>75</sup> «Детский труд в Таджикистане остаётся востребованным», Автор - Азим Мухиддинджанов, редактор – Зарина Эргашева, <http://ru.kloop.tj/2012/02/22/3165/>

<sup>76</sup> Там же

посещают школу. «Вместо этого они трудятся на рынках и автомойках. С тех пор мало что изменилось».

Юрист Шухрат Кудратов уверен, что статистика «трудящихся детей» преувеличена, хотя он согласен с тем, что трудовая миграция - это одна из причин роста численности детей, которые вынуждены работать.<sup>77</sup>

«Проблема в социально-экономическом положении Таджикистана. Государство не может обеспечить своих граждан финансовой независимостью, дать работу хорошую и поэтому они вынуждены ехать за границу на заработки. Они не всегда могут отправить деньги домой, и их дети вынуждены работать здесь» - говорит юрист.

Как отметила координатор программы МОТ в Таджикистане Мухайё Хосабекова, постоянно внутри миграции находятся более 9 тыс. детей, которые в связи с миграцией родителей остаются без наблюдения, подвергаются детскому труду, а также не посещают занятия в школе.

По данным МОТ, 85% работающих детей в республике вовлечены в сельское хозяйство, 3,4% — в строительство, 3,7% — в сферу торговли и 7,4% — в промышленность.

По различным данным, 70% работников-детей составляют мальчики и, соответственно, 30% - девочки. Эти дети, в основном, собираются в городах, где больше шансов найти работу, и большой риск стать объектом эксплуатации.<sup>78</sup>

Проблемы детского труда в стране также были обсуждены в ходе семинара «Приоритеты и цели Национальной политики по искоренению наихудших форм детского труда в РТ на период 2013-2020 годы», инициаторами которого выступили Министерство труда и социальной защиты населения и МОТ.

В ходе семинара были обсуждены три основных документа по детскому труду, одним из которых является «Разработка перечня опасных видов работ, запрещенных для лиц, не достигших 18 лет».

Эксперты отмечают, что в Таджикистане пока нет ни одного нормативно-правового акта, определяющего перечень работ, запрещенных для несовершеннолетних лиц (до 18 лет).

«Перечень таких работ превышает цифру 200. К примеру, все виды строительных работ, все виды переноски грузов, в сфере сельского хозяйства — это работа с ядохимикатами, сбор хлопка, а также все работы, препятствующие учебе ребенка», - разъяснил источник.

По данным источника, сегодня в регионах страны различными видами труда заняты 176 тыс. детей, что составляет 10-12% от общего количества несовершеннолетних в возрасте от 12 до 14 лет.

Что касается перечня работ, запрещенных для лиц, не достигших 18 лет, после составления он будет представлен на рассмотрение в Правительство страны.<sup>79</sup>

Следует отметить, что исследование на предмет детского труда в Таджикистане в 2012 году начало проводиться Агентством по статистике при президенте РТ и Международной организацией труда. Данная работа осуществляется в рамках программы «Исследование детского труда и создание базы данных по детскому труду в Таджикистане».

Как сообщили в Агентстве по статистике, программа рассчитана на год и предполагает проведение выборочного исследования в домохозяйствах по всем регионам Таджикистана. «Выборочное исследование позволит получить достаточно надежную информацию о деятельности детей в возрасте 5-17 лет, школьной

---

<sup>77</sup> «Детский труд в Таджикистане остаётся востребованным», Автор - Азим Мухиддинджанов, редактор – Зарина Эргашева, <http://ru.kloop.tj/2012/02/22/3165/>

<sup>78</sup> Шахлои Гулходжа, <http://rus.ozodi.org/content/article/24570578.html>

<sup>79</sup> «Детский труд в Таджикистане могут запретить», ИА "Авеста"

посещаемости, работе в семье и за её пределами, а также о распространении и причинах детского труда в республике», - считают в Статагентстве.

По словам источника, общий размер выборки исследования по вопросам детского труда составил 6400 домохозяйств в 400 кластерах. В выборке представлено 57 районов из 58, 57 городских поселений из 74 и 165 сельских джамоатов. Опрос в домохозяйствах начался 29 октября и продлился до 27 ноября этого года. Исследование повлечет за собой интервью выборочно отобранных домохозяйств, путем опроса, как взрослого населения, так и детей в возрасте 5-17 лет, для получения указанной выше информации. Источник добавил, что все работы по проекту должны быть завершены к июлю 2013 года.<sup>80</sup>

Авторы доклада МОТ также отмечают, что до национальных судов доходит относительно небольшое число случаев детского труда. Санкции за нарушение законодательства о детском труде зачастую бывают слишком незначительными и неэффективными, чтобы поставить барьер для эксплуатации детей. Это диктует необходимость дальнейшего усиления судебной и правоохранительной системы, а также защиты жертв детского труда на национальном уровне.

Тем не менее, авторы отмечают и положительные изменения, такие как: рост числа стран, принявших национальные планы борьбы с детским трудом; большое число новых законодательных запретов, установленных с целью выявления и предотвращения опасных форм детского труда; большее число законодательных актов, направленных на борьбу с детской проституцией и использованием детей для изготовления порнографической продукции; заметный рост масштабов международного сотрудничества и взаимной помощи между государствами – членами МОТ, в частности, по вопросам, касающимся торговли детьми.<sup>81</sup>

## **Образование**

Ратифицировав Конвенцию о правах ребенка, Республика Таджикистан приняла на себя определенные обязательства, среди которых право ребенка на образование, и «с целью постепенного достижения осуществления этого права на основе равных возможностей государство, в частности, поощряет развитие различных форм среднего образования, как общего, так и профессионального, обеспечение его доступности для всех детей и принимают такие необходимые меры, как введение бесплатного образования и предоставление в случае необходимости финансовой помощи».<sup>82</sup>

Образование является одним из немаловажных факторов в воспитании нового поколения. Каждый имеет право на образование. Зачастую дети из малообеспеченных семей в силу различных факторов не имеют доступа даже к элементарному образованию. Введение в школах обязательной формы одежды и широкая практика «поборов» заставляет детей покидать школу, поскольку их родители не могут осилить финансовое бремя. Отсюда растущая безграмотность. Дети, не посещающие школу, начинают искать пути получения заработка.

В 2012 году Институт «Открытое Общество» - Фонд Содействия в Таджикистане открыл шесть общественных центров в Хатлонской и Согдийской областях. Данные центры, как сообщила координатор проектов программы «Раннее развитие ребенка» ИОО ФС Лола Бобоева, являются общественными учреждениями дошкольного воспитания и предназначены для обеспечения права на качественное образование всем детям в возрасте от трех до семи лет, которые по каким-либо причинам не посещают детский сад, и поэтому лишены качественного воспитания и образования.

---

<sup>80</sup> «Азия-Плюс», 20 ноября. - /Пайрав Чоршанбиев/

<sup>81</sup> <http://www.pressa.tj/news/v-mire-5-mln-detey-yavlyayutsya-zhertvami-prinuditelnogo-truda>, «Азия-Плюс» Душанбе. 12 июня 2012 г.

<sup>82</sup> Ст.28 Конвенции о правах ребенка от 20 ноября 1989.

Советник отдела образования города Курган-тюбе Мутабар Рахматова сообщила, что отдел образования города Курган-тюбе планировал организовать при всех школах и детсадах города подобные центры для подготовки детей дошкольного возраста к школе.

По ее словам, сегодня в Курган-тюбе всего 15% детей посещают детские дошкольные учреждения. «Ежегодно более 2 тысяч детей поступают в первый класс, однако только 300-350 из них идут в школу после дошкольного учреждения, - подчеркнула Рахматова. - Поэтому мы хотели развить данный опыт, чтобы дети дошкольного возраста, в первую очередь, из малоимущих слоев населения, готовились к школе в подобных центрах».<sup>83</sup>

Следует отметить, что Президент Таджикистана Эмомали Рахмон 13 августа подписал Указ «О мерах по усилению уровня социальной защищенности населения, увеличению действующих должностных окладов работников учреждений, организаций социальной сферы, размеров пенсий и стипендий».

Как сообщается в комментарии к Указу, который размещен на сайте главы государства, на основании 1-го пункта данного Указа, минимальная заработная плата во всех отраслях экономики республики увеличивается в 2,5 раза и её размер установлен в 200 сомони.

Таким образом, на основании данного Указа, должностные оклады работников общеобразовательных учреждений, в частности, учителей средних школ с 1 по 11 классы, лицеев, гимназий, всех видов школ-интернатов, воспитателей дошкольных учреждений – яслей и детских садов, а также работников домов – интернатов для престарелых и инвалидов увеличиваются на 60 процентов.

Вместе с тем, для реализации данного Указа с сентября по декабрь 2012 года за счет Государственного бюджета необходимы дополнительные средства для выплаты заработной платы работникам социальных отраслей 233 млн. сомони, для выплаты государственных стипендий - 4,4 млн. сомони и для выплаты всех видов пенсий и пособий - 70 млн. сомони, которые обеспечиваются за счет свободных остатков, перевыполнения доходов местными бюджетами, за счет экономии по другим расходным статьям и за счет специальных средств бюджетных организаций и ведомств.<sup>84</sup>

Детям трудящихся мигрантов, находящихся вместе с родителями на заработках, наверное, еще сложнее с адаптацией и получением образования.

В августе 2012 года раздавали листовки о правилах приема в школу детей трудящихся мигрантов, сообщает Комитет по внешним связям администрации Санкт-Петербурга.

Текст листовки на русском, узбекском, азербайджанском, таджикском языках опубликован на сайте городской программы «Толерантность». Там содержится информация по алгоритму сбора и подачи необходимых документов, адреса отделов Управления Федеральной миграционной службы по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, адреса районных отделов образования, адреса центров психолого-медико-социальной помощи, нормативная база, регламентирующая процесс поступления ребенка в школу, права и обязанности родителей и образовательного учреждения.

«В преддверии учебного года экспертами была обозначена проблема доступности образования для детей трудовых мигрантов, приехавших жить и работать в Санкт-Петербург, - отмечает глава Комитета по внешним связям Санкт-Петербурга Александр Прохоренко. - По статистике, ежегодно в Санкт-Петербург прибывает 100-130 тыс. трудовых мигрантов. Каждый двадцатый мигрант приезжает с семьей и детьми, половина из которых недостаточно владеет русским языком».

---

<sup>83</sup> [http://www.toptj.com/News/2012/05/23/v\\_tadzhikistane\\_budut\\_sozdany\\_obshestvennye\\_obrazovatel\\_nye\\_centry\\_dlya\\_detey\\_iz\\_maloimushikh\\_semej](http://www.toptj.com/News/2012/05/23/v_tadzhikistane_budut_sozdany_obshestvennye_obrazovatel_nye_centry_dlya_detey_iz_maloimushikh_semej)

<http://novosti-tj.ru/novost/47>, «Азия-Плюс» - /Сайрахмон Назриев/ - ,Курган-тюбе. 24 мая 2012 г.

<sup>84</sup> «Азия-Плюс» , 15 августа. - /Аваз Юлдашев/, <http://lenta.ru/news/2012/08/15/raise/>

По его словам, доступ этой социальной группы к информации крайне затруднен. «Мы обратились к волонтерам, которые уже работают с детьми мигрантов, доставили тираж листовок», - сказал Прохоренко.

Он отметил, что «дети, не посещающие образовательные учреждения, не владеющие русским языком, не могут усваивать традиции и культуру нашего города». «Если мы хотим избежать ошибок европейских государств, нам необходимо преодолевать языковую и культурную изолированность живущих с нами рядом», - добавил А. Прохоренко.<sup>85</sup>

Следует отметить, что в феврале был обсужден Проект закона «О дошкольном обучении и воспитании» депутатами нижней палаты Парламента Таджикистана. Как сообщили в пресс-службе Маджлиси Намояндагон Маджлиси Оли РТ, в обсуждениях также приняли участие представители правительства, министерств и ведомств республики и международных организаций.

За первые пять месяцев в Таджикистане с момента принятия Закона «Об ответственности родителей за воспитание и обучение детей» к уголовной ответственности привлечены свыше 60 родителей.

Как сообщил министр внутренних дел Рамазон Рахимов, в отношении 47 родителей возбуждены дела за то, что они препятствовали получению образования своим детям, ещё 15 родителей обвиняются в том, что выдали замуж своих несовершеннолетних дочерей.

«За этот период на территории страны сотрудниками правоохранительных органов было проведено 2 тыс. 716 рейдов, в результате которых было выявлено около 5 тыс. детей и подростков, которые совершили правонарушения», - отметил министр.

Закон «Об ответственности родителей за воспитание и обучение детей» вступил в силу в августе 2011 года. По мнению представителей власти и большинства парламентариев страны, целью принятия Закона является усиление ответственности родителей за обучение и воспитание детей в духе гуманизма, патриотизма, уважения к национальным, общечеловеческим и культурным ценностям, а также защита прав и интересов детей.<sup>86</sup>

### **Рекомендации:**

1. *Разработать план совместных действий государственных органов и общественных организаций по искоренению детского труда.*
2. *Принять Закон «О бесплатной правовой помощи», в котором предусмотреть процедуры участия адвокатов по делам несовершеннолетних и процедуру оплаты труда адвокатов.*
3. *Внести в государственный бюджет статью об оплате за оказание бесплатной правовой помощи.*
4. *Распространить схему «Детский дежурный юрист» по всей стране, как необходимую меру в защите прав ребенка, который оказался в конфликте с законом, чтобы каждый ребенок имел возможность на квалифицированного защитника.*

### **Права женщин**

**«Участвующие в настоящем Пакте Государства обязуются обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми гражданскими и политическими правами, предусмотренными в настоящем Пакте» (Статья 3 МПГП).**

---

<sup>85</sup> «Азия-Плюс» - , 24 августа, [tjknews.ru/news/8640](http://tjknews.ru/news/8640)

<sup>86</sup> «Азия-Плюс» ,23 января. - /Наргис Хамрабаева/ -



*«Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин...»*

*Государства-участники принимают во всех областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем, чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами» (ст. ст. 2, 3 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин).*

## **Насилие в семье**

К сожалению, домашнее насилие до сих пор остается актуальной проблемой в Таджикистане. Женщины, подвергшиеся домашнему насилию, имеют ограниченный доступ к правосудию и испытывают трудности с получением правовой поддержки и защиты в правоохранительных органах и судах, а также зачастую сталкиваются с непониманием родных и близких людей.

Конец 2012 года ознаменовался таким важным событием, как принятие Закона «О предотвращении насилия в семье». Острые споры в отношении принятия законопроекта велись в течение последних 8-ми лет. Одним из основных аргументов против принятия закона было то, что все необходимые положения по защите женщин от насилия имеются в действующих Уголовном, Семейном и Уголовно-процессуальном кодексах, и незачем их дублировать.<sup>87</sup>

За это время он был несколько раз изменен и дополнен, название законопроекта также менялось, но, наконец, многолетние обсуждения законопроекта завершились, и в декабре Закон был принят.

Главной целью закона является защита прав семьи, также в нем определены пути оказания правовой, медицинской и психологической помощи пострадавшим от насилия гражданам.<sup>88</sup>

По мнению члена Комитета по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Дубравки Шиманович, принятие Закона - лишь часть решения проблем, и принятия одного закона недостаточно. «Закон будет работать тогда, когда будут внесены изменения в другие законы. Например, в тот же Уголовный кодекс. Это очень сложный процесс. Все законы должны быть связаны между собой».<sup>89</sup>

В 2012 году в Таджикистане распалось свыше 7 тыс. 600 семей. Этот показатель на 811 случаев превышает число распавшихся семейных союзов в 2011 году.

По мнению председателя Комитета по делам женщин и семьи при правительстве РТ Сумангул Тагоевой, «тенденция разводов больше всего отмечается среди молодых пар. Основными причинами являются низкий уровень правовой грамотности женщин и трудовая миграция мужчин. Неосведомленность женщин о своих правах, их бесправность в семье, которые во многом приводят к безвыходной ситуации, становятся главными причинами суицида женщин: в 2012 году покончили жизнь самоубийством 287 женщин».<sup>90</sup>

<sup>87</sup> Азия-плюс №64(653) от 24 августа 2011 года «Кто защитит таджикских женщин от насилия?», автор: Валентина Касымбекова.

<sup>88</sup> В Таджикистане принят закон «О предотвращении насилия в семье», 19.12.2012 г., Аваз Юлдашев, Источник: <http://news.tj/ru/news/v-tadzhikistane-prinyat-zakon-o-predotvrashchenii-nasiliya-v-seme>

<sup>89</sup> «Кто защищает права женщин?», Азия-Плюс, 15.12.2011 г, автор: Ахмадали Тоджиддинов Источник: <http://www.news.tj/ru/newspaper/article/kto-zashchishchaet-prava-zhenshchin>

<sup>90</sup> Низкая правовая грамотность женщин влияет на рост разводов в Таджикистане, 25.01.2013 г., Махпора Киромова

Источник: <http://news.tj/ru/news/nizkaya-pravovaya-gramotnost-zhenshchin-vliyaet-na-rost-razvodov-v-tadzhikistane>

По мнению депутатов Парламента, одним из главных факторов, способствующих распаду семей в нашем обществе, является присутствие насилия в семьях.

К примеру, в 2012 году в 29 кризисных центрах, которые функционируют в регионах республики, обратились свыше 32 тыс. граждан. Из этого числа около 35 % жаловались именно на насилие в семье.

По словам первого заместителя министра внутренних дел Таджикистана Нурулло Орипова, в 2012 году в стране сотрудниками милиции зарегистрированы 55 фактов насилия в семье.

### **Представительство женщин в государственных органах**

По данным Центра новостей ООН, в целом, в мире женщины, которые составляют 51% мирового населения, по-прежнему мало представлены в представительных органах, принимающих важные решения, затрагивающих их жизнь. В настоящее время, в среднем, женщины занимают всего 20% парламентских мест во всем мире.

В Таджикистане женщины на данный момент занимают чуть более 15% мест в парламенте: только 5 членов (15%) верхней палаты и 10 депутатов (16%) нижней палаты таджикского парламента – представительницы прекрасного пола. Среди госслужащих женщины составляют менее 30%.

В Законе РТ «О государственных гарантиях равных прав мужчин и женщин и равных возможностей их реализации» в Статье 5 подчеркнуто, что «Государство обеспечивает равное представительство мужчин и женщин в законодательной, исполнительной и судебной ветвях государственной власти через правовые, организационные и иные механизмы». В Правительстве РТ только одна женщина, среди министров нет ни одной женщины. Вместе с тем, Правительство РТ слабо использует такой механизм, как «временные специальные меры». Так, например, согласно 5 стратегической цели Госпрограммы «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в РТ на 2001-2010 годы» было предусмотрено внедрение принципа мягкого квотирования в конкурсах на замещение должностей на государственной службе. Однако этот пункт Госпрограммы не выполнен. В Закон РТ «О государственной службе», в Положении о проведении конкурса на замещение вакантных должностей административной государственной службы не заложены положения об использовании принципа квотирования.<sup>91</sup>

Глава ООН-Женщины Мишель Бачелет настоятельно призвала правительства принять специальные временные меры, направленные на увеличение числа женщин в парламентах и на высоких постах, где принимаются решения, сообщает Центр новостей ООН. По ее данным, сейчас в мире насчитывается 33 государства, где женщины представляют не менее 30% среди членов парламента. 30 стран добились такого успеха благодаря установлению квот.<sup>92</sup>

### **Права девочек**

11 октября 2012 года во всем мире впервые отмечался Международный день девочек, целью которого является борьба с ранним замужеством.

В честь этого дня в Исмаилитском центре в Душанбе состоялось мероприятие, основной мыслью которого был следующий постулат: права девочек должны приравниваться к правам мальчиков в семье и в обществе Таджикистана.

---

<sup>91</sup> Информация предоставлена коалицией общественных объединений "От равенства юридического - к равенству фактическому".

<sup>92</sup> Глава ООН-Женщины призвала вводить квоты для увеличения числа женщин в парламентах, «Азия-Плюс», 4 октября 2012 г., Пайрав Чоршанбиев.  
Источник: [http://www.toptj.com/News/2012/10/04/glava\\_oon\\_zhenshiny\\_prizvala\\_vvodit\\_kvoty\\_dlya\\_uvelicheniy\\_a\\_chisla\\_zhenshin\\_v\\_parlamentakh](http://www.toptj.com/News/2012/10/04/glava_oon_zhenshiny_prizvala_vvodit_kvoty_dlya_uvelicheniy_a_chisla_zhenshin_v_parlamentakh)

Участники мероприятия признали проблему ограничения прав девочек в получении образования, суицида среди девочек-подростков, ранних браков и насилия в семье, и предложили их решать комплексно.

По некоторым данным, сегодня более 30% девушек в развивающихся странах вступают в брак в возрасте до 18 лет, еще 14% - до 15.

Ежегодно около 16 млн. девочек от 15 до 19 лет становятся матерями – на них приходится примерно 11% всех родов в мире.

Во всём мире более 580 млн. женщин безграмотны – это в более чем в два раза превышает число неграмотных мужчин.

По словам исполнительного представителя Фонда ООН в области народонаселения (UNFPA) в Таджикистане Азизы Хамидовой, традиции позволяют семье не учитывать мнение девочек в выборе потенциального супруга и возраста для замужества.

Представитель Комитета по делам религий при правительстве РТ Абдурахмон Мавлонов отметил, что мнение о том, что ислам ставит статус девочек и женщин ниже, чем статус мужчин, в корне неверное. По его мнению, в Таджикистане, как и во всём мире, существуют люди, неправильно трактующие исламские каноны и священную книгу Коран. Сегодня же в исламе, по его словам, статус женщины стоит высоко: она имеет равные права с мужчиной, а получение образования для неё является обязательным.

Еще одной проблемой является суицид среди девочек. Причины - непонимание в семье, ранний брак, насилие. Бороться с проблемой нужно и, в первую очередь, привлекая религиозных деятелей и лидеров, но и возлагать на них всю ответственность за решение проблемы не стоит», - заявил Мавлонов.<sup>93</sup>

### **Международные обязательства РТ в области ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**

7 сентября 2000 года Таджикистан подписал Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин<sup>94</sup>, однако, ФП до сих пор не ратифицирован. В октябре 2011 года Рабочей группой Совета ООН по правам человека во время диалога в рамках процедуры Универсального периодического обзора Таджикистану была дана рекомендация ратифицировать Факультативный Протокол. Стоит отметить, что данная рекомендация была принята Таджикистаном и включена в Национальный План действий по реализации рекомендаций государств-членов ООН в рамках УПО на 2012 – 2015 гг.

Ратифицировав Факультативный Протокол к КЛДЖ, государство-участник, тем самым, признает компетенцию Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин принимать и рассматривать сообщения, которые могут направляться подпадающими под юрисдикцию государства-участника лицами или группами лиц или от их имени, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения этим государством-участником какого-либо из прав, изложенных в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

### **Рекомендации:**

- 1. Ратифицировать Факультативный Протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.*
- 2. Ввести специальные меры, направленные на обеспечение равного доступа женщин к руководящим должностям государственной службы.*

<sup>93</sup> В Таджикистане признают проблему нарушения прав девочек, «Азия-Плюс», 11 октября 2012 г., Зарина Эргашева.

Источник:

[http://www.toptj.com/News/2012/10/10/v\\_tadzhikistane\\_priznayut\\_problemu\\_narusheniya\\_prav\\_devochek](http://www.toptj.com/News/2012/10/10/v_tadzhikistane_priznayut_problemu_narusheniya_prav_devochek)

<sup>94</sup> [http://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg\\_no=IV-8-b&chapter=4&lang=en](http://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-8-b&chapter=4&lang=en)

3. *Задействовать на практике принцип квотирования или «мягкого» квотирования для женщин в конкурсах на замещение должностей на государственной службе.*<sup>95</sup>
4. *Проводить разъяснительную работу по искоренению гендерных стереотипов.*

## **Права лиц с инвалидностью (ЛСИ)**

*«...Инвалидность является результатом взаимодействия, которое происходит между имеющими нарушения здоровья людьми и отношенческими и средовыми барьерами и которое мешает их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими».*<sup>96</sup>

В мире более миллиарда человек живут с какой-либо формой инвалидности; из них почти 200 миллионов испытывают серьезные трудности в функционировании. В предстоящие годы инвалидность будет вызывать все большую озабоченность, поскольку ее распространенность увеличивается. Это результат старения населения, повышения риска инвалидности среди пожилых людей, а также глобального роста распространенности таких хронических состояний, как диабет, сердечнососудистые болезни, рак и психические расстройства.<sup>97</sup>

По официальным данным Министерства труда и социальной защиты населения РТ, в 2012 году в стране зарегистрированы 171 тыс. 414 инвалидов, из них 30 тыс. 133 - дети.<sup>98</sup>

### **Доступность**

Крайне актуальной для лиц с инвалидностью остается проблема доступности зданий, сооружений и транспортных средств. Существующие здания и сооружения, в своем большинстве, не соответствуют нормам строительства с учетом доступности для ЛСИ, хотя законодательно вопросы доступности объектов социальной инфраструктуры и транспортных средств четко закреплены в Законе РТ «О социальной защите инвалидов»<sup>99</sup>.

В соответствии с законом, органы государственной власти, органы самоуправления поселков и сел и другие организации должны создавать условия инвалидам для беспрепятственного доступа ко всем объектам и услугам.

Правозащитники в 2012 году предложили председателю города Душанбе принять соответствующие меры для приспособления указанных объектов для доступа к ним лиц с инвалидностью, в частности, дать поручение всем организациям надлежащим образом оборудовать здания и другие объекты специальными приспособлениями и устройствами для ЛСИ, а лиц, не исполняющих предписания государственных органов по делам архитектуры и градостроительства в части обеспечения доступности объектов для ЛСИ, привлекать к административной ответственности.<sup>100</sup> К сожалению, никакой реакции со стороны мэрии г. Душанбе на данное заявление правозащитников не последовало.

### **Повторное медицинское переосвидетельствование лиц с инвалидностью.**

Широкий общественный резонанс вызвало проводившееся в 2012 году повторное медицинское переосвидетельствование на предмет наличия инвалидности и подтверждения группы инвалидности в отношении ЛСИ Таджикистана, в том числе тех,

<sup>95</sup> Коалиция общественных объединений "От равенства юридического - к равенству фактическому".

<sup>96</sup> П. «е» Преамбулы Конвенции ООН о правах инвалидов

<sup>97</sup> Всемирный доклад об инвалидности, Всемирная организация здравоохранения, Всемирный банк развития, 2011 г.

<sup>98</sup> В Душанбе обсуждают права и возможности инвалидов Источники: «Азия-Плюс», Душанбе, 8 ноября

<sup>99</sup> Принят 29 декабря 2010 года, вступил в силу в январе 2011 года.

<sup>100</sup> Источник: «Азия-Плюс», 19 марта 2012 года, автор: Зарина Эргашева

чья инвалидность не вызывает сомнения (отсутствие конечностей ног и рук, зрения и т.д.) и подтверждена заключением государственной службы медико-социальной экспертизы, вне сроков, установленных законодательством. Требование исходило от подведомственных Министерству здравоохранения РТ структур, согласно которому необходимо было пройти всю процедуру для переосвидетельствования, со ссылкой на имеющийся приказ министра здравоохранения. Представители комиссий, а также медицинские работники, проводившие переосвидетельствование, не разъясняли лицам с инвалидностью цель проведения этих мероприятий, что вызывало еще большее недоумение среди ЛСИ.

Кроме того, сложившаяся ситуация противоречила нормам законодательства, согласно которому переосвидетельствование инвалидов производится только по их заявлению.

Ряд общественных организаций, работающих в сфере защиты прав ЛСИ, выступил с открытым заявлением<sup>101</sup>, в котором выражалась обеспокоенность сложившейся ситуацией и призыв к властям принять меры для недопущения нарушения прав ЛСИ в ходе данных мероприятий. В ответ на заявление министр здравоохранения Таджикистана Нусратулло Салимов встретился с общественными организациями, распространившими заявление. В ходе беседы Салимов сообщил, что переосвидетельствование проводилось для установления лиц, незаконно оформивших инвалидность и необоснованно получающих слишком большие пенсии по инвалидности. По словам министра, действия по переосвидетельствованию – это одна из мер оздоровления, направленная на защиту прав и интересов инвалидов. Представители министерства уточнили, что эта кампания не по переосвидетельствованию группы инвалидности, а плановое медицинское освидетельствование.

Представитель Лиги женщин-инвалидов «Иштирок» Сановбар Раупова отметила, что «Если бы нам изначально объяснили, что данное действие властей направлено исключительно на выявление лжеинвалидов, а целью проведения переосвидетельствования является защита прав и интересов инвалидов, то не было бы столько паники и недопонимания среди лиц с инвалидностью».<sup>102</sup>

### **Мониторинг соблюдения прав лиц с инвалидностью**

С декабря 2011 года по июнь 2012 года Худжандским филиалом общественной организации «Бюро по правам человека и соблюдению законности» в партнерстве с Лигой женщин-инвалидов «Иштирок», при поддержке ООН-Женщины, была реализована вторая фаза проект «Мониторинг соблюдения прав лиц с ограниченными возможностями в Согдийской области». Данный проект является частью масштабного проекта «Гендер и демократичное управление в развитии – Предоставление базовых услуг женщинам в Таджикистане».

Как показали результаты мониторинга, за последний год в РТ со стороны государства стало уделяться больше внимания социальному обеспечению лиц с инвалидностью, и началась разработка механизмов реализации предусмотренных законом льгот для данной категории лиц. В то же время, многие положения Закона «О социальной защите инвалидов» продолжают носить декларативный характер. Закон гарантирует большое количество прав и льгот инвалидам, которые остаются на бумаге и не реализуются на практике.

В Таджикистане инвалидность все еще рассматривается как медицинская проблема, и превалирует благотворительный подход к ЛСИ.

---

<sup>101</sup>Источник:

[http://www.toptj.com/News/2012/05/04/npo\\_tadzhikistana\\_obespokoeny\\_narusheniem\\_prav\\_invalidov](http://www.toptj.com/News/2012/05/04/npo_tadzhikistana_obespokoeny_narusheniem_prav_invalidov), «Азия-Плюс», 7 мая 2012 г., Наргис Хамрабаева.

<sup>102</sup>Источник: [http://www.toptj.com/News/2012/06/08/minzdrav\\_tadzhikistana\\_i\\_pravozashitniki\\_obsudili\\_voprosy\\_medicinskogo\\_osvidetel\\_stvovaniya\\_invalidov](http://www.toptj.com/News/2012/06/08/minzdrav_tadzhikistana_i_pravozashitniki_obsudili_voprosy_medicinskogo_osvidetel_stvovaniya_invalidov), «Азия-Плюс», 11 июня 2012 г.

Сами лица с инвалидностью проявляют пассивность, когда речь идет о реализации их прав и пользовании льготами. В основном, такая пассивность объясняется неинформированностью ЛСИ о своих правах; трудностями в передвижении (многим ЛОВ, в связи с проблемами опорно-двигательного аппарата, проблемами зрения трудно ходить по различным учреждениям, ЛСИ с нарушениями слуха тяжело общаться с представителями различных структур в виду отсутствия сурдопереводчиков).

ЛСИ и родители ДОВ, в большинстве своем, ждут только благотворительности от государства, организаций и людей в виде денежных выплат, продуктов питания и одежды.

Общество инвалидов практически не уделяет внимание правовой защите инвалидов, не обучает их обращению в государственные органы и другие организации за защитой своих прав, ограничиваясь лишь нерегулярной материальной поддержкой.<sup>103</sup>

### **Индивидуальная программа реабилитации инвалида (ИПР)**

Реабилитация инвалидов осуществляется в соответствии с индивидуальной программой реабилитации, определяемой на основе заключения уполномоченного органа медико-социальной экспертизы каждому инвалиду.

ИПР является крайне важным механизмом реабилитации инвалида и его возвращения к достойной жизни в обществе. Важность этого документа у нас не признана в полной мере. Отсутствие ИПР у инвалидов ограничивает их права, создает барьеры на пути реализации их социальных прав.

Грамотно составленная ИПР, так же, как и практическая реализация данной программы уполномоченными государственными органами, дает возможность ЛСИ чувствовать себя внутри общества, получить работу, обучаться в общеобразовательных заведениях, получать качественные медицинские услуги. Кроме того, имея ИПР, ЛСИ имеет гораздо больше шансов устроиться на подходящую ему работу.

Само ЛСИ может отказаться от реализации мероприятий, указанных в ИПР, в то же время, ИПР обязательна для исполнения всеми государственными органами, негосударственными организациями.

Таким образом, практическая ситуация до сих пор не соответствует требованиям законодательства Республики Таджикистан, в частности, Закона «О социальной защите инвалидов», положения которого четко предусматривают разработку такой программы в отношении каждого взрослого лица с инвалидностью и ребенка с инвалидностью.

### **Законодательство в области пенсионного обеспечения**

Большинство вопросов, связанных с пенсионным обеспечением граждан, закреплено в Законе РТ «О пенсионном обеспечении граждан РТ».

Пенсионное обеспечение лиц с инвалидностью включает в себя социальную пенсию и трудовую пенсию.

Следует отметить, что в апреле 2012 года в ряд статей данного Закона были внесены изменения и дополнения, к примеру, возраст детей-инвалидов был изменен с 16-ти лет до 18-ти лет.

Дополнениями, внесенными в статью 27 Закона РТ «О пенсионном обеспечении граждан РТ» и вступившими в силу в апреле 2012 года, был установлен максимальный размер пенсии по инвалидности:

- для инвалидов I группы – 10 минимальных размеров пенсий по возрасту;
- для инвалидов II группы – 8 минимальных размеров пенсий по возрасту;
- для инвалидов III группы - 6 минимальных размеров пенсий по возрасту.

---

<sup>103</sup> «Мониторинг соблюдения прав лиц с ограниченными возможностями в Согдийской области», Бюро по правам человека и соблюдению законности, 2012 г.

13 августа 2012 года Президент Таджикистана Эмомали Рахмон подписал Указ «О мерах по усилению уровня социальной защищенности населения, увеличению действующих должностных окладов работников учреждений, организаций социальной сферы, размеров пенсий и стипендий». Согласно Указу, минимальный и максимальный размеры пенсий по возрасту увеличиваются на 30%, их размер, соответственно, в месяц приравнивается к 104 сомони и 520 сомони. Ранее размер этих показателей равнялся 80 сомони и 400 сомони.

Необходимо отметить, что в соответствии с увеличением размера минимальной пенсии, увеличиваются пособия и социальные пенсии, которые рассчитываются из минимальной пенсии.

Вместе с тем, все трудовые пенсии, которые назначены при полном трудовом стаже, размер которых меньше 150 сомони, приравниваются к 150 сомони.

С 1 января 2013 года введен в действие новый Закон Республики Таджикистан «О страховых и государственных пенсиях», в соответствии с которым для начисления всех видов пенсий определена базовая пенсия. Базовая пенсия с 1 января 2013 года установлена в размере 105 сомони. То есть, начиная с 1 января 2013 года, вместо минимальной пенсии для исчисления всех видов пенсий и пособий будет использована базовая пенсия.<sup>104</sup>

Стоит отметить, что в Таджикистане средний размер пенсии составляет 180,1 сомони. При этом начальник Управления соцзащиты Министерства труда Кудратулло Курбонов сообщил, что на 180 сомони сегодня пенсионеры вполне могут прожить, поскольку наряду с этим государство обеспечивает их почти 20 видами социальных гарантий, такими как освобождение от выплаты за электричество и газ.<sup>105</sup>

### **Конвенция ООН о правах инвалидов**

Таджикистан ратифицировал 7 из 9-ти основных документов ООН в области прав человека, продемонстрировав свою приверженность соблюдению прав человека. В международной правовой системе ООН существует крайне важный документ, закрепляющий права лиц с инвалидностью - это Конвенция ООН о правах инвалидов<sup>106</sup>. В Конвенции уделяется особое внимание женщинам с инвалидностью и детям с инвалидностью, так как они нередко подвергаются множественной дискриминации. К сожалению, Конвенция ООН о правах инвалидов до сих пор не ратифицирована Республикой Таджикистан. На декабрь 2012 года 154 страны мира подписали Конвенцию, в том числе, Кыргызстан, Казахстан и Узбекистан, 126 стран ратифицировали ее – среди них Россия, Азербайджан, Армения, Туркменистан, Молдова и Украина. Таким образом, из стран СНГ только Таджикистан и Беларусь не подписали и не ратифицировали данную Конвенцию.

В соответствии с этой Конвенцией государства должны принимать надлежащие меры для обеспечения инвалидам доступа, наравне с другими, к физическому окружению, к транспорту, к зданиям, дорогам, транспорту и другим, внутренним и внешним объектам, включая школы, жилые дома, медицинские учреждения и рабочие места, а также к информации и связи.

В октябре 2011 года Рабочей группой Совета ООН по правам человека во время диалога в рамках процедуры Универсального периодического обзора Таджикистану была дана рекомендация ратифицировать Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней в целях дальнейшего поощрения и защиты прав лиц с ограниченными возможностями, а также принять новые критерии для определения инвалидности в

---

<sup>104</sup> В Таджикистане в 2,5 раза повысят размер минимальной зарплаты, Источники: «Азия-Плюс», 15 августа 2012 г., Аваз Юлдашев.

<sup>105</sup> Минтруда: пенсионер может прожить за 180 сомони, 18.01.2013, Махпора Киროмова, Источник: <http://news.tj/ru/news/mintruda-pensioner-mozhet-prozhit-za-180-somoni>

<sup>106</sup> Конвенция о правах инвалидов была принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи ООН 13 декабря 2006 года и вступила в силу 3 мая 2008 года.

соответствии с международными стандартами и обеспечить более высокий уровень информированности населения в целях преодоления стигматизации. К сожалению, рекомендация о ратификации Конвенции о правах инвалидов не была принята страной. Также Таджикистан сообщил, что рассмотрит данную рекомендацию в дальнейшем с учетом финансово-экономической возможности.

***Рекомендации***<sup>107</sup>:

- 1. Подписать и ратифицировать Конвенцию о правах лиц с инвалидностью.*
- 2. Принять новые критерии определения инвалидности в соответствии с международными стандартами (с учетом Международной классификации функционирования (МКФ) и исключить критерий трудоспособности в определении инвалидности.*
- 3. Провести гендерную экспертизу законодательства, регулирующего права ЛСИ;*
- 4. Предпринять меры по просвещению населения для искоренения стигмы и дискриминации в отношении ЛСИ.*
- 5. Внести в Кодекс об административных правонарушениях ответственность за строительство объектов собственниками объектов без учета потребностей ЛСИ, а также за утверждение планов застройки таких объектов без учета потребностей ЛСИ.*
- 6. Обеспечить условия в детских дошкольных и школьных учреждениях общего типа для воспитания и обучения в них ДОВ.*
- 7. Обязать ответственные органы (медико-социальная экспертиза) разрабатывать письменную ИПР (индивидуальную программу реабилитации) для ЛСИ и ДОВ и контролировать ее исполнение, организовывать санаторно-курортное лечение, бесплатное лечение и т.д.). Необходимо провести тренинги для МСЭ по вопросам разработки ИПР.*
- 8. Увеличить выделяемые бюджетные средства на обеспечение практической реализации права ЛСИ и ДОВ на доступ к бесплатным медицинским услугам, получению самых необходимых бесплатных медикаментов и т.д.).*

## **Права национальных меньшинств**

*В тех странах, где существуют этнические, религиозные и языковые меньшинства, лицам, принадлежащим к таким меньшинствам, не может быть отказано в праве совместно с другими членами той же группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком (ст. 27 МПГПП)*

В таджикском обществе достаточно широко бытует мнение об отсутствии особых проблем у представителей национальных меньшинств. Такого мнения, в большинстве своем, придерживаются представители титульной нации. И действительно, на первый взгляд, национальные диаспоры в Таджикистане не испытывают никаких притеснений. В стране не наблюдаются разногласия или конфликты на почве межнациональных отношений. Вместе с тем, по мнению самих же представителей различных национальных диаспор, положение этнических меньшинств не столь благополучно, как это кажется на первый взгляд. Однако представители этнических меньшинств и диаспор предпочитают не заявлять публично об этих проблемах, которые чаще всего носят латентный характер.

---

<sup>107</sup> «Мониторинг соблюдения прав лиц с ограниченными возможностями в Согдийской области», Бюро по правам человека и соблюдению законности, 2012 г.



Указываются такие проблемы как ограниченные возможности получения образования на родном языке; слабое представительство в органах государственной власти и, соответственно, ограниченные возможности для влияния на процессы принятия решений; незнание или слабое владение государственным языком и т.д;

В начале августа 2012 года в Женеве Комитет ООН по ликвидации всех форм расовой дискриминации заслушал национальный доклад Республики Таджикистан о законодательных, судебных, административных или других мерах, направленных на ликвидацию расовой дискриминации.

Выступая перед членами Комитета, министр юстиции Таджикистана Рустам Менглиев отметил, что расовое равенство закреплено в Конституции страны, в которой насчитывается 137 этнических групп при населении 7,8 млн. человек. Министр подчеркнул, что его страна проводит твердую политику по недопущению дискриминации по признакам расы, пола, языка, национальной принадлежности и вероисповедания. Он сообщил, что ненависть на расовой и религиозной почве в Таджикистане карается в рамках уголовного законодательства.

Власти Таджикистана воспитывают у подрастающего поколения толерантность и уважение к культуре других наций. Министр сообщил, что в стране царит свобода слова, многие информационные агентства работают на разных языках.

Эксперты Комитета задавали делегации Таджикистана вопросы о положении религиозных меньшинств и сотрудничества правительства с неправительственными организациями, а также другие вопросы<sup>108</sup>.

Однако следует отметить, что в Комитет ООН по ликвидации всех форм расовой дискриминации не был представлен Альтернативный доклад, который обычно готовится и направляется со стороны гражданского общества. Такое положение дел свидетельствует о том, что на сегодняшний день в Таджикистане ни одна неправительственная организация не занимается данным вопросом на системном уровне.

### **Участие в социальной и политической жизни**

Сегодня в Таджикистане насчитывается 13 национально-культурных общин. Хотя, по статистике, в стране проживают представители более 120-ти наций и народностей, большинство из них малочисленны, представлены лишь несколькими десятками человек. Самая крупная диаспора - узбекская. Узбеков в Таджикистане - почти 20 процентов. Представители других диаспор, в том числе и русской, вместе взятые составляют около трёх процентов населения страны<sup>109</sup>.

Житель Гиссарского района, этнический узбек по национальности и работающий семейным врачом в одной из сельских больниц, рассказал, что среди жителей нет каких-либо конфликтов. Он и его семья проживают в данном поселке 15 лет, и за все это время не было ни одной конфликтной ситуации. Однако дискриминацию в свой адрес по национальному признаку он все же испытывает, в частности на работе.

«Я уже на протяжении многих лет работаю в данной больнице и считаю хорошим специалистом, но когда встал вопрос о назначении заведующего одним из отделений нашей больницы, моя кандидатура даже не рассматривалась из-за моей национальной принадлежности, – рассказал мужчина. - На данную должность был назначен молодой специалист, таджик по национальности, а меня не назначили только потому, что я узбек. Об этом сетовал моим коллегам наш главный врач. Если честно, я особо и не стремился получить эту должность, но все равно неприятно осознавать, что из-за своей национальной принадлежности у меня нет возможности сделать карьеру в стране, в которой я родился и вырос».

---

<sup>108</sup> <http://www.unic.ru>

<sup>109</sup> <http://www.dw.de/dw/article/0,,2514110,00.html>

Видимо, поэтому некоторые узбекские семьи, при получении паспорта их детьми, принимают решение о смене национальности, и записываются таджиками только для того, чтобы в будущем их ребенок смог получить достойное образование и беспрепятственно осуществлять свою карьеру в стране.

«Представители диаспоры мало представлены в политике и на государственном уровне, но мы и не рвемся туда. Самое главное – чтобы нам давали возможность спокойно и без ущемления наших прав жить и работать здесь, ведь это и наша родина. Много представителей узбекской общины в бизнесе, на рынках, в торговой сети», - отмечает представитель общества узбеков в Таджикистане на анонимных условиях.

Иного мнения придерживается заместитель директора Центра стратегических исследований при Президенте РТ Сайфулло Сафаров: «Что касается недостаточной представленности самой большой этнической группы – узбеков – в правительстве, я не согласен с таким утверждением. Дело в том, что два народа настолько смешаны, что в любом министерстве, ведомстве или на самом верху найдутся чиновники, в которых течет также узбекская кровь», - отметил он.

По словам Умеды Бободжановой, представителя Уполномоченного по правам человека в г.Турсунзаде, в офис Уполномоченного не поступало ни одного обращения со стороны национальных меньшинств по вопросам нарушения их прав по национальным признакам. По мнению Бободжановой, в целом, таджики и узбеки в данном регионе живут достаточно дружно и никогда не наблюдались какие-либо острые конфликты на национальной почве, по крайней мере после гражданской войны. Следует отметить, что узбеки достаточно успешно проявляют себя в бизнесе. Если Вы сходите на наш рынок или посетите любой ресторан или столовую, то невооруженным взглядом заметите, что и там и здесь в основном торгуют и работают этнические узбеки и им никто не чинит каких-либо препятствий», - сказала она.

Хаким, предприниматель, владеющий ресторанным бизнесом в Душанбе, принадлежит к узбекской общине. Он рассказывает, что особых проблем с ведением его бизнеса именно на национальной почве, у него нет.

«По соседству с моим рестораном открыты рестораны моих земляков. Еще много моих приятелей из узбекской общины владеют сетью супермаркетов, торговыми точками на вещевых и продуктовых рынках и никогда я не слышал, чтобы у них возникали такие проблемы. Например, известный владелец сети супермаркетов «Орима», узбек по национальности, Маруф Орипов, был осужден и недавно освобожден по амнистии. Сегодня он открыл сеть супермаркетов под другим названием и вроде как дела у него идут успешно. Другое дело – конкуренты, которые идут на все ради процветания своего бизнеса. Недавно у моего знакомого, владеющего рестораном, сгорело все заведение. Официально была названа причина: короткое замыкание электропроводки, но мой друг уверен, что это был поджог, скорее всего, со стороны конкурентов. То, что нас часто проверяют налоговые и другие органы – эта ситуация у всех одинаковая, хоть ты таджик, узбек или русский.»

Ресторатор Хаким даже уверен, что посетители предпочитают посещать заведения, в которых повара являются узбеками или ургутами. «Издавна наша кухня славилась своими блюдами, а повара ценились на вес золота. Сейчас такая же ситуация. Многие охотно идут к нам, зная, что здесь готовят узбеки, а значит, всё будет вкусно», - говорит он.

По данным председателя Общества киргизов Таджикистана Зуракан Давлеталиевой, на сегодняшний день в Таджикистане проживает 62 тыс. этнических киргизов, места их компактного проживания – это отдаленные высокогорные Мургабский и Джиргатальский районы, где они занимаются, в основном, скотоводством и картофелеводством.

«Наверное, поэтому этнические киргизы практически не представлены в госструктурах страны. Многие работают учителями, врачами», - говорит Давлеталиева.

По ее словам, она сама несколько лет назад была депутатом в нижней палате Парламента, сейчас там работает Олим Сафаров, также имеющий принадлежность к диаспоре. Кроме того, в верхней палате таджикского Парламента есть ещё один выходец из Мургабского района, из числа этнических киргизов.

Раньше, вспоминает Давлеталиева, во времена Союза киргизы входили в структуры власти на местном уровне, например, руководители Мургабского и Джиргатальского районов, население которого на 60% состоит из киргизов, обязательно были этническими киргизами, сейчас такая тенденция пошла на убыль.

Что касается дискриминации по национальному признаку, то, по ее словам, такого явления практически нет. «Если и происходит что-то, то лишь на бытовом уровне», - подчеркнула глава Общества киргизов Таджикистана.

По словам председателя Координационного совета российских соотечественников Таджикистана Марины Ковтун, российские соотечественники практически все, за исключением нескольких человек, не помышляют о политической карьере. «Слышали ли вы, чтобы представитель со славянской или другой фамилией, претендовал в депутаты или стоял вопрос о выборе его кандидатуры в Парламент республики? Больше всего русскоязычного населения представлено в сфере образования (учителя школ, преподаватели вузов); это также высококвалифицированные работники (токари, слесари и т.д.); специалисты в сфере бизнеса и менеджмента», - отметила она.

По данным Ковтун, на 1991 год насчитывалось около 800-850 тыс. тех людей, кого мы сейчас относим к российским соотечественникам. На сегодняшний день, по непроверенным данным, численность русскоязычного населения составляет около 30-35 тыс. В основном, российские соотечественники проживают в больших городах – Душанбе, Худжанд, Курган-Тюбе и др., в местах больших строек и предприятий - Рогун, Нурек, Истиклол (бывший Табошар), Кайраккум, Исфара и др.

### **Доступ к образованию**

Доступ к качественному образованию является одной из наиболее серьезных проблем в Таджикистане. Ограниченный доступ к такому образованию имеет большая часть населения страны. Однако, представители этнических меньшинств ощущают эту проблему вдвойне, в силу малого количества школ с узбекским, русским и киргизским языком обучения, отсутствия учебников и учителей.

Представитель общества узбеков в Таджикистане считает, что это одна из основных проблем узбекской общины, которая является самой многочисленной в Таджикистане и составляет 17% от общего количества населения страны.

«Не хватает учебников на нашем родном языке, и этот вопрос я пытаюсь решить. Несколько лет назад президент нашей страны выделил из своего фонда средства на печать учебников на узбекском языке, за что мы ему очень благодарны, но время идет, сейчас есть потребность в дополнительной партии учебников. Но есть и позитивные новости. К примеру, в начале этого года в Душанбинском педагогическом университете восстановлена группа с узбекским языком обучения. Сейчас в ней учатся 40 студентов», - сказали в обществе узбеков.

Между тем, по данным Министерства образования РТ, на сегодняшний день в Таджикистане всего 3 тыс. 785 общеобразовательных школ, из которых большая часть – 2 тыс. 685 - являются школами с таджикским языком обучения.

Вместе с тем, по данным источника из Минобразования, власти Таджикистана уделяют внимание и представителям диаспор, чтобы их дети учились на родном им языке. Так, в стране числится 100 русско-таджикских школ (115 тыс. учеников), 2 школы с таджикско-русско-киргизским языком (1 тыс. 076 учеников), одна русско-узбекская школа (38 учеников) и 18 школ, где обучение ведется исключительно на русском языке (11 тыс. 225 учеников).

По данным Минобразования, в стране также есть 603 школы, где обучение ведется на двух языках – таджикском и узбекском (около 400 тыс. учеников), 24 таджикско-киргизские школы (7 тыс. 434 учеников), 5 таджикско-туркменских школ (2 тыс. 725 учеников), 2 школы с киргизским и узбекским языком обучения (около 600 учеников), а также 282 школы, в которых обучение проводится исключительно на узбекском языке (80 тыс. 803 ученика), 37 киргизские школы (7 тыс. 381 учащийся) и 1 туркменская школа (34 ученика), а также одна школа с таджикским, узбекским и туркменским языками обучения (1 тыс. 024 учащихся).

По словам источника, школы для представителей диаспор сосредоточены преимущественно в местах их компактного проживания. Так, школы с туркменским языком обучения находятся в Джиликульском районе, с киргизским языком – Джиргатальском, Мургабском, Канибадамском районах, с узбекским – практически во всех регионах, кроме Рашта.

В Минобразования подчеркнули, что в последнее время наблюдается тенденция сокращения школ с не таджикским языком обучения, за исключением школ с русским языком обучения, в связи с тем, что представители диаспор стали предпочитать отдавать своих детей с 1 класса в таджикские школы.

Слова источника из Минобразования также подтвердила и директор средней общеобразовательной школы №3, расположенной в городке Сомониен района Рудаки, что в 17 км южнее Душанбе. По словам директора, данная школа является смешанной, где обучение ведется на двух языках – таджикском и узбекском. Однако с каждым годом сокращается количество узбекских классов, так как, по ее словам, сами родители предпочитают отдавать своих детей именно в классы с таджикским языком обучения.

На сегодняшний день, по данным директора школы, с первого по четвертые классы имеется по одному классу с узбекским языком обучения, а с шестого по девятые классы - по два таких класса. Директор школы подтвердила, что в узбекских классах наблюдается нехватка учебников, в основном по точным наукам, а также по родному языку и литературе. Что касается кадров, то нехватки учителей, по ее словам, в этой школе не наблюдается.

В городке Сомониен также расположена и функционирует единственная узбекоязычная школа № 2, директором которой является этнический таджик Назри Шарипов. Он объяснил, что обучение в этой школе ведется на узбекском языке, но, несмотря на это, вся документация готовится на государственном языке, а также собрания и другие мероприятия ведутся на таджикском языке.

По словам директора, в школе обучаются 1000 учащихся с первого по 11 классы. Причем, по его словам, в школе нет проблем ни с учебниками, ни с преподавательским составом. «Школьники сами покупают учебники, а также министерство образования частично обеспечивает нашу школу учебниками», - сказал он в интервью.

В г.Турсунзаде, где основное население составляют этнические узбеки, также наблюдается сокращение школ и классов с узбекским языком обучения. По словам экспертов и некоторых преподавателей средних общеобразовательных школ, родители сами предпочитают отдавать своих детей в школу либо с таджикским языком обучения, либо с русским.

По словам Умеды Бободжановой, представителя Уполномоченного по правам человека в г.Турсунзаде, сейчас многие семьи предпочитают отдавать своих детей в таджикские школы, так как понимают, что у узбекского языка в стране нет будущего, а их детям сложно будет без знания государственного языка жить и работать в Таджикистане.

Директор средней общеобразовательной школы №78 г.Турсунзаде М.К, также сообщила, что в этой школе обучение проходит на двух языках – таджикском и узбекском. Однако, в последние годы наблюдается сокращение количества классов с узбекским языком обучения. Если пять лет назад узбекские классы составляли 80 процентов, а таджикские всего 20 процентов, то на сегодняшний день все наоборот.

«Сегодня в нашей школе 18 классов с узбекским языком и 55 - с таджикским языком. Всего количество учащихся в нашей школе составляет 1600 человек. Если в прошлом году мы набрали 16 первых классов с узбекским языком обучения, то в нынешнем году нам не удалось набрать ни одного первого класса», - рассказала она.

Директор школы также сообщила, что в нынешнем году ей пришлось принять около 30 учащихся из других узбекских школ, расположенных в отдаленных кишлаках Турсунзадевского района, которые изъявили желание обучаться в таджикских классах.

Причину тенденции сокращения школ и классов с узбекским языком обучения, директор данной школы также видит в том, что узбекские семьи начали осознавать важность таджикского языка. Она убеждена, что со стороны таджикских властей нет никакого давления на узбекские общины и диаспоры, а все происходящее является вполне естественным процессом.

С похожими проблемами сталкиваются этнические узбеки и Хатлонской области. В ходе проведенного мониторинга была выявлена одна из проблем, которая является типичной для всех школ с узбекским языком обучения, расположенных в этом регионе – недостаточное количество учебников.

17 декабря в беседе с радио «Озоди» («Свобода») руководитель узбекской диаспоры в Хатлонской области Салимджон Шамсиддинов заявил, что министерство образования Таджикистана не позволяет действовать хотя бы одному узбекскому классу в школе № 25 района им. Руми в Хатлонской области. «Дети из узбекских семей лишены возможности обучаться на родном языке», - сообщил он. По его сведениям, такая же ситуация возникла и в школе № 59 в районе Джоми, где полностью закрыли узбекский класс. Шамсиддинов уверен, что во многих районах Хатлонской области, в том числе в Вахше и Дангаре, местные власти ограничивают классы с узбекским языком обучения. В школах Таджикистана обучается 320 тысяч детей из узбекских семей.

Однако Министерство образования Таджикистана считает безосновательной критику главы узбекской диаспоры в Хатлоне о том, что в школах региона ввели ограничение на обучение на узбекском языке. Махмуд Шоев, глава пресс-службы Министерства образования сообщил в беседе с радио Озоди, что власти Таджикистана «никогда не позволят ограничить число классов, ведущих преподавание на узбекском языке». Шоев сообщил, что по последним исследованиям Министерства образования Таджикистана, многие родители в узбекских семьях предпочитают отдавать своих детей в таджикские классы. «В некоторых школах число детей, обучающихся на узбекском языке, настолько сократилось, что приходится закрывать классы». По словам Шоева, при наличии определенного количества учащихся, желающих получить среднее образование на узбекском или киргизском языках, эти классы вновь будут открыты.

Школы с русским языком обучения также сталкиваются с множеством проблем. В частности, с нехваткой кадрового потенциала, а также учебников.

17-летняя этническая татарка Альфира учится в 10 классе русской школы №11 г. Шураба Согдийской области. По ее словам, в их школе не хватает учителей физики, математики, алгебры, английского языка, таджикского языка, по этой причине уроки по данным предметам просто не проводятся. Её мама, учительница математики, вынуждена преподавать в их школе русский язык и литературу. Альфира отметила, что почти все учителя, преподающие в русскоязычной школе, являются этническими киргизами.

Директор местного интерната этническая киргизка Мария Холбекова жалуется на аналогичную проблему. В данной школе не хватает учителей по нескольким предметам. Она обеспокоена тем, что в ближайшем времени, когда старшее поколение учителей выйдет на пенсию, некому будет преподавать и всё идет к тому, чтобы закрыть школу с русским языком обучения. По её словам, сейчас уже идет процесс объединения киргизских и русских классов в один русский класс, а через пару лет, возможно, что и киргизы и русские будут вынуждены учиться в таджикских классах.

В городе Истаравшан Согдийской области функционирует одна русскоязычная школа №1, в которой также не хватает преподавателей, так как основной состав мигрировал в Российскую Федерацию. Что касается обеспечения данной школы учебниками на русском языке, то особых проблем данная школа не испытывает в силу того, что Генконсульство Российской Федерации в Согдийской области периодически предоставляет учебники на русском языке.

Группа родителей, чьи дети обучаются в столичной школе №56 г.Душанбе в классах с русским языком обучения, обратились в редакцию еженедельной газеты «Вечерка», выразив свою серьезную озабоченность в связи с тем, что руководство образовательного учреждения просит учеников русских классов перевестись в другие школы города. При этом обосновывают свою просьбу тем, что школа нуждается в реконструкции и ремонте. Причём, по их словам, как пишет «Вечерка» (от 23.11.2012), переводят исключительно русские классы, таджикские оставляя в школе. «Почему такая дискриминация? Что, наши дети не имеют права на получение образования?», – вопрошают они в отчаянии.

Начальник городского Управления образования Хамидуллохон Факеров, комментируя данную ситуацию, сообщил, что сейчас в средней общеобразовательной школе № 56, рассчитанной на 1 тыс. человек, учится около 3 тыс. учеников, обучение проходит в 3 смены.

- Дети возвращаются домой чуть ли не ночью. В классах свыше 45 человек, разве можно в такой обстановке получить и давать нормальные знания?! Родители говорят, что боятся переводить детей в другую школу из-за дальности расстояния, но ведь ни о какой другой школе речи не идёт, мы только переводим начальную школу в другое здание, которое специально для этого подготовили, – отмечает он.

Сейчас, по данным руководства школы, здесь намечается строительство нового здания и ремонт существующего. А пока будут вестись все эти работы, Управление образования предложило альтернативный вариант. Перевести все начальные классы в пустующий корпус детского сада, расположенный в этом же районе. По его словам, сюда, в здание детского сада, будет переведена вся начальная школа, дети 1-4 классов, причём как русских, так и таджикских (4 русских класса, 9 таджикских, итого около 500 детей).

«Я думаю, не надо ставить акценты на этнической принадлежности, в данном вопросе это совершенно ни к чему. Мы разгружаем действующую школу и готовим её к расширению», - сказал он в интервью газете «Вечерка».

### **Языковая политика**

Другая проблема, на которую обратили свое внимание представители этнических меньшинств и эксперты, – незнание или слабое владение государственным языком представителями этнических меньшинств.

Напомним, что в 2009 году по инициативе Президента страны Парламент Таджикистана принял новый Закон «О государственном языке Республики Таджикистан», согласно которому все граждане страны обязаны знать государственный язык, а государственные структуры должны полностью перейти на использование исключительно государственного языка. Обучение также должно осуществляться на таджикском языке в иностранных вузах, работающих на территории страны, его преподавание должно стать обязательным. За таджикской словесностью закрепляется особое правовое положение при проведении культурных мероприятий, научных изысканий и рекламной деятельности. Предусмотрена также ответственность за нарушение положений нового закона<sup>110</sup>.

В Законе отмечается, что страна создаст условия для свободного применения и развития бадахшанских и ягнобского языков, а также для изучения арабского писания и издания литературы на этом языке. О русском языке, имеющего раньше статус языка

---

<sup>110</sup> <http://www.postsoviet.ru/publications/2346/>

межнационального общения, в законе нет малейшего упоминания, и, фактически, использование русского языка в официальной, а, следовательно, и в деловой сфере, исключается, что создает серьезные проблемы для представителей национальных меньшинств, большинство из которых не знают таджикского языка<sup>111</sup>.

«Существует огромное количество учреждений, где проводятся курсы английского, китайского, русского языков, а где можно было бы получить квалифицированную методическую помощь в изучении таджикского языка? Преподавание таджикского языка в школах с русским языком обучения находится на низком уровне. Долгие годы изучаешь язык в школе, потом в Вузе, а результат – нулевой. Знание языка на бытовом, житейском уровне не гарантирует хорошо оплачиваемую работу. Всплывает другая проблема для русскоязычного населения: без знания государственного языка сложно получить работу в государственных учреждениях. Эта одна из причин, по которой русскоязычное население продолжает покидать нашу страну в поисках лучшей жизни и условий», - отметила председатель Координационного совета российских соотечественников Таджикистана Марина Ковтун.

По словам руководителя ОО «Панорама» Татьяны Бозриковой, в стране принят Закон «О государственном языке Республики Таджикистан», внесены изменения в целый ряд других законодательных актов, органы власти обращают особое внимание на внедрение государственного языка в делопроизводство и т.д. «А много ли сделано со стороны государства после принятия нового Закона для решения этой проблемы? На мой взгляд, проведением отдельных информационных кампаний не обойтись. Для того, чтобы решить эту проблему необходимо создать систему обучения государственному языку», - отметила Бозрикова.

По ее мнению, такая система обучения должна предусматривать: разработку и принятие Государственной программы по изучению государственного языка на всех ступенях образования; разработку методик обучения государственному языку в качестве неродного языка, соответствующих учебников и справочной литературы; подготовку педагогических кадров для преподавания государственного языка в школах с нетаджикским языком обучения; деление классов на подгруппы при изучении государственного языка в школах с нетаджикским языком обучения и т.д.

8 декабря в Российском Центре науки и культуры г. Душанбе прошёл круглый стол на тему «Национальные меньшинства: проблемы сохранения родного языка и культуры», организованный Координационным Советом российских соотечественников Таджикистана (СРСТ), при поддержке Посольства России в РТ и Представительства Россотрудничества в Таджикистане.

Руководитель Представительства Россотрудничества в Таджикистане Владислав Курнушко обратил особое внимание на важность и приоритетность работы, которая осуществляется Представительством Россотрудничества в Таджикистане по поддержке и сохранению русского языка, в первую очередь в рамках Федеральной целевой программы «Русский язык на 2011-2015 годы» (проведение «Праздника русской словесности в странах Центральной Азии» в Кулябе, Курган-Тюбе и Душанбе, выездного семинара-практикума для национальных преподавателей русского языка начальной и основной школы по проблемам преподавания русского языка в билингвальной среде в Согдийской области и др.).

Во всех докладах звучала обеспокоенность по поводу нехватки квалифицированных учителей-русистов в сельской местности, недостаточного количества учебных часов, отводимых на изучение русского языка в таджикских классах.

Тасхира Мирхайдарова сказала о важности работы, осуществляемой воскресными школами, о проблемах, возникающих в связи с оттоком учителей – носителей родного языка.

---

<sup>111</sup> <http://www.postsoviet.ru/publications/2346/>

### **Доступ национальных меньшинств к СМИ на родном языке**

Проведенный мониторинг показал, что не во всех исследуемых районах национальные меньшинства имеют доступ к СМИ на родном языке. Так, например, в Турсунзадевском районе издается еженедельная газета «Диери Турсунзаде», одна из полос которой - на узбекском языке. В районе Рудаки издаются две газеты - «Насими Аём» и «Нури Маърифат», в которых также имеются отдельные полосы на узбекском языке. В Гиссарском районе нет ни одной газеты, издаваемой на узбекском языке или языке других национальных меньшинств. По словам Х.К., работающей почтальоном в Гиссарском районе, газеты на узбекском языке, в основном, «Халк овози» и «Замондошт» поступают из столицы и распространяются среди населения по подписке. «Например, в прошлом году на получение газеты «Халк овози» были подписаны 25 человек, а на газету «Замондошт» 3 человека. Не знаю, как будут обстоять дела в новом году. Что касается газет, публикуемых на русском языке, то к нам поступают практически все газеты из столицы, и спрос на них имеется», - рассказала почтальон.

По словам представителя общества узбеков в Таджикистане, не так давно была выпущена газета узбекской диаспоры «Хак суз», вышло всего 6 номеров. Газета издается дважды в месяц на 17 полосах небольшим тиражом. «Есть и газета республиканского уровня на узбекском языке «Халк овози», и с недавней сменой главного редактора издания, думаю, что качество газеты улучшится, а проблемам диаспоры будет уделяться больше внимания», - сказали в обществе узбеков.

Что касается электронных СМИ, то на государственном телевидении и радио практически не транслируются какие-либо программы на языках национальных меньшинств.

Однако такая ситуация не сильно расстраивает представителей национальных меньшинств, в частности этнических узбеков, русских, туркмен и др, так как таджикское государственное телевидение и радио не пользуются среди населения особой популярностью. У большинства жителей установлены параболические антенны, с помощью которых, как национальные меньшинства, так и таджики, имеют возможность смотреть российские, узбекские, туркменские и другие каналы.

Большая часть узбекоязычных учителей Хатлонской области жалуется на то, что их заставляют подписываться на республиканские газеты, в частности, на газету «Халк овози», издающуюся на узбекском языке, однако газеты доставляются очень редко. Учителя, узбеки по национальности, изъявили желание получать хотя бы газеты на таджикском языке своевременно, но и они поступают с большим опозданием. В исследуемых районах почти нет журналистов, пишущих на узбекском языке, поэтому проблема заполнения одной страницы, выделенной для материалов на узбекском языке в районных газетах, остается нерешенной. В газетах «Истиклол» (Темурмалик) и «Гулхани Восеъ» (Восе) все журналисты – таджики по национальности.

В Шахристанском районе Согдийской области издается единственная газета «Чашмаи Хаёт», одна из полос которой издается на узбекском языке. По словам жителей джамоатов Шахристана, узбеки не испытывают трудности относительно доступа к информации, так как главный канал телевидения Таджикистана «Шабакаи аввал» транслирует новости и на узбекском языке.

Представитель Русского культурного центра г.Худжанда Согдийской области Т.Андреева рассказала, что раньше в ТВ эфир выходила передача о национальных меньшинствах на русском языке на регулярной основе, и эта передача поднимала наиболее актуальные вопросы, касающиеся национальных меньшинств. К сожалению, эта инициатива не стала постоянно действующей.

В г. Истаравшан Согдийской области издаются 3 газеты, имеющие приложения на узбекском языке - «Паёми Истаравшан», «Корвони Умед», «Хакикати Сугд».



### **Рекомендации:**

1. Создать равные условия и возможности по эффективному участию национальных меньшинств в управлении государством;
2. Разработать государственную образовательную программу по доступу к образованию национальных меньшинств;
3. Разработать и принять государственную программу по изучению государственного языка на всех уровнях системы образования, а точнее разработку методик обучения государственному языку, соответствующих учебников и другой литературы, подготовки кадров для преподавания таджикского языка в школах и ВУЗах с нетаджикским языком обучения и др.
4. Расширить эфирное время для программ и передач на языках меньшинств на государственном радио и телевидении.

### **Использованные материалы и источники информации:**

#### **Нормативно - правовые акты:**

1. Конституция Республики Таджикистан
2. Международный Пакт о гражданских и политических правах
4. Конвенция против пыток
5. Конвенция о правах ребенка
6. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
7. Конвенция о правах инвалидов
  
8. Уголовный Кодекс РТ
9. Уголовно-Процессуальный Кодекс РТ
10. Закон РТ «Об исполнительном производстве»
11. Вторая программа судебно-правовой реформы на 2011-2013 гг.

#### **Исследования:**

1. Всемирный доклад об инвалидности, Всемирная организация здравоохранения, Всемирный банк развития, 2011 г.
2. «Мониторинг соблюдения прав лиц с ограниченными возможностями в Согдийской области», Бюро по правам человека и соблюдению законности, 2012 г.
3. Доклад «Разбитые жизни: пытки и жестокое обращение в Таджикистане», Amnesty International, 2012 г.
4. Мониторинг «Пытки и жестокое обращение с детьми в контексте юстиции для несовершеннолетних в Таджикистане», Центр по правам ребенка 2012 г.
5. Мониторинг влияния нового уголовно-процессуального кодекса Республики Таджикистан на соблюдение прав человека при отправлении уголовного правосудия, ОФ «Нотабене», 2012 год.

#### **Использованные СМИ и сайты:**

1. [www.news.tj](http://www.news.tj)
2. [www.avesta.tj](http://www.avesta.tj)
3. <http://www.bbc.co.uk/russian/>
4. [www.rian.ru](http://www.rian.ru)
5. [www.humanrts.tj](http://www.humanrts.tj)
6. [www.notabene.tj](http://www.notabene.tj)
7. [www.khovar.tj](http://www.khovar.tj)

8. [www.nansmit.tj](http://www.nansmit.tj)
9. [www.ozodi.org](http://www.ozodi.org)
10. [www.tjknews.ru](http://www.tjknews.ru)
11. [www.dushanbe.tj](http://www.dushanbe.tj)
12. [www.mignews.com](http://www.mignews.com)
13. [www.prensa.tj](http://www.prensa.tj)
14. [www.toptj.com](http://www.toptj.com)
15. [www.hamzabon.ru](http://www.hamzabon.ru)
16. [www.gazeta.ru](http://www.gazeta.ru)
17. [www.24.kg](http://www.24.kg)
18. [www.unic.ru](http://www.unic.ru)
19. [www.lenta.ru](http://www.lenta.ru)
20. [www.dw.de](http://www.dw.de)
21. [web.worldbank.org](http://web.worldbank.org)
22. [www.postsoviet.ru](http://www.postsoviet.ru)